



Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o ochronie zwierząt.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią posłankę Małgorzatę Tracz.

(-) Piotr Adamowicz; (-) Urszula Augustyn; (-) Sylwia Bielawska; (-) Paweł Bliźniuk; (-) Mateusz Bochenek; (-) Izabela Bodnar; (-) Piotr Borys; (-) Elżbieta Burkiewicz; (-) Marek Jan Chmielewski; (-) Alicja Chybicka; (-) Żaneta Cwalina-Śliwowska; (-) Włodzimierz Czarzasty; (-) Jacek Czerniak; (-) Zofia Czernow; (-) Barbara Dolniak; (-) Agnieszka Dziemianowicz-Bąk; (-) Magdalena Filiks; (-) Joanna Frydrych; (-) Patryk Gabriel; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Aleksandra Gajewska; (-) Krzysztof Gawkowski; (-) Artur Daniel Gierada; (-) Włodzisław Giziński; (-) Piotr Głowski; (-) Daria Gosek-Popiołek; (-) Piotr Górnikiewicz; (-) Michał Gramatyka; (-) Małgorzata Gromadzka; (-) Krzysztof Habura; (-) Agnieszka Hanajczyk; (-) Iwona Hartwich; (-) Paulina Hennig-Kloska; (-) Marek Tomasz Hok; (-) Szymon Hołownia; (-) Łukasz Horbatowski; (-) Klaudia Jachira; (-) Patryk Jaskulski; (-) Dominik Jaśkowiec; (-) Danuta Jazłowiecka; (-) Marcin Józefaciuk; (-) Piotr Kandyba; (-) Jacek Karnowski; (-) Iwona Karolewska; (-) Rafał Kasprzyk; (-) Katarzyna Kierzek-Koperska; (-) Ewa Kołodziej; (-) Magdalena Małgorzata Kołodziejczak; (-) Maciej Konieczny; (-) Tomasz Kostuś; (-) Katarzyna Kotula; (-) Iwona Maria Kozłowska; (-) Iwona Małgorzata Krawczyk; (-) Wojciech Król; (-) Marek Krzakała; (-) Adam Krzemiński; (-) Anita Kucharska-Dziedzic; (-) Marcin Kulasek; (-) Piotr Lachowicz; (-) Gabriela Lenartowicz; (-) Aleksandra Leo; (-) Łukasz Litewka; (-) Katarzyna Anna Lubnauer; (-) Adam

Luboński; (-) Artur Jarosław Łącki; (-) Alicja Łepkowska-Gołaś; (-) Dorota Łoboda; (-) Magdalena Łośko; (-) Krystian Łuczak; (-) Dorota Marek; (-) Paweł Masełko; (-) Katarzyna Matusik-Lipiec; (-) Paulina Matysiak; (-) Izabela Katarzyna Mrzygłocka; (-) Dorota Niedziela; (-) Małgorzata Niemczyk; (-) Jolanta Niezgodzka; (-) Maja Ewa Nowak; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Wanda Nowicka; (-) Barbara Okuła; (-) Barbara Oliwiecka; (-) Dorota Olko; (-) Paweł Papke; (-) Karolina Pawliczak; (-) Małgorzata Pępek; (-) Katarzyna Maria Piekarska; (-) Lucjan Marek Pietrzczyk; (-) Elżbieta Anna Polak; (-) Agnieszka Pomaska; (-) Monika Rosa; (-) Ewa Schädler; (-) Rafał Siemaszko; (-) Arkadiusz Sikora; (-) Marcin Skonieczka; (-) Weronika Smarduch; (-) Anna Sobolak; (-) Katarzyna Stachowicz; (-) Franciszek Sterczewski; (-) Piotr Paweł Strach; (-) Paweł Suski; (-) Andrzej Szewiński; (-) Adam Szłapka; (-) Henryk Szopiński; (-) Krystyna Szumilas; (-) Ewa Szymanowska; (-) Łukasz Ściebiorowski; (-) Apoloniusz Tajner; (-) Wioleta Tomczak; (-) Małgorzata Tracz; (-) Tomasz Trela; (-) Katarzyna Ueberhan; (-) Joanna Wicha; (-) Dariusz Wieczorek; (-) Monika Wielichowska; (-) Adrian Witczak; (-) Przemysław Witek; (-) Kamil Wnuk; (-) Maciej Wróbel; (-) Adrian Zandberg; (-) Bartosz Zawieja; (-) Marcelina Zawisza; (-) Witold Zembaczyński; (-) Urszula Sara Zielińska; (-) Anna Maria Żukowska.

USTAWA

z dnia ...

o zmianie ustawy o ochronie zwierząt

Art. 1. W ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580) w art. 12 po ust. 4b dodaje się ust. 4c w brzmieniu:

„4c. Zabrania się chowu lub hodowli w celach komercyjnych zwierząt futerkowych, o których mowa w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich (Dz. U. 2021 poz. 36), z wyjątkiem królika (*Oryctolagus cuniculus*), w szczególności w celu pozyskania z nich futer lub innych części zwierząt.”.

Art. 2. Podmioty i rolnicy prowadzący w dniu wejścia w życie ustawy działalność, o której mowa w art. 12 ust. 4c ustawy zmienianej w art. 1, mogą ją prowadzić do dnia 1 stycznia 2029 r. na podstawie przepisów dotychczasowych.

Art. 3. 1. Podmiotom lub rolnikom, o których mowa w art. 2, przysługuje roszczenie do Skarbu Państwa o odszkodowanie za poniesioną stratę majątkową wynikającą z konieczności dostosowania się do przepisu art. 12 ust. 4c ustawy zmienianej w art. 1.

2. Odszkodowanie, o którym mowa w ust. 1, obejmuje wyrównanie straty majątkowej, bez korzyści, które podmiot lub rolnik mógłby osiągnąć, gdyby strata nie powstała.

Art. 4. 1. Odszkodowanie ustala się w wysokości 25% średniego rocznego przychodu podmiotu lub rolnika, o którym mowa w art. 2, zwanego dalej „wnioskodawcą”, z prowadzonej przez niego działalności, o której mowa w art. 2, w okresie obejmującym lata 2021-2023, który zakończył działalność do dnia 1 stycznia 2025 r.

2. Odszkodowanie ustala się w wysokości 20% średniego rocznego przychodu wnioskodawcy z prowadzonej przez niego działalności, o której mowa w art. 2, w okresie obejmującym lata 2021-2023, który zakończył działalność do dnia 1 stycznia 2026 r.

3. Odszkodowanie ustala się w wysokości 15% średniego rocznego przychodu wnioskodawcy z prowadzonej przez niego działalności, o której mowa w art. 2, w okresie obejmującym lata 2021-2023, który zakończył działalność do dnia 1 stycznia 2027 r.

4. Odszkodowanie ustala się w wysokości 10% średniego rocznego przychodu wnioskodawcy z prowadzonej przez niego działalności, o której mowa w art. 2, w okresie obejmującym lata 2021-2023, który zakończył działalność do dnia 1 stycznia 2028 r.

5. Odszkodowanie ustala się w wysokości 5% średniego rocznego przychodu wnioskodawcy z prowadzonej przez niego działalności, o której mowa w art. 2, w okresie obejmującym lata 2021-2023, który zakończył działalność do dnia 1 stycznia 2029 r.

Art. 5. 1. Odszkodowanie przyznaje się na pisemny wniosek wnioskodawcy, złożony do ministra właściwego do spraw rolnictwa.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, powinien zawierać:

- 1) oznaczenie organu, do którego jest skierowany, oraz sprawy, której dotyczy;
- 2) imię, nazwisko oraz adres wnioskodawcy;
- 3) informacje o przychodzie, o którym mowa w art. 4;
- 4) datę zakończenia działalności, o której mowa w art. 2;
- 5) numer rachunku bankowego, na który wypłacone ma być odszkodowanie;
- 6) datę i podpis składającego wniosek.

3. Do wniosku dołącza się dokumenty potwierdzające:

- 1) informacje o przychodzie, o którym mowa w art. 4;
- 2) datę zakończenia działalności, o której mowa w art. 2, stwierdzoną przez właściwego Powiatowego Lekarza Weterynarii w związku z informacją, o której mowa w art. 7 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1075).

Art. 6. 1. Decyzję w sprawie odszkodowania wydaje minister właściwy do spraw rolnictwa.

2. W celu weryfikacji danych zawartych we wniosku minister właściwy do spraw rolnictwa może przeprowadzać kontrole lub zlecać ich przeprowadzenie. Jeżeli kwota odszkodowania przekracza kwotę 100 000 zł, przeprowadzenie kontroli ma charakter obligatoryjny.

3. Minister właściwy do spraw rolnictwa wydaje decyzję w sprawie odszkodowania nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia złożenia wniosku. Decyzja ta jest ostateczna.

4. Odszkodowanie wypłaca się w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia decyzji wnioskodawcy.

5. Jeżeli na dzień wypłaty odszkodowania wnioskodawca posiada zaległości z tytułu należności publicznoprawnych, podlegają one potrąceniu z należnego odszkodowania.

Art. 7. 1. Wnioskodawca niezadowolony z decyzji w sprawie odszkodowania, w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia decyzji w tej sprawie, może wnieść powództwo do sądu powszechnego.

2. Wniesienie powództwa, o którym mowa w ust. 1, nie wstrzymuje wykonania decyzji.

3. W sprawach przed sądem powszechnym, o których mowa w ust. 1, Skarb Państwa reprezentuje minister właściwy do spraw rolnictwa.

4. Nie pobiera się opłat od pozwu o odszkodowanie wniesionego przez wnioskodawcę.

Art. 8. Do postępowania w sprawach, o których mowa w art. 6, stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, o ile niniejsza ustawa nie stanowi inaczej.

Art. 9. Roszczenie o odszkodowanie przedawnia się z upływem roku od dnia, w którym wnioskodawca zakończył działalności, o której mowa w art. 2.

Art. 10. Roszczenie o odszkodowanie przechodzi na następców prawnych wnioskodawcy.

Art. 11. Pracownikowi podmiotu lub rolnika, o którym mowa w art. 2, z którym rozwiązano stosunek pracy w związku z koniecznością dostosowania się do wymagań, o których mowa w art. 12 ust. 4c ustawy zmienianej w art. 1, przysługuje odprawa pieniężna w wysokości trzymiesięcznego wynagrodzenia, ustalana według zasad obowiązujących przy obliczaniu ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy. Przepisu art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 13 marca 2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników (Dz. U. z 2024 r. poz. 61) nie stosuje się.

Art. 12. Przychód z tytułu odszkodowania nie stanowi przychodu w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz przepisów o podatku dochodowym od osób prawnych.

Art. 13. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Cel i potrzeba wydania ustawy, rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma zostać unormowana

Projekt stanowi nowelizację Ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638), dalej zwany ustawą. Potrzeba wprowadzenia zakazu chowu i hodowli zwierząt na futro podyktowana jest wieloma czynnikami, które zostaną szczegółowo omówione w dalszej części uzasadnienia.

1.1 Społeczne poparcie dla inicjatywy

W sondażu przeprowadzonym w dniach 4–9 marca 2016 r. przez GfK Polonia¹ na pytanie: „Czy jest Pan/Pani za zmianą prawa, która wprowadziłaby w Polsce całkowity zakaz hodowli zwierząt na futra?” 33% respondentów odpowiedziało „zdecydowanie tak”, 34% „raczej tak”, 18% „raczej nie”, 6% „zdecydowanie nie”, 9% „nie wiem”. Natomiast we wrześniu 2019 r. w badaniu Centrum Badawczo-Rozwojowego Biostat na pytanie: „Czy hodowanie i zabijanie zwierząt dla ich futer powinno być dopuszczalne w Polsce?” 51,4% osób odpowiedziało „zdecydowanie nie”, 21,7% „raczej nie”, 14,4% „raczej tak”, 5% „zdecydowanie tak”, 7,5% „nie wiem/nie mam zdania”. To oznacza, że 73,1% Polaków jest za wprowadzeniem zakazu hodowli zwierząt na futro w Polsce. Co znaczące, wśród respondentów tego badania zamieszkujących tereny wiejskie poparcie dla zakazu wyraziło 72,7% pytanych osób.

Uprzednie próby wprowadzenia zakazu chowu i hodowli zwierząt z przeznaczeniem na futro cieszyły się dużym poparciem społecznym. Pod inicjatywą obywatelską złożoną przez Koalicję dla Zwierząt w 2011 r. podpisało się ponad 220 000 osób. Łączna suma podpisów pod dwiema największymi petycjami² dotyczącymi wprowadzenia zakazu hodowli zwierząt na futra wynosi ponad 600 000 (stan na grudzień 2021 r.). Pierwsze poparcie polityczne dla idei zakazu hodowli zwierząt na futra polscy politycy wyrażali już w pisemnych deklaracjach w 1995 r., zatem temat ten funkcjonuje w przestrzeni medialnej od co najmniej 28 lat. Projekt nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt z 2020 r. (tzw. Piątka dla zwierząt), zakładający m.in. zakaz hodowli zwierząt na futro, uzyskał znaczne poparcie wśród polskich parlamentarzystów.

¹ Fundacja Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt – Viva!, Raport na temat przemysłu futrzarskiego w Polsce, 2017, s. 67: https://jutrobedziefutro.pl/wp-content/uploads/2017/12/raport_viva_11_0.pdf [dostęp: 06.11.2023 r.]

² Petycje są dostępne pod adresem: <https://cenafutra.info/> [dostęp: 06.11.2023 r.]; <https://jutrobedziefutro.pl/petycja/> [dostęp: 11.12.2023 r.]

356 posłów i posłanek oddało głos za projektem. 9 czerwca 2022 r. do łaski marszałkowskiej został złożony projekt autorstwa posłanki Małgorzaty Tracz z Zielonych oraz organizacji pozarządowych – Fundacji Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt – Viva! i Stowarzyszenia „Otwarte Klatki” (EW-020-925/22). Projektowi temu, mimo licznych próśb zarówno parlamentarzystów, jak i przedstawicieli organizacji pozarządowych statutowo zajmujących się ochroną zwierząt, nigdy nie nadano numeru druku, nie przedstawiając uzasadnienia.

Znacząca jest także zmiana podejścia konsumentów do wyrobów z futer naturalnych. Jeśli chodzi o Chiny, które są największym importerem skór, to „w analizach podkreśla się, że wśród konsumentów z chińskiej klasy średniej zmienia się nastawienie i wzrasta w ostatnich latach niechęć do odzieży futrzanej. Jeden z portali związanych ze znanym czasopismem modowym »Vogue« pisze, że rosnące zainteresowanie konsumentów w Chinach kwestiami ochrony środowiska stanowić będzie wyzwanie dla przemysłu futrzarskiego”³.

Ponad 1500 firm, marek i projektantów z całego świata ogłosiło lub zadeklarowało w najbliższym czasie rezygnację ze stosowania naturalnych futer w swoich projektach w ramach międzynarodowej kampanii Sklepy Wolne od Futer (Fur Free Retailer)⁴, prowadzonej w ramach międzynarodowej koalicji Fur Free Alliance, która ma na celu zapewnienie konsumentom rzetelnych informacji na temat polityki sklepów w kwestii futer, pozwalając w ten sposób dokonywać świadomych i etycznych wyborów. Wśród nich znalazły się marki takie jak: Gucci, Hugo Boss, Michael Kors, Versace, uchodzące za prestiżowe. Jeśli chodzi o polski rynek, to do kampanii przystąpiły m.in.: Kazar, Wólczanka, Vistula, Bytom, Big Star, Ryłko.

1.2 Dobrostan zwierząt futerkowych

1.2.1 Minimalne warunki utrzymywania zwierząt futerkowych

Obecnie warunki chowu i hodowli zwierząt futerkowych reguluje Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie minimalnych warunków utrzymywania gatunków zwierząt gospodarskich innych niż te, dla których normy ochrony zostały określone w przepisach Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 116, poz. 778). Rozporządzenie to przewiduje minimalną powierzchnię klatki dla jednego lisa/jenota w wymiarze 0,6 m², dla dwóch lisów/jenotów 1 m², a w przypadku więcej niż 2 osobników po

³ J. Urbański, *Zakaz działalności ferm zwierząt futerkowych i jego konsekwencje społeczno-ekonomiczne*, ZOBiSE, Gorzów Wielkopolski, 2021 r., s. 21

⁴ Stowarzyszenie „Otwarte Klatki” o kampanii Sklepy Wolne od Futer: <https://www.otwarteklatki.pl/sklepy-wolne-od-futer/> [dostęp: 06.11.2023 r.]

0,4 m² dodatkowo na każde kolejne zwierzę. W przypadku norek wymagana wysokość klatki to 0,45 m, szerokość 0,3 m, a długość 0,7 m. Klatki dla większej liczby osobników i dla matek z młodymi są odpowiednio większe. Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 września 2015 r., zmieniające rozporządzenie w sprawie minimalnych warunków utrzymywania gatunków zwierząt gospodarskich innych niż te, dla których normy ochrony zostały określone w przepisach Unii Europejskiej (Dz. U. 2015, poz. 1516), wprowadziło w przypadku norek i tchórzy obowiązek montowania półek wypoczynkowych w klatkach i domków wykotowych ze ściółką dla kotnych młodych samic. Powierzchnia tych domków nie wlicza się do minimalnej powierzchni klatki.

Wyłącznym sposobem hodowli zwierząt na futro w Polsce jest chów klatkowy. Zwierzęta utrzymywane są w klatkach bez litego podłoża, na konstrukcji z metalowych krat⁵ (co jest konieczne ze względów praktycznych – mocz i kał wydalone przez zwierzęta gromadzone są bezpośrednio pod klatkami i nie zalegają w nich), co sprzyja deformacji łap. Zwierzęta spędzają w klatkach całe swoje życie.

Co istotne, zdecydowana większość zwierząt hodowanych w Polsce na futro to drapieżniki wielkich przestrzeni – w warunkach naturalnych zajmują one terytoria o znacznych obszarach. W przypadku lisów mowa o 300–400 ha⁶. Norki żyją na terenach sąsiadujących ze zbiornikami wodnymi, przy czym powierzchnia ich bytowania pokrywa się z 1–5 km linii brzegowej⁷. Już choćby z tego powodu wielkość klatek na fermach jest niewystarczająca. Jeśli wziąć przy tym pod uwagę wielkość zwierząt hodowanych na futro, okazuje się, że mogą się one w nich co najwyżej obrócić i wykonać kilka kroków. Na norkę przypada 0,21 m² klatki⁸. Długość jej ciała wynosi natomiast od 33 do 50 cm (nie licząc ogona, który stanowi 40–57% długości tułowia wraz z głową), przy czym samice są średnio o ¼ krótsze od samców⁹. Klatka lisa/jenota to powierzchnia 0,6 m², przy czym przeciętna długość lisa polarnego to 85,3 cm dla samców i 82,1 cm dla samic¹⁰. Długość ciała jenota w przypadku samców wynosi 49,2–70,5 cm, a samic 50,5–69 cm¹¹. Dla porównania, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska

⁵ A. Filistowicz, J. Kuźniewicz, *Chów i hodowla zwierząt futerkowych*. Wrocław 1999, s. 524

⁶ R. Cholewa, *Chów i hodowla zwierząt futerkowych*. Poznań 2000, s. 59

⁷ Redakcja invasivespecies.scot, American Mink, <https://www.invasivespecies.scot/american-mink-0> [dostęp: 18.12.2023 r.]

⁸ Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 września 2015 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie minimalnych warunków utrzymywania gatunków zwierząt gospodarskich innych niż te, dla których normy ochrony zostały określone w przepisach Unii Europejskiej (Dz.U. 2015 poz. 1516)

⁹ H. Lisiecki, J. Sławoń, *Hodowla norek*, Warszawa 1980, s. 14

¹⁰ L. Boitani, *Simon & Schuster's Guide to Mammals*, Nowy Jork 1984

¹¹ C. Sillero-Zubiri: *Family Canidae (Dogs)*, [w:] D.E. Wilson & R.A. Mittermeier: *Handbook of the Mammals of the World*, Cz. 1: Carnivores. Barcelona: Lynx Edicions, 2009, s. 435

z dnia 20 grudnia 2004 r. w sprawie warunków hodowli i utrzymywania poszczególnych grup gatunków zwierząt w ogrodzie zoologicznym (Dz.U. 2005, nr 5, poz. 32), psowatym, do których zaliczamy m.in.: lisy pospolite, lisy polarne i jenoty, utrzymywanym w ogrodach zoologicznych zapewnia się powierzchnię pomieszczenia zewnętrznego 20 m² dla pary i 10% dla każdego dodatkowego osobnika i powierzchnię pomieszczenia wewnętrznego 6 m² dla pary i 10% dla każdego dodatkowego osobnika. Tak znaczna dysproporcja w zakresie minimalnych warunków utrzymywania lisów w warunkach hodowlanych i w ogrodach zoologicznych jest uzasadniona wyłącznie interesem ekonomicznym hodowców.

1.2.2 Potrzeby gatunkowe zwierząt futerkowych

Zwierzęta futerkowe zamknięte na niewielkiej powierzchni nie mogą realizować szeregu naturalnych potrzeb gatunkowych. Poza możliwością swobodnego przemieszczania się w przypadku nerek istotnym czynnikiem negatywnie wpływającym na ich dobrostan jest brak dostępu do zbiorników wodnych. Norki są zwierzętami ziemno-wodnymi. W naturze do repertuaru ich aktywności należą wspinanie, pływanie i nurkowanie. Według badań nad zachowaniami nerek amerykańskich nawet 70 pokoleń hodowlanych nie zmieniło ich podstawowych instynktów i potrzeb, dlatego pozbawienie tych zwierząt dostępu do wody wiąże się z takim samym poziomem stresu jak pozbawienie ich pożywienia¹². Pływanie jest aktywnością chętnie podejmowaną przez norki zbiegłe z ferm, które trafiły do azylów dla zwierząt¹³. Z kolei w badaniach nad zachowaniem nerek nad rzekami w Katalonii i południowej Anglii wykazano, że 90% samic i 80% samców nerek przez większość czasu pozostało w odległości 10 m od brzegu. Podobne badania prowadzono w Polsce na Pojezierzu Mazurskim, gdzie norki nie oddalały się przez większość czasu od zbiorników wodnych dalej niż na odległość 50 m¹⁴. Jeśli chodzi o lisy, to na fermach są pozbawione m.in. możliwości kopania nor i tuneli, w których w naturze spędzają znaczną część życia.

¹² G. J.Mason, J. Cooper, C. Clarebrough, *Frustrations of fur-farmed mink*, „Nature” 2001, nr 410 (March), s.35–36

¹³ Stowarzyszenie „Otwarte Klatki”, *Poznaj Perelkę i Noresię - norki uratowane z piekła ferm futrzarskich!*, materiał filmowy, <https://youtu.be/d1-gmOL0tV0> [dostęp: 06.11.2023 r.]

¹⁴ A. Zalewski, M. Brzeziński, *Norka amerykańska. Biologia gatunku inwazyjnego*, Białowieża 2014, s. 45, 46

1.2.3 Zaburzenia psychiczne występujące u zwierząt na fermach i opinie ekspertów

Zarówno norki, jak i lisy najczęściej prowadzą samotniczy tryb życia^{15,16,17}. W warunkach fermowych są skazane na towarzystwo innych osobników. Okoliczność ta w połączeniu z jednoczesnym brakiem zapewnienia jakichkolwiek wzbogaceń środowiska i pozytywnych bodźców prowadzi do zachowań agresywnych i autoagresywnych wśród zwierząt. Zauważyć należy, że obowiązujące przepisy nie przewidują obowiązku zapewnienia zwierzętom futerkowym żadnych przedmiotów służących do zabawy czy rozładowywania napięcia i agresji. Środowisko, w jakim utrzymywane są te zwierzęta, jest wysoce monotonne.

W ostatnich latach organizacjom zajmującym się statutowo ochroną zwierząt udało się udokumentować liczne przypadki kanibalizmu i zachowań stereotypowych wśród zwierząt utrzymywanych na fermach futrzarskich. Stereotypie to powtarzające się, ciągle wzorce zachowań, które nie mają celu i sensu¹⁸. Zdaniem prof. dr hab. Wojciecha Pisuli z Instytutu Psychologii Polskiej Akademii Nauk: „Wszystkie zasady życia społecznego są łamane w warunkach hodowlanych. Zwierzęta nie mogą utrzymać właściwego dystansu, są zmuszone do przekraczania go. Mało tego: w wyniku procedur hodowlanych budujemy grupy, które nie mają nic wspólnego z naturalną grupą zwierzęcą. (...) Jeśli chcemy zbudować grupę, w której będzie dużo agresji, to tak właśnie robimy: grupa jedнопłciowa, wszystkie osobniki w jednym wieku, o podobnej wadze. Nie ma szans na ustalenie stabilnej hierarchii i wiadomo, że będą trwały nieustanne utarczki i próby ustalenia hierarchii”¹⁹. Co więcej, w badaniach wykazano, że mięsożerne zwierzęta terytorialne wykazują większe natężenie zachowań stereotypowych niż gatunki nieterytorialne. Na obecność zachowań stereotypowych może też wpływać fakt, że w naturze zwierzęta terytorialne, przemieszczając się po swoim terenie, są wystawione na liczne bodźce – wizualne, zapachowe, dotykowe. W klatkach na fermach futrzarskich są ich pozbawione²⁰. Jak wynika z opinii prof. dr hab. Wojciecha Pisuli z dnia 7 marca 2018 r., całkowity zakaz hodowli zwierząt w celu pozyskiwania z nich futer jest jedynym rozwiązaniem, które pozwoli uchronić zwierzęta przed bólem i cierpieniem i powinno być

¹⁵Tamże, s. 55

¹⁶ R. Cholewa, *Chów i hodowla zwierząt futerkowych*, Poznań 2000, s. 59, 60

¹⁷ J. Kuźniewicz, D. Gulda, *Behawioryzm psowatych*, Bydgoszcz 2014, s. 49, 75

¹⁸ G. J. Mason, *Stereotypes: A critical review*, [w:] „Animal Behaviour” 1991, nr 41(6), s. 1015–1037

¹⁹ Film *Jutro będzie futro*, Fundacja Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt – Viva!, 2016

²⁰ R. Clubb, G.J. Mason, *Natural behavioural biology as a risk factor in carnivore welfare: How analysing species differences could help zoos improve enclosures*, „Applied Animal Behaviour Science” 2007, nr 102(3-4), s. 303–328

wprowadzone w każdym cywilizowanym państwie. Nie ma możliwości zastosowania żadnych środków pośrednich, jak np. powiększanie klatek, bowiem zwierzęta futerkowe potrzebują dużych przestrzeni, których fermy nie są w stanie zapewnić.

Z kolei prof. dr hab. Andrzej Elżanowski, zoolog, kierownik Sekcji Dobrostanu Zwierząt Polskiego Towarzystwa Etycznego, wskazuje, iż: „Zwierzęta futerkowe to inteligentne, wrażliwe ssaki, których potrzeby i doznania są w pełni porównywalne z potrzebami i doznaniem naszych kotów czy psów, które nam towarzyszą w życiu. Trzymanie takich zwierząt na drutach, w małych klatkach, zabijanie lisów przez wkładanie elektrody do odbytu i zamykanie obwodu przez przykładanie drugiej elektrody do pyska – to jest podłość, która zaprzecza rzekomo niezbywalnej godności ludzi, którzy pracują w tym brudnym, krwawym przemyśle. Hodowla zwierząt futerkowych powinna być jak najszybciej zabroniona w Polsce, podobnie jak to ma miejsce w kilku innych krajach Unii Europejskiej”²¹.

1.2.4 Metody uśmiercania zwierząt futerkowych i nieprawidłowości w tym zakresie

Metody uśmiercania zwierząt hodowanych na futro reguluje Rozporządzenie Rady Europy (WE) nr 1099/2009 z dnia 24 września 2009 r. w sprawie ochrony zwierząt podczas ich uśmiercania. Zgodnie z nim zwierzęta futerkowe zabija się poprzez użycie bolca penetrującego, czyli poważne i nieodwracalne uszkodzenie mózgu spowodowane wstrząsem i penetracją przez zablokowany bolec (metoda mechaniczna); użycie broni palnej z pociskami; uderzenie w głowę wywołujące poważne uszkodzenie mózgu (metoda mechaniczna); mocne i dokładne uderzenie w głowę wywołujące poważne uszkodzenie mózgu (metoda mechaniczna); porażenie prądem poprzez przyłożenie elektrod do obu stron głowy lub do głowy i ciała zwierzęcia (metoda elektryczna); zastosowanie dwutlenku węgla, tlenku węgla (ekspozycja przytomnego zwierzęcia na mieszaninę gazów zawierającą więcej niż 4% tlenku węgla) bądź tlenku węgla w połączeniu z innymi gazami (metoda gazowa); iniekcję śmiertelną. Rozporządzenie określa także wymagane kwalifikacje osoby uśmiercającej zwierzęta futerkowe – powinna ona posiadać odpowiednie umiejętności potwierdzone tzw. świadectwem kwalifikacji – i zasady, na jakich gospodarstwa mogą przeprowadzać ubój.

Praktyka pokazuje, że najczęstszymi metodami uśmiercania zwierząt futerkowych w Polsce są: rażenie prądem poprzez włożenie elektrody do odbytu i pyska w przypadku lisów i jenotów oraz zagazowanie w przypadku norek. Choć zdaniem hodowców metody te są

²¹ R. Jurszo, *Analizujemy futerkowy projekt PiS: jest niemal wzorowy. Pytanie, czy Kaczyński znajdzie większość*, 13.09.2020 r., <https://oko.press/analizujemy-futerkowy-projekt-pis-jest-niemal-wzorowy/> [dostęp: 06.11.2023 r.]

szybkie i stosunkowo bezbolesne, na materiałach zarejestrowanych na fermach przez Stowarzyszenie „Otwarte Klatki” oraz Fundację Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt – Viva! widać, że nie zawsze są skuteczne, co przysparza zwierzętom dodatkowego cierpienia.

Pod koniec 2015 r. aktywiści Stowarzyszenia „Otwarte Klatki” udokumentowali szereg nieprawidłowości związanych z zabijaniem lisów i jenotów na fermach w województwie wielkopolskim. Na nagraniach pochodzących z fermy utrzymującej jenoty widać, że są one zabijane prądem na oczach żywych osobników. Na kolejnej fermie lisy są zabijane w klatkach, w których w tym samym momencie przebywają żywe lisy²². W dodatku hodowca używa tylko jednej elektrody, co może prowadzić jedynie do ogłuszenia zwierzęcia, a nie jego szybkiego i bezbolesnego uśmiercenia. Biegły sądowy opiniujący tę sprawę wskazał na możliwość nawet kilkugodzinnej agonii tak ogłuszonych zwierząt. Hodowca nie posiadał świadectwa kwalifikacji, a stosowne szkolenie przeszedł dopiero po ujawnieniu sprawy, tj. po około 30 latach od rozpoczęcia swojej działalności. Sprawa swój finał znalazła w sądzie, a hodowca został prawomocnie skazany za stosowanie okrutnych metod w chowie i hodowli zwierząt na karę 8 miesięcy pozbawienia wolności z warunkowym zawieszeniem jej wykonania na okres 2 lat próby. Orzeczono wobec niego także zakaz prowadzenia działalności gospodarczej związanej z hodowlą zwierząt na okres 5 lat²³. Śledztwo przeprowadzone na tej samej fermie w 2020 r.²⁴ dało podstawy do skierowania przez Prokuraturę Rejonową w Kościanie kolejnego aktu oskarżenia przeciwko tej samej osobie oraz członkowi jej rodziny, który formalnie przejął prowadzenie fermy. Osoby te zostały oskarżone o liczne zaniedbania względem zwierząt i niezapewnienie im opieki lekarsko-weterynaryjnej. Na fermie ujawniono 6 martwych zwierząt i zwierzęta chore. Hodowcy zostali nieprawomocnie skazani w maju 2023 r. za znęcanie się nad zwierzętami²⁵. W sprawie tej zapadł wyrok bezwzględnego pozbawienia wolności na okres 6 miesięcy wobec uprzednio skazanego już mężczyzny (jest to pierwszy w historii taki wyrok) oraz wyrok 6 miesięcy pozbawienia wolności z warunkowym zawieszeniem jej wykonania na okres 3 lat próby wobec hodowczynie. Sąd orzekł także wobec hodowców zakaz posiadania zwierząt futerkowych na okres 7 lat oraz zakaz prowadzenia wszelkiej działalności

²² Redakcja Teleskopu, *Szokujący ubój lisów*, 28.01.2016 r., <https://poznan.tvp.pl/23795491/szokujacy-uboj-lisow> [dostęp: 06.11.2023 r.]

²³ Redakcja [codziennypoznan.pl](https://www.codziennypoznan.pl), *Hodowca z Kościana skazany za okrutny ubój lisów*, 07.04.2019 r., <https://www.codziennypoznan.pl/arttykul/2018-04-07/hodowca-z-kosciana-skazany-za-okrutny-uboj-lisow> [dostęp: 06.11.2023 r.]

²⁴ J. Schwertner, *Tak się hoduje lisy w Polsce. Skazany za dręczenie zwierząt nadal rządzi na fermie*, 17.09.2020 r., <https://wiadomosci.onet.pl/tylko-w-onecie/hodowla-lisow-w-polsce-skazany-za-dreczenie-zwierzat-dalej-rzadzi-na-fermie/6fcsjn7> [dostęp: 06.11.2023 r.]

²⁵ K. Kojzar, *Historyczny wyrok. Właściciel fermy lisów skazany na karę bezwzględnego pozbawienia wolności*, 25.05.2023 r., <https://oko.press/ferma-lisow-wlasciciel-skazany> [dostęp: 06.11.2023 r.]

gospodarczej związanej z chowem lub hodowlą zwierząt, oraz zakaz pracy związanej z hodowlą zwierząt i wykorzystaniem zwierząt na okres 7 lat. Wobec hodowców toczy się aktualnie kilka kolejnych postępowań przygotowawczych w związku z podejrzeniem znęcania się nad zwierzętami w okresie od września 2020 r. do kwietnia 2023 r. oraz prowadzenia działalności, mimo czasowego nakazu jej wstrzymania, wydanego przez powiatowego lekarza weterynarii. Co więcej, materiał dowodowy zebrany w tej sprawie dał także podstawy do wszczęcia śledztwa w sprawie podejrzenia niedopełnienia obowiązków przez pracowników powiatowego inspektoratu weterynarii. Finalnie pracownica inspektoratu przeprowadzająca kontrolę na fermie w 2020 r. z ramienia powiatowego inspektoratu weterynarii została uznana za winną niedopełnienia obowiązków służbowych z uwagi na zatajenie wobec asystujących przy kontroli policjantów i aktywistów istotnych informacji o stanie zwierząt na fermie i uniemożliwienie zebrania dowodów i udzielenia pomocy zwierzętom. Sąd warunkowo umorzył wobec niej postępowanie, nie mając jednak wątpliwości co do jej zawinienia. Wyrok jest prawomocny. Historia tej fermy jaskrawo pokazuje, że ochrona zwierząt futerkowych przed cierpieniem jest często fikcją, a jedynie dzięki zaangażowaniu strony społecznej możliwe jest ujawnianie i karanie sprawców przestępstw popełnianych na fermach.

W październiku 2017 r. Fundacja Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt – Viva! opublikowała materiały zarejestrowane ukrytą kamerą. Widać na nich, jak właściciel fermy lisów wyciąga zwierzęta z klatek, wiesza je na haku, po czym jedną z elektrod wkłada w odbyt lub przyczepia do łap lisów, a drugą wsadza w pysk i razi je prądem. Część zwierząt nie umiera od razu; budzą się one na stercie martwych lisów i próbują uciekać. Wszystko odbywa się na oczach pozostałych zwierząt. Hodowca został uznany za winnego znęcania się nad zwierzętami i został skazany na karę 8 miesięcy pozbawienia wolności z warunkowym zawieszeniem jej wykonania na okres 3 lat próby. Orzeczono wobec niego także zakaz prowadzenia działalności związanej z hodowlą zwierząt na 6 lat²⁶.

Fundacja Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt – Viva! zarejestrowała także sposób uśmiercania lisów na fermie w Starej Dąbrowie na początku 2020 r. Na materiałach filmowych widać pracownika fermy, który wyciąga zwierzęta z klatek i razi je prądem na oczach pozostałych zwierząt. W kilku przypadkach, zamiast przyłożyć elektrodę do pyska zwierzęcia, przykładają ją jedynie do głowy, co wiąże się z dodatkowym cierpieniem²⁷. Także

²⁶ Redakcja jutrobedziefutro.pl, *Uwaga: hodowca lisów znęcał się nad zwierzętami! Jest wyrok*, 06.02.2020 r., <https://jutrobedziefutro.pl/2020/02/06/uwaga-hodowca-lisow-znecal-sie-nad-zwierzetami-jest-wyrok/> [dostęp: 06.11.2023 r.]

²⁷ Redakcja stopklatka.pl, *Ferma Futrzarska - Stara Dąbrowa 2020*, 2020 r., <https://stopklatka.org/news/59-ferma-futrzarska-stara-dabrowa-2020> [dostęp: 06.11.2023 r.]

w tym wypadku złożono zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia przestępstwa znęcania się nad zwierzętami. Sprawa jest w toku. Właścicielka fermy uznała, że poprzez publikację o sposobie postępowania ze zwierzętami na jej fermie została pomówiona, a jej dobra osobiste naruszone. Wytoczyła aktywistom dwie sprawy: na gruncie prawa karnego oraz cywilnego, żądając wysokiego zadośćuczynienia. Obie sprawy przegrała²⁸.

W grudniu 2020 r. aktywiści Stowarzyszenia „Otwarte Klatki” ujawnili materiały pochodzące z fermy nerek i lisów w Długiem Starem (woj. wielkopolskie)²⁹. Ukryte kamery przez kilkanaście dni rejestrowały ubój nerek. Nagrania przedstawiają pracowników, którzy z impetem wrzucają norki do skrzynki-samoróbki służącej do gazowania zwierząt. Na nagraniach widać, że część nerek przeżyła gazowanie. Zwierzęta są dobijane metalowym prętem lub poprzez uderzenie o drewniany legar. Jedna z nerek zostaje dobita poprzez kopnięcie. W wózku, do którego wrzucane są martwe zwierzęta, wyraźnie widać norki, które jeszcze oddychają.

1.3 Śledztwa na fermach zwierząt futerkowych

Polskie organizacje pozarządowe zajmujące się statutowo ochroną zwierząt w ciągu ostatnich 11 lat przeprowadziły liczne śledztwa na fermach zwierząt futerkowych, w wyniku których w ogólnopolskich mediach i w Internecie ukazywały się materiały fotograficzne i filmowe, obrazujące liczne uchybienia i nadużycia hodowców. Na skutek działań organizacji zainicjowano wiele postępowań karnych, a hodowców oskarżano zazwyczaj o znęcanie się nad zwierzętami (przyjmujące najczęściej postać utrzymywania zwierząt w nieprawidłowych warunkach bytowania, w skrajnym zaniedbaniu lub pozostawianie chorych zwierząt bez opieki lekarsko-weterynaryjnej).

W listopadzie 2012 r. Stowarzyszenie „Otwarte Klatki” opublikowało wyniki rocznego śledztwa przeprowadzonego na 52 polskich fermach futrzarskich. Po raz pierwszy w historii opinia publiczna mogła zapoznać się z tak szeroko udokumentowanymi realiami hodowli zwierząt na futra. W trakcie śledztwa zarejestrowano liczne przypadki głębokich ran u zwierząt, kanibalizmu, zachowań stereotypowych, sytuacji wyrzucania oskórowanych tuszek zwierząt poza teren fermy i wiele innych nieprawidłowości. Wyniki śledztwa zostały

²⁸ Ł. Musiał, *Aktywiści Vivy wygrali z hodowczynią! Ferma futrzarska w Starej Dąbrowie już nie działa! Ruszył proces sądowy pracowników fermy!*, 31.07.2023 r. <https://viva.org.pl/aktywisci-vivy-wygrali-z-hodowczynia-ferma-nie-dziala/> [dostęp: 11.12.2023 r.]

²⁹ M. Łapińska, *Tak gazowane są norki na fermach – pierwsze tego typu śledztwo!*, 16.12.2020 r., <https://www.otwarteklatki.pl/blog/tak-gazowane-sa-norki-na-fermach-pierwsze-tego-typu-sledztwo> [dostęp: 06.11.2023 r.]

szczegółowo przedstawione w raporcie *Cena Futra. Rzeczywistość polskich ferm futrzarskich*³⁰.

W 2013 r. Stowarzyszenie „Otwarte Klatki” opublikowało zdjęcia i filmy pochodzące z fermy norek w Pawłowie (woj. wielkopolskie), należącej do Rajmunda Gąsiora, ówczesnego wiceprezesa Polskiego Związku Hodowców i Producentów Zwierząt Futerkowych, a obecnie prezesa tej organizacji. Materiał przedstawiał poranione norki, stłoczone w dużych ilościach w klatkach, zachowania stereotypowe u zwierząt oraz odchody zalegające w klatkach³¹. Wyniki śledztwa zostały szczegółowo opisane w raporcie *Drapieżny Biznes*³². Właściciel fermy negował fakt, że zdjęcia i filmy pochodzą z jego fermy i zdecydował o skierowaniu prywatnego aktu oskarżenia przeciwko członkom zarządu Stowarzyszenia „Otwarte Klatki”, zarzucając im m.in. zniesławienie za pomocą środków masowego przekazu. W 2018 r. Sąd Rejonowy w Gnieźnie uniewinnił aktywistów od większości zarzutów, stwierdzając tym samym, że zawarte w raporcie oraz przedstawione na filmie sytuacje są prawdziwe. Jedna osoba została ukarana karą grzywny z uwagi na nieścisłości w przekazanej informacji. Wyrok został utrzymany w mocy przez sąd odwoławczy po apelacji oskarżyciela³³.

W sierpniu 2015 r. Stowarzyszenie „Otwarte Klatki” odebrało z fermy w Kiełczewie (woj. wielkopolskie) dwa okaleczone lisie szczenięta. Zwierzętom tym na fermie nie udzielono niezbędnej pomocy i utrzymywano je na metalowych kratkach mimo ran na kikutach łap. Lisy były wychudzone i zaniedbane³⁴. Następnie trafiły do azylu dla zwierząt. Pomimo natychmiastowego zgłoszenia sprawy do prokuratury rejonowej, na skutek zaniedbań proceduralnych poczynionych przez policję, wyrok w tej sprawie zapadł dopiero w 2021 r. Sąd I instancji uniewinnił hodowcę od zarzucanego mu czynu, jednak sąd odwoławczy uznał zasadność apelacji złożonych przez prokuraturę i aktywistów i nakazał sądowi I instancji ponowne zajęcie się sprawą. Kiedy proces miał ruszyć od nowa, hodowca zdecydował się na dobrowolne poddanie się karze. Orzeczono wobec niego karę 6 miesięcy pozbawienia

³⁰ Stowarzyszenie „Otwarte Klatki”, Raport „Cena futra”, Poznań 2012, <https://otwarteklatki.pl/publikacje/cena-futra/raport-cena-futra> [dostęp: 06.11.2023 r.]

³¹ P. Kowalczyk, *Pogryzione, ranne, oszalałe zwierzęta. Szokujący raport na temat warunków hodowli zwierząt futerkowych*, 22.11.2013 r., <https://wiadomosci.gazeta.pl/wiadomosci/1,114871,15001424,pogryzione-ranne-oszalałe-zwierzęta-szokujacy-raport-na-temat.html> [dostęp na dzień 06.11.2023 r.]

³² Stowarzyszenie „Otwarte Klatki”, Raport „Drapieżny Biznes”, Poznań 2013 r., <https://otwarteklatki.pl/publikacje/cena-futra/raport-drapieżny-biznes> [dostęp na dzień 06.11.2023 r.]

³³ Stowarzyszenie „Otwarte Klatki”, *Obrońcy zwierząt wygrywają w sądzie z „królem norek”. Udowodnili, że drastyczne nagrania z jego fermy norek są prawdziwe*, 31.01.2018 r., <https://www.otwarteklatki.pl/media/informacje-prasowe/obroncy-zwierzat-wygrywaja-sadzie-krolem-norek-udowodnili-ze-drastyczne-nagrania-fermy-norek-sa-prawdziwe> [dostęp: 06.11.2023 r.]

³⁴ Redakcja tvn24.pl, *Chore, małe lisy bez tylnych łap odebrane właścicielowi. „Stwierdził, że to się zdarza”*, 17.08.2015 r., <https://tvn24.pl/lisy-z-hodowli-nie-mialy-tylnych-lap,569355,s.html?h=11fd> [dostęp: 06.11.2023 r.]

wolności z warunkowym zawieszeniem na okres 2 lat, zakaz prowadzenia działalności związanej z chowem i rozrodem zwierząt na okres 5 lat oraz nawiązkę w kwocie 2500 zł na rzecz Stowarzyszenia „Otwarte Klatki”. Oba lisy już nie żyją; zmarły z powodu problemów z narządami wewnętrznymi, spowodowanymi najprawdopodobniej chowem wsobnym. Dwa lata po tej interwencji Fundacja Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt – Viva! ujawniła nieprawidłowości podczas uboju przeprowadzanego na tej samej fermie.

We wrześniu 2015 r. Fundacja Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt – Viva! przeprowadziła interwencję na nielegalnie prowadzonej fermie lisów w Przyjmie (woj. świętokrzyskim)³⁵. Znalaziono tam zwierzęta martwe, chore, bez dostępu do wody. Odebrano wówczas 5 lisów w trybie art. 7 ust. 3 ustawy z 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. 2021, poz. 1718, 1728), czyli tzw. trybie interwencyjnego odebrania zwierząt, spośród których jednego trzeba było poddać eutanazji, bowiem zwierzę było wycięczone, a zranioną łapę i ucho, z których sączyła się krew, opanowały larwy much – u zwierzęcia stwierdzono muszycę i zakażenie tkanek. Hodowca został skazany prawomocnym wyrokiem na karę 6 miesięcy pozbawienia wolności w zawieszeniu na 2 lata, grzywnę w wymiarze 40 stawek po 20 zł, przepadek 4 lisów oraz zakaz hodowli zwierząt futerkowych na 8 lat.

W 2016 r. w filmie dokumentalnym *Jutro będzie futro* Fundacja Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt – Viva! przedstawiła nagrania zarejestrowane podczas śledztwa obejmującego 40 ferm mięsożernych zwierząt futerkowych. Zdjęcia z tego śledztwa znalazły się nadto w raporcie Fundacji pt. *Raport na temat przemysłu futrzarskiego w Polsce z 2017 r.*^{36,37} Materiały te ukazują martwe lub dogorywające zwierzęta, znajdujące się zarówno w klatkach, pod klatkami, jak i za murami ferm (w raporcie zostało odnotowane, że do takich sytuacji doszło na 12 z 40 skontrolowanych ferm). Na terenie jednej z ferm działacze znaleźli lisa z odgryzioną kończyną, w której miejscu wystawała tylko biała, wylizana kość. Na nagraniach (w materiale umieszczonym w Internecie i wyemitowanym w programie *TVN Uwaga*) słychać, jak zwierzę to głośno wyje. Fundacja zgłosiła sprawę do prokuratury rejonowej, jednak śledztwo zostało umorzone. Na pozostałych materiałach udokumentowano także: zwierzęta wykazujące objawy stereotypii, lisy i norki przebywające poza klatkami na fermach, nadmierne zagęszczenie zwierząt w klatkach i klatki o wymiarach niezgodnych z

³⁵ Redakcja uwaga.tvn.pl, *Lisy traktowane jak rzeczy*, 22.09.2015 r., <https://uwaga.tvn.pl/reportaze,2671,n/lisy-traktowane-jak-rzeczy-oficjalna-strona-programu-uwaga-tvn,180206.html> [dostęp: 06.11.2023 r.]

³⁶ Fundacja Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt - Viva!, *Raport na temat przemysłu futrzarskiego w Polsce*, 2017, str. 23-29, https://jutrobedziefutro.pl/wp-content/uploads/2017/12/raport_viva_11_0.pdf [dostęp: 06.11.2023 r.]

³⁷ Fundacja Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt - Viva!, Film *Jutro będzie futro*, 2016.

obowiązującym prawem, a także nieodizolowane od gleby, źle składowane odchody oraz zalegające kości zwierzęce. Na 10 ze skontrolowanych ferm wykazano nieprawidłowości w zakresie ogrodzenia obiektów. Odnotowano również rażące uchybienia w kwestii stałego dostępu zwierząt do wody.

We wrześniu 2016 r. aktywiści Stowarzyszenia „Otwarte Klatki” odebrali interwencyjnie z fermy lisów w Chodzieży (woj. wielkopolskie) lisa w ciężkim stanie, zwierzę było wychudzone i cierpiało, m.in. z powodu świerzbowca³⁸. Zwierzęciu nie zapewniono odpowiedniej pomocy lekarsko-weterynaryjnej. Lis trafił pod opiekę poznańskiego zoo, gdzie otrzymał imię Ferdynand³⁹.

W listopadzie 2016 r. Stowarzyszenie „Otwarte Klatki” opublikowało wyniki śledztwa przeprowadzonego na fermie nerek w Masanowie (woj. wielkopolskie). Przez dwa miesiące pracownik fermy nagrywał pracę swoją i innych pracowników⁴⁰. Na filmach widać bardzo dużą liczbę padłych zwierząt, poranionych nerek, nerek z paraliżem kończyn, a także przypadki bicia zwierząt przez innych pracowników. Dwaj pracownicy tej fermy zostali skazani za znęcanie się nad zwierzętami. Sąd wymierzył im kary 1 roku pozbawienia wolności z warunkowym zawieszeniem wykonania kary na okres 2 lat próby i 6 miesięcy pozbawienia wolności z warunkowym zawieszeniem wykonania kary na okres 3 lat próby⁴¹.

Przypadki stosowania przemocy względem zwierząt miały też miejsce m.in. na fermie nerek w Giżynie (woj. zachodniopomorskie). Na nagraniach zarejestrowanych przez działaczy Inicjatywy na Rzecz Zwierząt BASTA! widać mężczyzn uderzających norkami o kanty klatek. Przedstawiciele Inicjatywy na Rzecz Zwierząt BASTA! i Fundacji Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt – Viva! złożyli w tej sprawie zawiadomienie do prokuratury rejonowej o możliwości popełnienia przestępstwa znęcania się nad zwierzętami. W 2016 r. oskarżeni zostali skazani na kary 6 miesięcy pozbawienia wolności w zawieszeniu na 2 lata. Orzeczono

³⁸ Redakcja chodziez.naszemiasto.pl, *Interwencja na fermie lisów w Chodzieży. Właściciel odpowie za znęcanie się?*, 09.09.2016 r., <https://chodziez.naszemiasto.pl/interwencja-na-fermie-lisow-w-chodziezy-wlasciciel-odpowie/ar/c8-3851938> [dostęp: 06.11.2023 r.]

³⁹ M. Woźniak, *Stare zoo w Poznaniu: Cyryl i Ferdynand znaleźli nowy dom*, 27.11.2016 r., <https://poznan.naszemiasto.pl/stare-zoo-w-poznaniu-cyryl-i-ferdynand-znalezli-nowy-dom/ar/c8-3931656> [dostęp: 06.11.2023 r.]

⁴⁰ MWE, *Okrutne traktowanie nerek w Masanowie*, 29.11.2016 r., <https://ostrow.naszemiasto.pl/okrutne-traktowanie-nerek-w-masanowie-film-18/ar/c8-3934056> [dostęp: 06.11.2023 r.]

⁴¹ B. Wiltowska, *Pracownicy fermy skazani za znęcanie się nad norkami*, 05.09.2018 r., <https://www.otwarteklatki.pl/blog/pracownicy-fermy-skazani-za-znecanie-sie-nad-norkami> [dostęp: 06.11.2023 r.]

wobec nich także obowiązek zapłaty nawiazki w wysokości 1000 zł na rzecz Towarzystwa Opieki nad Zwierzętami⁴².

W kwietniu 2017 r. Stowarzyszenie „Otwarte Klatki” przeprowadziło interwencję na fermie lisów w Raciborsku (woj. małopolskie), w związku ze zgłoszeniem o zwierzętach w złym stanie zdrowia. Ferma nie była zarejestrowana w rejestrze prowadzonym przez powiatowego lekarza weterynarii. Aż 17 lisów zostało odebranych z fermy i rozlokowanych w azylach dla uratowanych zwierząt w całej Polsce, a także w poznańskim zoo⁴³.

W listopadzie 2019 r. działacze Fundacji Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt – Viva! przeprowadzili interwencję na fermie zwierząt w Zambrowie (woj. podlaskie)⁴⁴ na podstawie materiałów śledczych, na których widać chore i umierające lisy i jenoty, a także martwe zwierzęta leżące pod klatkami i w klatkach (z żywymi lisami i jenotami). Hodowcy w trybie interwencyjnym odebrano dwa lisy w najcięższym stanie. Jednego ze zwierząt, ze względu na zaawansowane stadium nowotworu obejmującego znaczną część pyska zwierzęcia, nie udało się uratować. Konieczna była eutanazja, która skróciła jego cierpienie. Drugi z lisów, nazwany Kajtkiem, trafił do azylu dla lisów prowadzonego przez Fundację Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt – Viva!.

We wrześniu 2019 r. przedstawiciele Stowarzyszenia „Otwarte Klatki” odebrali w trybie interwencyjnym lisa z fermy w Karskach (woj. wielkopolskie)⁴⁵. Lis miał otwartą ranę łapy, która prawdopodobnie w ciągu kilku kolejnych dni mogła doprowadzić do jego śmierci. Lis, który otrzymał imię Maciek, przeszedł amputację łapy i trafił do azylu dla zwierząt. Hodowca został oskarżony o znęcanie się nad zwierzęciem poprzez zaniechanie jego leczenia. W 2021 r. sąd I instancji umorzył warunkowo postępowanie w tej sprawie, co jednak oznacza, że wina i okoliczności popełnienia czynu przez hodowcę nie budziły wątpliwości. Hodowca został zobowiązany do zapłaty nawiazki w kwocie 500 zł na rzecz Stowarzyszenia „Otwarte Klatki”.

⁴² Redakcja szczecin.wyborcza.pl, *Rzucali norkami. Zapadł wyrok za bestialskie traktowanie zwierząt. Sprawę wykryli ekolodzy*, 09.11.2016 r., <https://szczecin.wyborcza.pl/szczecin/7,34939,20955182,rzucali-norkami-zapadl-wyrok-za-bestialskie-traktowanie-zwierzat.html> [dostęp: 06.11.2023 r.]

⁴³ Redakcja krakow.wyborcza.pl, *Nielegalna ferma lisów pod Wieliczką. KTOZ odebrało 17 zwierząt*, 03.04.2017 r., <https://krakow.wyborcza.pl/krakow/7,44425,21585194,nielegalna-farma-lisow-pod-wieliczka-ktoz-odebralo-17-zwierzat.html> [dostęp: 06.11.2023 r.]

⁴⁴ O. Goździewska-Marszałek, *Zambrow. Aktywiści Fundacji VIVA znaleźli martwe i ranne zwierzęta na fermie futrzarskiej. Właściciel się wściekł (ZDJĘCIA)*, 14.11.2019 r., <https://wspolczesna.pl/zambrow-aktywisci-fundacji-viva-znalezli-martwe-i-ranne-zwierzeta-na-fermie-futrzarskiej-wlasciciel-sie-wsciek-l-zdjecia/ar/c1-14580221> [dostęp: 06.11.2023]

⁴⁵ J. Theus, *Aktywiści uratowali z fermy małego i chorego lisa. „Za kilka dni by zmarł”*, 19.09.2019 r., <https://poznan.wyborcza.pl/poznan/7,36001,25211313,aktywisci-uratowali-z-fermy-malego-i-chorego-lisa-za-kilka.html> [dostęp: 06.11.2023 r.]

Również we wrześniu 2019 r. Stowarzyszenie „Otwarte Klatki” wspólnie ze Stowarzyszeniem Ochrony Zwierząt Ekostraż przeprowadziło interwencję na fermie lisów w Goliszowie (woj. dolnośląskie)⁴⁶. Z fermy odebrano 8 lisów w stanie zagłodzenia (jedno zwierzę z wypadniętym odbytem), a także kilka psów, które przetrzymywane były w klatkach na lisy. Stan techniczny fermy pozostawiał wiele do życzenia, klatki były częściowo pozbawione zadaszenia. Oznacza to, że zwierzęta nie miały schronienia przed bezpośrednim działaniem czynników atmosferycznych. Właścicielowi fermy postawiono zarzut znęcania się nad zwierzętami, jednak postępowanie sądowe zostało umorzone z uwagi na jego niepoczytalność.

We wrześniu 2020 r. Stowarzyszenie „Otwarte Klatki” ujawniło nagrania filmowe wykonane na fermie nerek w Góreczkach (woj. wielkopolskie)⁴⁷ – największej fermie futrzarskiej w Polsce, na której utrzymywanych może być nawet ok. pół miliona zwierząt. Materiały powstały dzięki aktywiście pochodzenia ukraińskiego, który na 2 miesiące zatrudnił się na fermie. Zarejestrował on liczne przypadki okaleczonych zwierząt, zwierzęta wzajemnie się atakujące, a także osobniki z nietypowymi objawami chorobowymi. Jeden z pracowników fermy został uznany za winnego znęcania się nad norkami, którymi machinalnie ciskał do klatek, nie zważając na to, że zadaje im cierpienie. Sąd warunkowo umorzył względem niego postępowanie karne na okres jednego roku próby.

Jesienią 2020 r. Stowarzyszenie „Otwarte Klatki”, zaalarmowane o błakających się w pobliżu fermy lisach, podjęło interwencję na fermie w Durzynie (woj. wielkopolskie)⁴⁸. Na miejscu zastano stosy szczątków zwierzęcych, ponad 100 zwierząt zabitych prądem, ciała zwierząt zmarłych z głodu oraz dziesiątki wygłodzonych i wychudzonych zwierząt zjadających szczątki swoich martwych współtowarzyszy. Zarzuty znęcania się nad zwierzętami i znęcania się nad zwierzętami ze szczególnym okrucieństwem usłyszały dwie osoby. Uśmiercania zwierząt prądem jeden z oskarżonych miał się uczyć z filmików w Internecie. Sprawcy przyznali się do winy. W sprawie tej zapadł prawomocny wyrok skazujący jedną osobę na karę 1 roku pozbawienia wolności z warunkowym zawieszeniem wykonania kary na okres 2 lat próby, a także orzeczono wobec niej zakaz prowadzenia działalności związanej z chowem i

⁴⁶ B. Czuma, *Psy w klatkach i wygłodzone lisy. Interwencja obrońców zwierząt w Goliszowie*, 10.09.2019 r., <https://wiadomosci.wp.pl/psy-w-klatkach-i-wygłodzone-lisy-interwencja-obroncow-zwierzat-w-goliszowie-642296666338113a> [dostęp: 06.11.2023 r.]

⁴⁷ J. Schwertner, *Szokujące nagrania. Tak się produkuje futra w Polsce. Film „Krwawy biznes futerkowców” Janusza Schwertnera*, 08.09.2020 r., <https://www.onet.pl/informacje/onetwiadomosci/krwawy-biznes-futerkowcow-film-janusza-szwertnera/82wy9vs,79cfc278> [dostęp: 06.11.2023 r.]

⁴⁸ S. Pośpiech, *Horror na fermie lisów w Durzynie. Zwierzęta umierały z głodu. Jest akt oskarżenia*, 28.07.2021 r., https://rzeczkrotoszynska.pl/pl/11_wiadomosci/4719_horror-na-fermie-lisow-w-durzynie-zwierzeta-umieraly-z-glodu-jest-akt-oskarzenia.html [dostęp: 06.11.2023 r.]

hodowlą zwierząt futerkowych oraz zakaz posiadania zwierząt futerkowych przez okres 10 lat. Wobec drugiego z oskarżonych orzeczono karę 6 miesięcy ograniczenia wolności polegającą na wykonywaniu nieodpłatnej kontrolowanej pracy na cel społeczny w wymiarze 20 godzin w stosunku miesięcznym oraz środek karny w postaci zakazu wykonywania zawodów związanych z opieką nad zwierzętami przez okres 3 lat.

W sierpniu 2022 r. Stowarzyszenie „Otwarte Klatki” kolejny raz zawiadomiło prokuraturę rejonową o nieprawidłowościach na fermie w Długiem Starem (woj. wielkopolskie), jednakże tym razem zgłoszenie dotyczyło złych warunków bytowych lisów. Zwierzęta utrzymywane były w klatkach bez zadaszenia, podczas gdy temperatura powietrza przekraczała 30°C, i nie miały stałego dostępu do wody. W sprawie zapadł wyrok skazujący hodowcę na karę 7 miesięcy pozbawienia wolności z warunkowym zawieszeniem jej wykonania na okres 2 lat próby, a nadto wobec sprawcy orzeczono środek karny w postaci zakazu posiadania zwierząt w postaci lisów na okres 3 lat oraz zakaz wykonywania wszelkich zawodów związanych z wykorzystaniem zwierząt w postaci lisów i oddziaływaniem na zwierzęta w postaci lisów, oraz zakaz prowadzenia wszelkiej działalności związanej z wykorzystaniem zwierząt w postaci lisów i oddziaływaniem na zwierzęta w postaci lisów, w obu przypadkach na okres 3 lat.

W listopadzie 2023 r. Stowarzyszenie „Otwarte Klatki” odebrało interwencyjnie z fermy lisów i nerek w Smolicach (woj. wielkopolskie) wychudzonego samca lisa srebrzystego z obustronnym zapaleniem uszu, z wysiękiem z prawego ucha i zmianami chorobowymi prawego oka, zębów i zmianami zwyrodnieniowymi w obrębie układu ruchu. Wnikliwa diagnostyka wykazała, że zwierzę miało rozsiany po ciele nowotwór. Zgodnie z sugestią lekarza weterynarii lis, nazwany Piratem, został poddany eutanazji w celu skrócenia cierpień. O sprawie zawiadomiono lokalną prokuraturę.

W kwietniu 2024 r. Stowarzyszenie „Otwarte Klatki” poinformowało o wynikach śledztwa na fermie nerek w Lubiszynie (woj. lubuskie), należącej do holenderskiej rodziny Van Ansem, która jest jednym z liderów hodowli nerek w Polsce. Na materiałach filmowych z fermy widać m. in. jak pracownicy biją zwierzęta, uderzają nimi o klatki i z impetem nimi ciskają. Prokuratura wszczęła dochodzenie w tej sprawie⁴⁹.

Liczba postępowań karnych, w których oskarżonymi o znęcanie się nad zwierzętami są hodowcy zwierząt futerkowych lub pracownicy ferm, nie pozwala na stwierdzenie, że są to

⁴⁹ J. Schwertner, *Goniec ujawnia: Cierpienie bez końca. Tak w Polsce dręczy się zwierzęta zabijane na futro*, 23.04.2024 r.

<https://wiadomosci.goniec.pl/goniec-ujawnia-cierpienie-bez-konca-tak-w-polsce-dreczy-sie-zwierzeta-zabijane-na-futro-s-jsch-230424> [dostęp: 13.05.2024 r.]

sytuacje wyjątkowe, marginalne czy incydentalne. W sprawach tych często znęcanie się nad zwierzętami przyjmuje formę zaniedbania zwierząt – jako produkt mają przynosić zyski, a inwestycja w ich leczenie powoduje stratę. Usługi lekarsko-weterynaryjne nie należą bowiem do tanich. Jednak wobec powszechnej dostępności informacji na temat pielęgnacji i potrzeb zwierząt takie tłumaczenie jest nie do zaakceptowania. Nie można bowiem zapominać, że zwierzę, jako istota żyjąca, zdolna do odczuwania cierpienia, nie jest rzeczą, a człowiek jest mu winien poszanowanie, ochronę i opiekę (art. 1 ust. 1 ustawy). Jednocześnie nie można dawać wiary argumentowi, że w hodowli takiej chodzi o uzyskanie najlepszej jakości okrywy włosowej, zatem hodowcy dokładają wszelkiej staranności przy utrzymywaniu zwierząt, albowiem przeczą temu ujawnione przypadki drastycznych odstępstw od minimalnych warunków utrzymywania zwierząt futerkowych, sprzeczne z dobrostanem zwierząt. Jednocześnie faktem pozostaje, że w przypadku zwierząt futerkowych ładny wygląd okrywy włosowej nie jest ściśle związany z ich dobrostanem. Na dobrostan składa się nie tylko wolność od głodu i pragnienia, ale zgodnie z zasadą pięciu wolności także: wolność od dyskomfortu fizycznego i psychicznego, wolność od bólu, urazów i chorób, wolność od strachu w relacji z człowiekiem i zdolność do wyrażania normalnego zachowania. Większość z ww. elementów nie ziści się w realiach hodowli klatkowej. Dodatkowo zwierzęta futerkowe od dekad podlegają selekcji hodowlanej pod kątem jak najbardziej okazałej okrywy włosowej i zachowują ją mimo utrzymywania ich w warunkach dalece odmiennych od tych, jakie miałyby na wolności. Z punktu widzenia dobrostanu, np. możliwość pływania jest dla norek, będących zwierzętami wodno-łądowymi, równie ważna, jak dostęp do pożywienia (o czym już wyżej wspomniano). Brak możliwości pływania oznacza dla tych zwierząt olbrzymi dyskomfort psychiczny. Mimo niemożności realizacji tej jednej z podstawowych potrzeb gatunkowych i występowania w związku z tym stereotypii norki fermowe posiadają piękne futra.

Organizacje prozwierzęce rejestrują coraz więcej zgłoszeń napływających od osób, które reagują na krzywdę zwierząt i proszą o podjęcie interwencji. Społeczna świadomość na temat zdolności zwierząt do odczuwania cierpienia i powinności ich ochrony przed cierpieniem jest coraz większa. Tak jak coraz większe są społeczne oczekiwania co do surowego karania sprawców przestępstw znęcania się nad zwierzętami. Nie dziwi więc tak wysokie poparcie społeczne dla postulatu zakazu hodowli zwierząt na futra, gdzie naruszenie dobrostanu zwierząt jest na porządku dziennym, a przewidziane prawem minimalne warunki utrzymywania zwierząt nie mają nic wspólnego z ich naturalnymi potrzebami.

1.4 Raporty Najwyższej Izby Kontroli dotyczące funkcjonowania ferm zwierząt futerkowych

O stanie kontroli ferm zwierząt futerkowych można także przeczytać w dwóch raportach Najwyższej Izby Kontroli (dalej: NIK). Pierwszy, wydany w 2011 r., dotyczy kontroli przeprowadzonych w latach 2009–2011 na 23 fermach w woj. wielkopolskim⁵⁰. Jego celem była ocena sprawowania nadzoru weterynaryjnego nad funkcjonowaniem ferm oraz realizacja zadań Inspekcji Ochrony Środowiska. NIK wykazała licznie nieprawidłowości, w tym niewywiązywanie się inspektoratów weterynaryjnych z obowiązków nałożonych przez Głównego Lekarza Weterynarii. Odnotowano także, że 87% ferm nie przestrzegało wymagań przewidzianych w prawie dotyczącym ochrony środowiska. Inspekcja Ochrony Środowiska w Poznaniu w ww. latach przeprowadziła kontrole tylko na 6 ze 129 ferm działających w woj. wielkopolskim. Na 37% z nich stwierdzono nieprawidłowości związane z przepisami weterynaryjnymi, a w 48% działalność prowadzono w obiektach bezprawnie wybudowanych lub użytkowanych. Wątpliwości budziła także częstotliwość przeprowadzanych kontroli – tylko 1 z 6 inspektoratów weterynaryjnych przeprowadził wymaganą przynajmniej raz w roku kontrolę ferm pod kątem zagospodarowania ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego. Odnotowano także problemy z prawidłowym prowadzeniem dokumentacji pokontrolnej. W przypadku jednej z ferm zaszło podejrzenie popełnienia przestępstwa poprzez poświadczenie przez urzędników nieprawdy w 26 z 33 protokołów. Kontrola wykazała również możliwość występowania korupcji na kontrolowanym obszarze. Nadto na wszystkich fermach opisanych w raporcie wykazano nieprawidłowości naruszające przepisy w zakresie prawa budowlanego oraz gospodarki odpadami.

Kolejny raport NIK-u, wydany w 2014 r., miał na celu ocenę realizacji nadzoru organów administracji rządowej nad funkcjonowaniem przemysłowych ferm zwierząt⁵¹. Kontrolę przeprowadzono w Ministerstwie Środowiska, Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska, Głównym Inspektoracie Weterynarii, pięciu wojewódzkich inspektoratach ochrony środowiska, ośmiu powiatowych inspektoratach weterynarii oraz ośmiu powiatowych stacjach sanitarno-epidemiologicznych. Kontrola obejmowała lata 2011–2013. Z raportu wynika, że wyżej wymienione organy nie wywiązały się z obowiązku zapewnienia

⁵⁰ NIK, Delegatura w Poznaniu, *Informacja o wynikach kontroli sprawowania nadzoru przez inspekcje państwowe nad funkcjonowaniem ferm zwierząt futerkowych w województwie wielkopolskim*, Nr ewid. 142/2011/P11003/LPO, Poznań, 2011, <https://www.nik.gov.pl/plik/id,3220,vp,4058.pdf> [dostęp: 06.11.2023 r.]

⁵¹ NIK, *Informacja o wynikach kontroli, Nadzór nad funkcjonowaniem ferm zwierząt*, Nr ewid. 181/2014/P/14/050/KRR, Warszawa, 2014, <https://www.nik.gov.pl/plik/id,7779,vp,9749.pdf> [dostęp: 06.11.2023 r.]

odpowiedniego nadzoru nad funkcjonowaniem ferm. Współpraca między inspekcją weterynaryjną i ochrony środowiska była niewystarczająca. Nie spełniono także wytycznych dotyczących nadzoru nad funkcjonowaniem ferm w związku z nieprawidłowościami odnotowanymi przez NIK w poprzednim raporcie. Polecenie Głównego Lekarza Weterynarii w zakresie zwiększenia od 2012 r. liczby kontroli na fermach nie zostało wdrożone. W latach 2012 i 2013 poddanych kontroli zostało odpowiednio 791 i 835 ferm, czyli 92,7% i 93% wszystkich objętych nadzorem. W jednym z 5 skontrolowanych powiatowych inspektoratów weterynarii w ogóle nie zastosowano się do tego zalecenia.

Według oceny NIK-u niewystarczający był także nadzór nad fermami sprawowany przez Państwową Inspekcję Sanitarną. W przypadku 15 z 20 ferm zwierząt futerkowych stwierdzono nieprawidłowości z zakresu ochrony środowiska, a 9 naruszało prawo wodne. Wiele ze skontrolowanych podmiotów nie przestrzegało także prawa budowlanego i zagospodarowania przestrzennego. Na 3 fermach zwierząt futerkowych warunki utrzymania zwierząt zagrażały ich życiu i zdrowiu przez narażenie na urazy i uszkodzenia ciała, a normy o minimalnej powierzchni do życia nie były spełnione.

1.5 Analiza kontroli weterynaryjnych przeprowadzanych na fermach futrzarskich

Fermy futrzarskie w Polsce podlegają kontroli Inspekcji Ochrony Środowiska, Inspekcji Weterynaryjnej, Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz Inspekcji Nadzoru Budowlanego⁵².

W 2016 r. przedstawiciele Fundacji Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt – Viva! dokonali analizy danych (uzyskanych w trybie dostępu do informacji publicznej) dotyczących 2723 kontroli przeprowadzanych przez pracowników powiatowych inspektoratów weterynarii w latach 2010–2016 na terenie 347 ferm zwierząt futerkowych. Wyniki analizy zostały opublikowane w *Raporcie na temat przemysłu futrzarskiego w Polsce z 2017 r.*⁵³ Dane dotyczące kontroli pochodziły ze 123 inspektoratów, co stanowiło 72,4% wszystkich inspektoratów, na których terenie znajdowały się wówczas ферmy zwierząt futerkowych.

Aktywiści zwracali uwagę na to, że aż 174 analizowane kontrole dobrostanu przypadły na styczeń, luty i marzec, gdy na fermach zwierząt futerkowych praktycznie nie przebywają

⁵² NIK, Delegatura w Poznaniu, *Informacja o wynikach kontroli sprawowania nadzoru przez inspekcje państwowe nad funkcjonowaniem ferm zwierząt futerkowych w województwie wielkopolskim*, Nr ewid. 142/2011/P11003/LPO, Poznań, 2011, <https://www.nik.gov.pl/plik/id,3220,vp,4058.pdf> [dostęp: 06.11.2023 r.]

⁵³ Fundacja Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt - Viva!, *Raport na temat przemysłu futrzarskiego w Polsce*, 2017, str. 23-29, https://jutrobedziefutro.pl/wp-content/uploads/2017/12/raport_viva_11_0.pdf [dostęp: 06.11.2023 r.]

jeszcze zwierzęta (młode rodzą się dopiero na wiosnę). Z analizy wynikało również, że średni czas kontroli fermy z zakresu ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego to 75 min i 6 s, a średni czas kontroli z zakresu dobrostanu wynosił 86 min i 30 s. Co istotne, w przypadku pojedynczych kontroli – kontrola tej samej fermy (o powierzchni 370 m²) potrafiła zajmować temu samemu inspektorowi w kolejnych latach 90 min, 120 min, 20 min, a w kolejnym roku znów 90 min. Tak znacząca różnica czasu kontroli fermy może oczywiście wynikać ze specyficznych czynników znanych wyłącznie inspektorom weterynaryjnym. Podczas przeprowadzanych kontroli inspektorzy nie oglądają wszystkich zwierząt obecnych na kontrolowanym terenie – jest to technicznie niewykonalne. Na fermie, na której znajduje się 50 tys. norek, gdyby obejrzenie jednego zwierzęcia miało zająć 1 sekundę, kontrola musiałaby trwać 833 minuty, czyli ok. 14 godzin, a nie średnie 86,5 min. Dalej, kontrola fermy z obsadą liczącą 20 tys. norek w woj. wielkopolskim trwała przykładowo 30 min, a zatem gdyby inspektor chciał obejrzeć wszystkie zwierzęta znajdujące się na tym terenie, musiałby oglądać 667 norek na minutę. W innym przypadku przejście pawilonami po fermie norek liczyło łącznie 7046 m, a kontrola także trwała 30 min, zatem osoba przeprowadzająca kontrolę musiałaby poruszać się po fermie z prędkością 14 km/h, aby przejść ją całą, co wydaje się mało prawdopodobne.

Z raportu wynika także, że podczas całego roku kontrole weterynaryjne na fermach trwają „mniej niż 1 dzień”, występują jednorazowo, a połowę tego czasu trwa kontrola warunków przechowywania odpadów poubojowych, którymi skarmiane są zwierzęta futerkowe. Liczne inspektoraty weterynarii informowały autorów badania o brakach kadrowych, z którymi związany był systemowy problem z częstością kontroli na fermach futrzarskich.

Powyższe oznacza, że miliony zwierząt hodowanych obecnie w Polsce z przeznaczeniem na futro (w 2020 r. było to nawet około 6,7 mln⁵⁴) są oglądane przez inspektorów zaledwie raz w roku lub rzadziej (a jeśli kontrola wypada w okresie, w którym zwierzęta dopiero się urodziły, najczęściej nie następuje rekontrola warunków utrzymania zwierząt, gdy te są już dorosłe). Warty odnotowania jest też fakt, że rzeczywista liczba zwierząt obecnych na fermie nie jest w żaden sposób sprawdzana podczas kontroli weterynaryjnych, co generuje możliwość wystąpienia nadużyć ze strony hodowców. Odprowadzane przez nich podatki zależą bowiem od zadeklarowanej przez hodowcę wielkości stada podstawowego.

⁵⁴ Kancelaria Senatu, Biuro Analiz, Dokumentacji i Korespondencji, *Analiza wpływu regulacji związanych z „wygaszaniem” branży futrzarskiej w Polsce (do druku senackiego 209)*, Opinie i ekspertyzy OE-309, Warszawa, 2020 <https://www.senat.gov.pl/gfx/senat/pl/senatekspertyzy/5622/plik/oe-309.pdf> [dostęp: 06.11.2023 r.]

Problemem dla organizacji broniących praw zwierząt jest także uzyskiwanie protokołów z kontroli weterynaryjnych przeprowadzanych na fermach zwierząt futerkowych. Powiatowi lekarze weterynarii często bezzasadnie odmawiają wydania dokumentów, co z kolei powoduje konieczność składania odwołań od decyzji. Brakuje przez to nieskrępowanego dostępu do informacji o tym, ile nieprawidłowości jest wykrywanych na fermach, a także jakiego rodzaju są to nieprawidłowości. Do mediów docierają jedynie informacje o ekstremalnie rażących przykładach zaniedbań ze strony inspektorów weterynaryjnych lub hodowców. Jedną z najgłośniejszych tego rodzaju spraw miała miejsce w Rościniu (woj. zachodniopomorskie) w 2014 r., kiedy to właściciel fermy norek przestał wypłacać wynagrodzenie pracownikom i wyjechał za granicę, pozostawiając bez nadzoru 12 tys. zwierząt. Na nagraniach ze środka obiektu, wykonanych przez działaczy Inicjatywy na Rzecz Zwierząt BASTA!, widoczne były stopy niesprzątanymi odchodów, kałuże moczu, kłęby sierści pokrywające podłogę pawilonów i porośnięte pajęczynami klatki. Na fermie obecne były ponadto pchły i inne insekty oraz szczury. Mimo tego powiatowa inspekcja weterynaryjna nie miała żadnych zastrzeżeń do warunków hodowli. Z praktyki organizacji prozwierzęcych wynika, że często nawet w przypadku stwierdzenia uchybień powiatowi lekarze weterynarii nie sprawdzają, czy wydane zalecenia są realizowane.

Nieskuteczne okazują się także kary orzekane względem hodowców przez sądy i organy administracji publicznej. Za przykład może posłużyć wspomniany już powyżej przypadek fermy w Kościanie (woj. wielkopolskie). Właściciel fermy, który w 2018 r. został skazany prawomocnym wyrokiem za znęcanie się nad zwierzętami na karę 8 miesięcy pozbawienia wolności w zawieszeniu na 2 lata oraz zakaz prowadzenia działalności związanej z hodowlą zwierząt na pięć lat, do 2023 r. wciąż faktycznie prowadził działalność, choć formalnie należała ona do jego żony. Dzięki takiemu obejściu prawa osoba skazana za znęcanie się nad zwierzętami dalej mogła zajmować się prowadzeniem hodowli (prokuratura rejonowa odmówiła wszczęcia dochodzenia w tej sprawie). Nadto Powiatowy Lekarz Weterynarii w Kościanie – po zgłoszeniu dokonany przez aktywistów – ponownie kilkakrotnie stwierdzał szereg uchybień w zakresie warunków utrzymywania zwierząt na tej fermie, co doprowadziło do wydania w marcu 2021 r. decyzji administracyjnej o czasowym wstrzymaniu działalności fermy z uwagi na niedostosowanie się do wydanych zaleceń pokontrolnych. Trudno jednak wyobrazić sobie w praktyce czasowe zaprzestanie prowadzenia tego typu działalności, skoro wymaga ona m.in. karmienia i pojenia zwierząt. Finalnie, wobec mnogości stawianych hodowli zarzutów i braku realizacji zaleceń pokontrolnych, ferma została wykreślona z rejestru prowadzonego przez powiatowego lekarza weterynarii (sprawa jest w toku).

1.6 Problemy środowiskowe i społeczne związane z funkcjonowaniem ferm zwierząt futerkowych

Rosnące ceny skór norek na rynkach międzynarodowych i rosnąca światowa produkcja futer od początku lat dwutysięcznych spowodowały, że również w Polsce hodowla zwierząt futerkowych nabierała coraz bardziej przemysłowego charakteru. Na lokalnym rynku zaczęły powstawać inwestycje z zagranicznym kapitałem. Mimo trudnej sytuacji ekonomicznej polskiej wsi w tamtym okresie wiele z tych inwestycji spotykało się z niechęcią i oporem ze strony lokalnych mieszkańców. Jedną z pierwszych była próba utworzenia fermy norek na ok. 300 tys. zwierząt w Dębnicy Kaszubskiej w 2005 r.⁵⁵ Jeden z mieszkańców wskazywał wówczas na często pomijany aspekt: praca nie jest tak ważna dla ludzi, jak obawa przed „śmierzącymi” konsekwencjami: „Ktoś zarobi grube pieniądze, a my zostaniemy w smrodzie. Jeżeli będzie pozwolenie na budowę, zamykam swój interes i przez to straci pracę ponad 30 osób. Nie można zarabiać kosztem czyjegoś zdrowia”. Ferma w Dębnicy Kaszubskiej ostatecznie nie powstała, podobnie jak planowana niedługo później ferma w Dobkowie w Górach Kaczawskich⁵⁶. Przy okazji protestu w Dobkowie mieszkańcy stworzyli stronę internetową, która stanowiła później wsparcie dla mieszkańców innych miejscowości borykających się z problemem mających powstać w ich sąsiedztwie ferm futrzarskich⁵⁷.

Po 2010 r. ceny skór norek wciąż wzrastały. Jednocześnie w 2012 r. w Holandii wprowadzony został zakaz hodowli norek (z okresem przejściowym do 2024 r.). Z tych powodów w Polsce nastąpił bardzo duży wzrost liczby nowo powstających ferm futrzarskich, a także rozbudowywano fermy już istniejące. Jednocześnie rosła liczba protestów ze strony społeczności lokalnych. Stowarzyszenie „Otwarte Klatki”, na podstawie monitoringu prasy i internetu, zidentyfikowało aż 141 takich protestów w Polsce w latach 2012–2017. Część z tych protestów ograniczała się do lokalnej aktywności (pisma protestacyjne, petycje składane do lokalnych władz itp.), ale pojawiały się również takie, których rozgłos miał zasięg ogólnopolski. Jeden z najgłośniejszych protestów miał miejsce w gm. Żórawina koło Wrocławia, gdzie w miejscowości Brzeście firma z holenderskim kapitałem *Farm Equipment*

⁵⁵ M. Klinkosz, *Nie chcą żyć w smrodzie*, 14.04.2005 r., <https://gp24.pl/nie-chca-zyc-w-smrodzie/ar/4250155> [dostęp: 06.11.2023 r.]

⁵⁶ K. Rozpędowski, *Ferma norek amerykańskich w Górach Kaczawskich?*, 16.06.2008 r., <https://publicystyka.ngo.pl/ferma-norek-amerykanskich-w-gorach-kaczawskich> [dostęp: 06.11.2023 r.]

⁵⁷ Redakcja ferma-norek.info, *Przemysłowa ferma norek amerykańskich w Dobkowie nie powstanie!!!*, 29.10.2010 r., <http://web.archive.org/web/20180323075219/http://www.ferma-norek.info/> [dostęp: 06.11.2023 r.]

International planowała budowę fermy na ok. 200 tys. norek⁵⁸. Choć ferma była już w połowie postawiona, to za sprawą wygranego przez mieszkańców postępowania zmuszono właściciela do jej rozbiórki. Ten sukces z pewnością zachęcił mieszkańców innych miejscowości w Polsce do przedsięwzięcia podobnych działań, a dzięki nagłośnieniu tej sprawy wzrosła świadomość problemów, jakie wiążą się z takimi inwestycjami. Można zaryzykować stwierdzenie, że od tego momentu każda próba wybudowania fermy norek w Polsce wiąże się z niechęcią i protestami lokalnych społeczności. Głos mieszkańców przeciwnych powstawaniu ferm norek w Polsce był mocno słyszalny również w Brukseli przy okazji wystawy *Make Fur History*, która odbyła się w Parlamencie Europejskim w styczniu 2018 r.⁵⁹ Europosłowie mieli wówczas okazję wysłuchać relacji mieszkanki wsi Jesiona o tym, jak żyje się obok fermy norek.

Hodowcy, świadomi wysoce negatywnego społecznego odbioru ich działalności i możliwych protestów lokalnych społeczności, niekiedy starają się wprowadzić mieszkańców miejscowości sąsiadujących z przysłą fermą w błąd. Dobrym przykładem takiego działania była sytuacja z 2014 r. mająca miejsce we wsi Kotowskie (woj. wielkopolskie), gdzie starosta ostrzeszowski wydał pozwolenie na budowę „40 wiat inwentarskich do hodowli królików z infrastrukturą, płyty obornikowej i zbiornika na gnojowicę”. Inwestorem był zamieszkały w pobliskich Przygodzicach Przemysław G. Ze względu na to, że pozwolenie dotyczyło hodowli królików, nie wiązało się ono z wymogiem uzyskania decyzji środowiskowej, poinformowania mieszkańców ani ogłoszenia decyzji w Biuletynie Informacji Publicznej. Na inwestycję wyraził zgodę także Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu. W maju 2015 r. pozwolenie zostało przeniesione na nowych inwestorów – Marcina i Sabinę Wójcików. Inwestorzy ci samowolnie wprowadzili na obiekt norki zamiast królików, co zostało stwierdzone podczas kontroli przez powiatowego lekarza weterynarii. Mimo tego, że sprawa została zgłoszona do Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Poznaniu oraz Prokuratury Rejonowej w Ostrzeszowie, aparat państwowy okazał się w tej sytuacji bezsilny, a prokuratura umorzyła postępowanie. Burmistrz Ostrzeszowa wprost deklarował, że wydał pozwolenie na hodowlę królików, a nie wydałby pozwolenia na hodowlę norek, jednakże on także nie był w stanie wyegzekwować od hodowców powrotu do

⁵⁸ M. Gadawa, *Nie będzie fermy norek pod Żórawiną? Mieszkańcy nie wierzą i nie odpuszczają*, 08.12.2003 r., <https://gazetawroclawska.pl/nie-bedzie-fermy-norek-pod-zorawina-mieszkanicy-nie-wierza-i-nie-odpuszczaja/ar/1061392> [dostęp: 06.11.2023 r.]

⁵⁹ Redakcja w polityce.pl, *Make Fur History - wystawa w PE przeciwko hodowli zwierząt na futro. Politycy PiS ramię w ramię z ekologami*, 20.01.2018 r., <https://wpolityce.pl/swiat/377351-make-fur-history-wystawa-w-pe-przeciwko-hodowli-zwierzat-na-futro-politycy-pis-ramie-w-ramie-z-ekologami> [dostęp: 06.11.2023 r.]

zgłoszonego rodzaju hodowli⁶⁰.

Nie był to jedyny taki przypadek – w 2013 r. hodowca zwierząt futerkowych również wprowadził w błąd urzędników Urzędu Miasta i Gminy w Lipianach (woj. pomorskie) oraz lokalną społeczność, informując o planie hodowli królików i próbując podstępem umieścić tam norki⁶¹.

1.7 Badania opinii publicznej oraz badania Zachodniego Ośrodka Badań Społecznych i Ekonomicznych w gminach o największej koncentracji ferm norek

Obszernym źródłem wiedzy na temat przyczyn protestów jest raport pt. *Mieszkańcy wobec ferm zwierząt futerkowych: raport z badań w gminach Czerniejewo, Koźmin Wlkp. i Nowogard*, sporządzony w 2018 r. przez Zachodni Ośrodek Badań Społecznych i Ekonomicznych⁶². W ramach tych badań przeprowadzono ankiety z mieszkańcami trzech gmin o największej koncentracji ferm futrzarskich w Polsce. W Czerniejewie, w momencie prowadzenia badań, znajdowało się 7 ferm norek, w tym fermy należące do Rajmunda Gąsiora, prezesa Polskiego Związku Hodowców i Producentów Zwierząt Futerkowych. Taka sama liczba ferm znajdowała się wówczas w gm. Nowogard. Natomiast w gm. Koźmin Wielkopolski zarejestrowanych było wówczas aż 71 ferm norek, z czego 51 w miejscowości Góreczki. Wynika to z faktu, że ferma norek w Góreczkach, pozostająca największą w Polsce, była wówczas formalnie podzielona na 51 odrębnych działalności. Wyniki badań można podsumować następująco:

- większość mieszkańców analizowanych gmin uważa, że fermy zwierząt futerkowych są dla nich uciążliwe;
- większość mieszkańców tych gmin słyszała o lokalnych protestach przeciwko fermom;
- większość mieszkańców tych gmin uważa, że zwierzęta na takich fermach cierpią;
- od 16,9% (Koźmin Wielkopolski) do 32,3% (Nowogard) respondentów deklarowało, że ktoś z ich gospodarstwa domowego pracuje na fermie norek lub pracował na niej w przeszłości;

⁶⁰ W. Mucha, J. Liziniewicz, *Oko w oko z branżą futrzarską: Wykiwać wszystkich. Hodowcy norek atakują. Wstrząsający reportaż*, 11.12.2017 r., <https://niezalezna.pl/polska/oko-w-oko-z-branza-futrzarska-wykiwac-wszystkich-hodowcy-norek-atakują-wstrzasajacy-reportaz/211191> [dostęp: 12.12.2023 r.]

⁶¹ W. Mordasiewicz, *Lipiany: Z królików wyszły norki*, 29.08.2013 r. <https://gp24.pl/lipiany-z-krolikow-wyszly-norki/ar/10199790> [dostęp: 12.12.2023 r.]

⁶² J. Urbański, T. Marcinkowski, *Mieszkańcy wobec ferm zwierząt futerkowych: raport z badań w gminach Czerniejewo, Koźmin Wlkp. i Nowogard*, ZOBSiE, 2018, <http://zobsie.pl/images/raport%20ost-min.pdf> [dostęp: 06.11.2023 r.]

- od 0,9% (Koźmin Wielkopolski) do 3,9% (Czarniejewo) respondentów deklaroowało, że sami pracują lub pracowali w przeszłości na fermie nerek;
- wśród największych uciążliwości wskazywano: odór (ponad 90% badanych), dużą liczbę insektów, głównie much (47,2–57,2%) oraz ucieczki zwierząt (32,3–47,8%).

Respondentów zapytano również o ich stosunek do zakazu hodowli zwierząt na futro. Za zakazem funkcjonowania ferm zwierząt futerkowych opowiedziało się 43,9% osób w Nowogardzie, 50,9% osób w Czarniejewie oraz 56,7% w Koźminie Wielkopolskim. Choć wyniki te są niższe niż ogólnopolskie (73,1% w 2019 r. według badań Biostat⁶³ na zlecenie Stowarzyszenia „Otwarte Klatki” oraz 67% w 2016 r. według badań GfK Polonia⁶⁴ dla Fundacji Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt – Viva!), to warto wziąć pod uwagę kilka czynników, aby dobrze te wyniki zrozumieć. Po pierwsze, odsetek odpowiedzi „trudno powiedzieć” we wszystkich gminach wyniósł aż około 20%, o wiele więcej niż w badaniach ogólnopolskich (7,5% w 2019 r. oraz 9% w 2016 r.). Po drugie, wśród respondentów byli pracownicy ferm nerek lub członkowie rodzin pracowników. To również może wpływać na wysoki wynik odpowiedzi „trudno powiedzieć”. Po trzecie, badania były prowadzone w gminach, gdzie фермы działają od bardzo długiego czasu, a wielu mieszkańców nie wierzy, że taki zakaz ferm futrzarskich jest realną możliwością. Z tych powodów wyniki te należy uznać za wysokie poparcie dla zakazu, choć są one niższe niż w badaniach ogólnopolskich.

1.8 Wybrane przykłady listów protestacyjnych

Jednym z głównych narzędzi protestujących mieszkańców były pisma kierowane do lokalnych władz oraz petycje podpisywane przez miejscową społeczność. W takich pismach zawarte były nie tylko dane na temat konkretnej sytuacji, ale również osobiste relacje i obawy mieszkańców. Oto kilka przykładów, które pozwalają przekonać się o motywacjach mieszkańców – cytaty pochodzą z pism uzyskanych od urzędów gmin przez Stowarzyszenie „Otwarte Klatki” w drodze dostępu do informacji publicznej oraz z doniesień medialnych:

- 1) Dobków, 2010 r.: „Powyższa inwestycja spowoduje: – oszpecenie całego regionu Gór i Pogórza Kaczawskiego. – smród odchodów i padliny zużywanej jako pasza (ok. 2800 t/rok), który oddziałuje chorobotwórczo i jest odczuwalny na odległość kilku km; [...]

⁶³ P. Rawicki, *Nowe badania opinii publicznej: co o fermach futrzarskich myślą Polacy?*, 23.09.2019 r., <https://www.otwarteklatki.pl/blog/nowe-badania-opinii-publicznej-co-o-fermach-futrzarskich-mysla-polacy> [dostęp: 06.11.2023 r.]

⁶⁴ Fundacja Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt - Viva!, *Raport na temat przemysłu futrzarskiego w Polsce*, 2017: https://jutrobedziefutro.pl/wp-content/uploads/2017/12/raport_viva_11_0.pdf [dostęp: 06.11.2023 r.]

- znaczące obniżenie wartości nieruchomości (domów, działek) w obrębie kilku km od powstałej fermy”⁶⁵.
- 2) Janowiec Wielkopolski, 2011 r.: „Czy mamy pozwolić na to, by u nas przyrodę niszczone, aby w innych krajach ją odrestaurowano naszym kosztem? Musimy chronić polską wieś przed napływem szkodliwego i okrutnego chowu dzikich zwierząt, którego nie można traktować jak zwykle gospodarstwo rolne”.
 - 3) Myślibórz, 2012 r.: „Jako Polacy czujemy się wręcz upodleni, gdzie jako obywatele, we własnym kraju, przez tyle lat musimy walczyć o odrzucenie w/w inwestycji, która oprócz tego, że kwalifikuje się jako »bomba ekologiczna« i pozostawia kolokwialny smród i brud, nie dając absolutnie żadnych korzyści naszemu krajowi”.
 - 4) Białogard, 2013 r.: „Postawienie takich ferm skazuje wieś na zagładę. Kto o zdrowych zmysłach będzie chciał tu mieszkać bądź się tu przeprowadzić. Biedna do tej pory wieś, która jednak z uwagi na jej walory krajobrazowe i przyrodnicze miała coraz większe szanse na rozwój, skazana zostanie na niebyt”.
 - 5) Boleszkowice, 2013 r.: „O atrakcyjności naszej gminy stanowi chociażby zachowanie w dużym stopniu krajobrazu naturalnego i szeroko rozwinięta turystyka, dlatego działalność fermy norek może zniweczyć i definitywnie przekreślić nasze wspólne dobro, które warto przekazać kolejnym pokoleniom”.
 - 6) Lipiany, 2013 r.: „Mieszkańcy naszego sołectwa to ludzie prości, wielkoduszni i ufający deklaracjom. Pozwólcie nam żyć godnie, w czystym powietrzu, bo na to zasługujemy, gdyż praca rolnika nie jest pracą lekką. A mieszkańcy przebywający na emeryturach potrzebują ciszy, spokoju i świeżego powietrza. Młodzi ludzie budują domy, zakładają rodziny, chcą mieszkać w naszej wspólnocie – nie zabraniajcie im tego, co ważne dla całej naszej gminy”.
 - 7) Przelewice, 2013 r.: „My, niżej podpisani, oczekujemy zdecydowanych działań rządu oraz Parlamentu Rzeczypospolitej Polskiej, których celem będzie natychmiastowe ograniczenie, a następnie całkowity zakaz hodowli na terenie Polski gatunków inwazyjnych i obcych, w szczególności norki amerykańskiej. [...] Nie chcemy żyć w kraju, gdzie głos społeczności lokalnej nie ma znaczenia. Swoboda działalności gospodarczej nie może odbywać się kosztem obywateli czy kosztem społeczności lokalnych”⁶⁶.

⁶⁵ Tamże, s. 63.

⁶⁶ Deklaracja Przelewicka, 11.12.2013 r., <https://www.citizenngo.org/pl/1433-deklaracja-przelewicka-zmiana-prawa-w-zakresie-hodowli-gatunkow-obcych> [dostęp: 06.11.2023 r.]

- 8) Przytyk, 2013 r.: „Co nam daje ferma nerek? Zniszczenie oazy spokoju, zabetonowane hektary urodzajnej ziemi, które w przyszłości najprawdopodobniej nie będą należeć już do narodu polskiego. Serce się kraje. Niesamowity smród. Tyle ojczyzny, ile ojcowizny. Jakich czasów doczekaliśmy? Co zostawimy przyszłym pokoleniom?”.
- 9) Przeclaw, 2014 r.: „Zarząd Koła Łowieckiego »Knieja« w Mielcu w pełni popiera protest mieszkańców. W całej rozciągłości zgadzamy się z ich argumentacją, mówiącą o dużym zagrożeniu dla lokalnego środowiska naturalnego, jakie stworzy taka ferma”.
- 10) Rusko, 2015 r.: „Staliśmy się więźniami we własnych mieszkaniach, gdyż w ciągu dnia, jak i w nocy nie można otworzyć okien”.
- 11) Szydłowiec, 2015 r.: „Na chwilę obecną ustawodawca pod wpływem «sugestii» silnego lobby Polskiego Towarzystwa Hodowców Zwierząt Futerkowych ustanowił szereg uregulowań prawnych uwzględniających wyłącznie partykularny interes wąskiej grupy osób zainteresowanych. Regulacje te degradują pożytek lokalnych społeczności, nie zachowując żadnych standardów proporcjonalności, i stanowią rażący przykład wypaczenia zasad, którymi powinno się kierować demokratyczne państwo prawa, a ich jednostronność wskazuje jednoznacznie na ich celowość. Obecne przepisy w tym zakresie noszą niepokojące znamiona regulacji antyobywatelskich”.
- 12) Rokiciny, 2016 r.: „Kiedyś nasza okolica kojarzyła się z grzybami, malinami czy jeżynami, teraz w rozmowach z osobami spoza naszej miejscowości coraz częściej mówi się o fetorze rozlewającym się po okolicy”.
- 13) Resko, 2017 r., Koło Łowieckie Resko: „Lokalizowanie w takim miejscu fermy nerek stanowi śmiertelne niebezpieczeństwo dla rodzimej zwierzyny drobnej. Rozumiemy, że ewentualni inwestorzy przekonują, iż zwierzęta te hodowane będą w absolutnej izolacji od środowiska, ale wykluczyć nie można złego zabezpieczenia, awarii, pożaru, ludzkiej nieuwagi, przebiegłości samego zwierzęcia”.
- 14) Jesiona, 2018 r.: „Człowiek nie wychodzi z domu, taki smród. W życiu też nie mieliśmy w Jesionie tylu much. Nie nadążam ze zmienianiem lepów. W ciągu dwóch godzin wymieniłam sześć. Jak chcę wieczorem wyjść przed dom, muszę najpierw pomachać rękami, żeby się opędzić od owadów. Norki uciekają z hodowli, ich zwłoki leżą potem rozjechane na drodze. Gdyby nie ferma, wieś by się rozwijała. A tak, każdy, kto się tu sprowadził, żałuje”⁶⁷.

⁶⁷ A. Dobiegała, *Zwłoki nerek leżą rozjechane na drodze. Gdyby nie ferma, wieś by się rozwijała. A tak, każdy, kto się tu sprowadził, żałuje*, 11.08.2018 r., <https://www.wysokieobcasy.pl/wysokie-obcasy/7,163229,23757724,w-czasie-uboju-slychac-pisk-norek-kobiety-w-wioskach-i.html?disableRedirects=true> [dostęp: 06.11.2023 r.]

Protestujący mieszkańcy często zakładają stowarzyszenia, co ułatwia im blokowanie budowy ferm, np. Stowarzyszenie Ekologiczne „Czyste Środowisko” (Zosin, woj. wielkopolskie), SOS Stop – Norkom (Szadzko, woj. zachodniopomorskie), Stowarzyszenie „ES” Eko Szydłowiec (Zdziechów, woj. mazowieckie) oraz wiele innych. Stowarzyszenie „ES” Eko Szydłowiec wystosowało w 2015 r. list do premier Ewy Kopacz, skarżąc się na nieprzychylny społeczeństwu system, w którym obywatele nie mają głosu, a fermy są budowane mimo głośnych protestów mieszkańców. Przedstawiciele stowarzyszenia pisali m.in.: „W imieniu 978 mieszkańców Miasta i Gminy Szydłowiec, podpisanych pod inicjatywą obywatelską dotyczącą opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i zawarcia w nim zapisu o zakazie lokalizacji ferm hodowlanych norki amerykańskiej, zwracamy się z prośbą o pochylenie się nad problemem, z jakim obecnie zderzyły się zarówno władze samorządowe, jak i lokalne społeczności”⁶⁸.

1.9 Uciążliwości odorowe

Jednym z najczęściej podnoszonych zarzutów pod adresem hodowli przemysłowych są generowane przez nie odory. W przeciwieństwie do ferm trzody chlewnej czy drobiu norki, lisy i jenoty hodowane są w systemie „otwartym”, co dodatkowo wzmaga fetor roznoszący się z ferm po okolicy. Aby futro zwierząt było możliwie gęste, klatki osłonięte są jedynie zadaszzeniami. Na fermach norek stosuje się zadaszony pawilon okrywający rzędy klatek, a na fermach lisów i jenotów klatki osłonięte są od góry płytami pilśniowymi i/lub eternitem⁶⁹. W ten sposób odór tysięcy skoncentrowanych na niewielkiej przestrzeni zwierząt, ich odchodów gromadzących się pod klatkami i gnijących w upalne dni resztek karmy pochodzącej z odpadów poubojowych i zakładów rybnych rozchodzi się swobodnie na odległość nawet kilku kilometrów. Drobnoustroje niesione przez wiatr na duże odległości mogą powodować groźne choroby zakaźne u ludzi i zwierząt, m.in. grzybice skóry, układu oddechowego i pokarmowego oraz astmę.

Do substancji zapachowych emitowanych przez fermy zwierzęce zalicza się przede wszystkim amoniak i siarkowodór, jak również metan, indole, tiole, lotne kwasy tłuszczowe, merkaptany czy węglowodory aromatyczne⁷⁰. Substancje te mogą wywoływać migreny,

⁶⁸ Redakcja naszszydlowiec.pl, *Stowarzyszenie „ES” Eko pisze list do premier Kopacz. W sprawie planowanej hodowli norek.*, 19.07.2015 r., <http://naszszydlowiec.pl/stowarzyszenie-es-eko-pisze-list-do-premier-kopacz-w-sprawie-planowanej-hodowli-norek/> [dostęp: 06.11.2023 r.]

⁶⁹ Stosunkowo rzadko hodowcy lisów i jenotów wybierają również system pawilonów osłaniających klatki.

⁷⁰ *TOXIC FUR: The Impacts of Fur Production on the Environment and the Risks to Human Health*, The Humane Society of United States, 2009: https://www.furfreealliance.com/wp-content/uploads/2019/09/HSUS_EN_Toxic-fur-Report-2009.pdf [dostęp: 15.01.2024r.]

alergie, reakcje o podłożu zapalnym, podrażnienie oczu, nosa i gardła oraz objawy ze strony układu oddechowego i pokarmowego, a także powodować stres, bezsenność i znacząco obniżać jakość życia. Do częstych skarg zgłaszanych przez osoby mieszkające w pobliżu ferm należy również brak możliwości wykonywania czynności gospodarskich na zewnątrz, wyjścia na spacer czy innych form wypoczynku na świeżym powietrzu. Jak podaje Jarosław Urbański w raporcie Zachodniego Ośrodka Badań Społecznych i Ekonomicznych z 2018 r., uciążliwości odorowe mogą oddziaływać na ludzi w promieniu kilku kilometrów od swojego źródła⁷¹.

W Polsce w 1997 r. przyjęto Krajową Strategię Zmniejszania Zapachowych Uciążliwości, jednak mimo protestów mieszkańców i interwencji kolejnych rzeczników praw obywatelskich nie została ona nigdy zrealizowana. Choć tzw. „ustawa odległościowa” pojawiła się niedawno w wykazie prac legislacyjnych rządu, już teraz pojawia się szereg wątpliwości co do projektu ustawy. Jak zauważył Filip Sokołowski, właściciel Urban Consulting: „Uciążliwość fermy norek czy lisów to 2–3 km. Lokalizacje przemysłowych ferm powinny być konsultowane na etapie studium i wraz ze strefą oddziaływania do niego wprowadzane. To władze lokalne powinny wraz z mieszkańcami szukać odpowiednich miejsc dla tego typu inwestycji w skali gminy”⁷². W lipcu 2023 r. w Sejmie procedowana była nowelizacja ustawy o planowaniu przestrzennym. Jedną z zgłoszonych poprawek zakładała, że fermy przemysłowe będzie można budować tylko w oparciu o zapisy w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego (dalej: MPZP), a nie – jak ma to miejsce dzisiaj – w oparciu o warunki zabudowy. Choć wspomniana poprawka uzależniająca budowę ferm od planów miejscowych zyskała poparcie całej ówczesnej opozycji w Sejmie i Senacie, została ostatecznie odrzucona głosami posłów PiS, Konfederacji i Kukiz'15⁷³. Choć plany miejscowe są skuteczne w ograniczaniu ekspansji ferm na terenach wiejskich, wiele gmin nie sięga po nie z uwagi na wysokie koszty ich opracowania. Wprowadzenie zapisu uzależniającego budowę ferm od tego, czy na danym terenie jest już MPZP, a w nim wskazany teren pod takie instalacje, dałoby samorządom i mieszkańcom terenów wiejskich realny wpływ na kształtowanie polityki przestrzennej.

Brak tzw. „ustawy odległościowej” sprawia, że same uciążliwości zapachowe uznawane są często za subiektywne, dlatego poza głosem mieszkańców żyjących w pobliżu

⁷¹ J. Urbański, *Ocena sytuacji branży hodowli zwierząt futerkowych i jej wpływu na polską gospodarkę*, ZOBSiE, Gorzów Wielkopolski, 2018, s. 37

⁷² J. Ojczyk, *Ustawa odorowa wraca do gry, także kontrowersje z nią związane*: <https://www.prawo.pl/biznes/ustawa-odorowa-czy-zostanie-uchwalona,501903.html> [dostęp: 06.11.2023]

⁷³ J. Szymczyk-Przewoźna, *Lokowanie ferm przemysłowych pod większą kontrolą*, 29.06.2023 r. <https://www.gazetaprawna.pl/firma-i-prawo/artykuly/8742976,lokowanie-ferm-przemyslowych-pod-wieksza-kontrola.html> [dostęp: 09.12.2023 r.]

takich ferm kluczowe w ocenie szkodliwości ferm zwierząt futerkowych są badania na temat emisji zanieczyszczeń gazowych przez takie inwestycje. Problem zanieczyszczenia odorami emitowanymi przez fermy futerkowych zwierząt mięsożernych zbadali już w 2001 r. naukowcy z Lublina. Publikacja wyników tych badań określa wartość emisji związków zapachotwórczych, ze szczególnym uwzględnieniem alkoholi, aldehydów i ketonów⁷⁴ wytwarzanych przez fermę zwierząt futerkowych o obsadzie 500 lisów i 2 tys. norek. Próbki powietrza zbadane przez naukowców z Pracowni Biologii Rozrodu Katedry Higieny Zwierząt i Środowiska Wydziału Biologii i Hodowli Zwierząt dawnej Akademii Rolniczej (obecnie Uniwersytetu Przyrodniczego) w Lublinie wykazały obecność 10 alkoholi, 4 aldehydów i 3 ketonów. Wyniki badań wykazały tu znaczące przekroczenie zalecanych norm dla alkoholu benzyloвого (stężenie 15-krotnie przekraczało zalecany poziom) oraz akroleiny (aldehyd) odpowiedzialnej za silne podrażnienia błon śluzowych, oczu i górnych dróg oddechowych. Inne związki obecne w próbkach powietrza występowały w niższym stężeniu, jednak wśród nich znalazły się bardzo toksyczne gazy, które mogą być szczególnie szkodliwe w perspektywie wydłużonej ekspozycji na ich działanie – przede wszystkim w przypadku pracowników ferm i społeczności lokalnych sąsiadujących z taką hodowlą⁷⁵.

1.10 Skażenie wody i gleby

Ze względu na dużą ilość protein w diecie odchody norek zawierają znaczne ilości azotu i fosforu. Nadmierny poziom tych pierwiastków jest jednym z głównych zanieczyszczeń wody. Amoniak z ferm futerkowych powoduje szkody w kompleksach leśnych, wpływając bezpośrednio lub pośrednio na drzewa i inną roślinność. Ścieki z ferm zawierają rozmaite, używane w procesie produkcji substancje i związki w nadmiarze toksyczne dla środowiska; nie tylko związki azotowe (azotany, azotyny, amoniak), ale również środki dezynfekujące, środki myjące, dezodoryzujące. Odchody zwierząt hodowanych na fermach futerkowych zawierają też czynniki zoonotyczne (bakterie, wirusy i pasożyty).

Gnojowica ze wszystkich rodzajów hodowli jest zagospodarowywana przeważnie jako nawóz na gruntach rolnych inwestora. Hodowcy rzadko jednak posiadają wystarczającą powierzchnię do bezpiecznego wykorzystania nawozu. Bywa, że nieczystości z hodowli skażają okoliczne pola, a poprzez rowy melioracyjne i drobne ciekły wodne dostają się do wód

⁷⁴ B. Nowakowicz-Dębek, *Zanieczyszczenie powietrza alkoholami, aldehydami i ketonami przez fermę zwierząt futerkowych*, „Medycyna Weterynaryjna” 2001, nr 57 (5), s. 346-348

⁷⁵ Traktuje o tym rozprawa doktorska C. Wencela, *Zagrożenie stanu zdrowia ludzi bytujących w rejonie dużych ferm zwierząt futerkowych*, AM, Lublin 1996

powierzchniowych i podziemnych. Mogą też powodować zanieczyszczenie indywidualnych ujęć wody pitnej. Zanieczyszczenia wód lokalnych ciekami wodnymi dostają się do większych, nawet bardzo odległych akwenów wodnych. Szczególnie szkodliwe dla środowiska i dla zdrowia ludzi i zwierząt są przedostające się do gleby i wód gruntowych związki azotowe. Z hodowli, w których odbywa się wstępna obróbka skór lub futer, do środowiska przedostają się używane do tego celu środki: amoniak, formaldehyd, nadtlenuk wodoru, chromiany.

Wpływ ferm zwierząt futerkowych na zanieczyszczenie gleb i wód gruntowych, przede wszystkim zanieczyszczeń związkami azotu będącymi często efektem niewłaściwej gospodarki odchodami, analizowali m.in. badacze z Katedry Ochrony i Kształtowania Środowiska Zachodniopomorskiego Uniwersytetu Technologicznego w Szczecinie⁷⁶. W swoim studium przedstawili stan środowiska glebowego w warunkach presji azotogennej wywołanej oddziaływaniem fermy norek holenderskiego inwestora – fermy Joni Mink Van Ansem w Strumianach (woj. zachodniopomorskie). Analiza wykazała stopniowe zamieranie lasu znajdującego się w sąsiedztwie fermy norek⁷⁷. Ponadto zagrożenie środowiska potwierdzone w toku badań na obszarze leśnym w sąsiedztwie tej fermy ma, zdaniem autorów, poważniejsze reperkusje: „Na skutek wglębnego przemieszczania się azotanów i jonów amonowych oraz ich wędrówki za pośrednictwem wody gruntowej może dotyczyć także obszaru zamieszkałej wsi Strumiany, położonej na głównym kierunku spływu wody gruntowej”⁷⁸.

Z kolei polsko-słowacki zespół poddał analizie poziom zanieczyszczenia pasożytami gleb znajdujących się w sąsiedztwie hodowli zwierząt futerkowych⁷⁹. Materiał do badań pobierano w ciągu 2 lat z 3 typów ferm o obsadach: A – 500 lisów i 2 000 norek, B – 22 000 lisów i 3 000 jenotów, C – 25 000 lisów – między rzędami klatek i z gleby oddalonej o odpowiednio 250 i 300 m od granicy ferm. Mimo profilaktyki weterynaryjnej, polegającej na odrobaczaniu zwierząt, jak również odkażaniu poidel, klatek i innego sprzętu na fermach, zastosowanej w trakcie całego okresu, w którym prowadzone były badania, obecność jaj kilku gatunków pasożytów wykryto na wszystkich fermach. Wśród pasożytów wykazano m.in. *Toxocara canis*, *Toxascaris leonina*, *Ancylostoma caninum*, *Uncinaria stenocephala*. Obecność w próbkach wskazywała na znaczne zarobaczenie zwierząt na fermach⁸⁰.

⁷⁶ A.Kiepas-Kokot, A. Łysko, *Presja azotogenna fermy norek na las*, „SYLWAN” 2011, nr 155 (6), s. 429-434

⁷⁷ Tamże, s. 430

⁷⁸ Tamże, s. 430

⁷⁹ B. Nowakowicz-Dębek, M. Ondrasovic, H. Bis-Wencel, Leon Saba, *Zanieczyszczenie gleby jajami i larwami pasożytów przez fermy zwierząt futerkowych*, „Medycyna Weterynaryjna” 2001, nr 57 (3), s. 202-203

⁸⁰ Jak wskazują autorzy badań, zagrożonych nicieniem *Toxocara canis* jest od 48,8 do 95,8% populacji lisów. Jaja *T. canis* wykazują też znaczną oporność na czynniki środowiskowe i środki dezynfekcyjne.

Przypadkowe dostanie się jaj nicieni *Toxocara* do organizmu człowieka wywołuje zmiany patologiczne w różnych narządach, co jest określane jako zespół wędrującej larwy ocznej czy też wędrującej larwy trzewnej, a duże zanieczyszczenie gleby tymi pasożytami przy suchych porach roku i znacznych ruchach powietrza może prowadzić do przenoszenia jaj na znaczne odległości. Potwierdziły to badania gleby przeprowadzone w odległości 300 m od granicy jednej z ferm⁸¹. W świetle przedstawionych wyników autorzy raportu wskazują, że ze względu na powszechne w odchodach zwierząt futerkowych nicienie z rodzaju *Toxocara* wykorzystywanie tych odchodów jako nawozu do upraw stwarza poważne zagrożenie epidemiologiczne⁸².

W powyższym kontekście warto przypomnieć wyniki raportu *Nadzór nad funkcjonowaniem ferm zwierząt* sporządzonego przez NIK w 2014 r.⁸³ Na 15 z 20 skontrolowanych ferm zwierząt futerkowych stwierdzono m.in. naruszenie przepisów Ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (przedstawianie się obornika zwierząt futerkowych do gruntu) oraz przepisów Ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Tyle samo zarzutów pokontrolnych dotyczyło wówczas naruszenia przepisów prawa budowlanego oraz przepisów o zagospodarowaniu przestrzennym.

Podobnie wyglądały wyniki kontroli przeprowadzonych w tamtym okresie przez powiatowe inspekcje weterynaryjne i Ministerstwo Środowiska. Na skontrolowanych fermach wykazano m.in. brak rejestrów zagospodarowania odchodów, ewidencji rozchodu środków dezynfekcyjnych, wycieki w chłodni, brak procedur postępowania z materiałem do utylizacji, naruszone prawo wodne. Stwierdzono też „(...) składowanie pod klatkami nerek obornika niezabezpieczonego odpowiednio przed przedostawaniem się odcieków do gruntu, co uznano za gospodarowanie związkami azotu w sposób niezgodny z przepisami art. 47 ust. 1 upw”⁸⁴.

1.11 Ucieczki nerek amerykańskich i jenotów

Mimo że niektórzy proponują przeniesienie ferm na tereny odległe od zabudowań mieszkalnych, oznaczać to może zlokalizowanie ich w pobliżu lasów i okolic parków narodowych, co stwarza zagrożenie dla rodzimych gatunków zwierząt i bioróżnorodności. Wynika to z tego, że mimo prób zabezpieczania ferm przed uciezkami zwierząt do takich

⁸¹ Tamże, s. 202-203

⁸² Tamże, s. 202

⁸³ NIK, *Informacja o wynikach kontroli, Nadzór nad funkcjonowaniem ferm zwierząt*, Nr ewid. 181/2014/P/14/050/KRR, Warszawa, 2014, <https://www.nik.gov.pl/plik/id,7779,vp,9749.pdf> [dostęp: 06.11.2023 r.]

⁸⁴ Tamże, s. 33-34

ucieczek wciąż dochodzi. Prowadzone, m.in. przez dr. hab. Andrzeja Zalewskiego z Instytutu Biologii Ssaków Polskiej Akademii Nauk w Białowieży, analizy genetyczne wykorzystujące markery jądrowego i mitochondrialnego DNA wykazują, że wśród nerek amerykańskich odłowionych na wolności w Polsce średnio 17% z nich to osobniki z grupy uciekinierów z ferm futrzarskich lub ich potomków w pierwszym pokoleniu. W zależności od województwa było to od 0 do nawet 55% odłowionych zwierząt. Ich liczba była skorelowana z liczebnością nerek na fermach w każdym z województw – im wyższa liczba hodowanych nerek, tym większy procent odłowionych osobników pochodził z ferm.

Niektóre z nerek, które uciekły z ferm futrzarskich, przyczyniają się do ciągłego wzrostu zmienności genetycznej dziko żyjących populacji. Może to mieć negatywny wpływ na środowisko, jako że dzięki temu stają się one odporniejsze na niesprzyjające warunki środowiskowe, a to ułatwia im podbój nowych terenów i tym samym wpływa na liczebność innych gatunków zwierząt⁸⁵.

Maciej Grabowski, minister środowiska w latach 2013–2015, w październiku 2013 r. podjął publicznie temat zasadności wpisania norki amerykańskiej na listę gatunków inwazyjnych⁸⁶. Rozmowy nad wpisaniem norki amerykańskiej na tę listę toczą się także od kilku lat w Unii Europejskiej, a Instytut Ochrony Przyrody Polskiej Akademii Nauk podaje, że liczebność norki w Polsce wzrasta, a gatunek ten jest inwazyjnym gatunkiem obcym i ma istotny negatywny wpływ na polską populację gęsi gęgawy, kaczki krzyżówki, łyski czy gronostaja⁸⁷. Instytut stoi na stanowisku, że najbardziej skuteczną metodą zwalczania gatunku byłaby likwidacja ferm hodowlanych i równoczesna eliminacja osobników z dzikiej populacji. Zmiana położenia ferm nie jest więc rozwiązaniem tego problemu⁸⁸.

„[...] Park Narodowy »Ujście Warty« pragnie poinformować, że na terenie Parku występuje populacja norki amerykańskiej, która bez wątpienia wywiera negatywny wpływ na faunę Parku” – pisał Konrad Wypychowski, Dyrektor Parku Narodowego „Ujście Warty”, w 2013 r. w oficjalnej odpowiedzi na list od jednej z organizacji zajmujących się ochroną zwierząt⁸⁹.

⁸⁵ A. Zalewski, M. Brzeziński, *Norka amerykańska. Biologia gatunku inwazyjnego*, Białowieża 2014, s. 32

⁸⁶ Odpowiedź na oświadczenie złożone przez Panią Senator Grażynę Sztark na 41. posiedzeniu Senatu RP w dniu 17 października 2013 r., s. 2:

http://www.senat.gov.pl/gfx/senat/userfiles/_public/k8/dokumenty/stenogram/oswiadczenia/sztark/4101o.pdf [dostęp: 06.11.2023 r.]

⁸⁷ A. Zalewski, M. Brzeziński, 2014, dz. cyt., s. 141–143

⁸⁸ Gatunki obce w Polsce: *Neovison vison* (Schreber, 1777) – Norka amerykańska – American mink: <http://www.iop.krakow.pl/ias/gatunki/188> [dostęp: 06.11.2023 r.]

⁸⁹ Odpowiedź Konrada Wypychowskiego, Dyrektora Parku Narodowego Ujście Warty, na list Pawła Rawickiego (Stowarzyszenie „Otwarte Klatki”), 2013.

Pod koniec 2018 r. ówczesny minister środowiska Henryk Kowalczyk podpisał zarządzenia w sprawie zadań ochronnych dla Parku Narodowego „Ujście Warty”, jak również Wigierskiego, Drawieńskiego i Kampinoskiego Parku Narodowego. Norka amerykańska jest w nich określona drapieżnikiem obcym gatunkowo, a odpowiedzialnością za „stały napływ osobników” obarczone zostały hodowle zwierząt futerkowych. Jak wynika z analizy zarządzeń na kolejne lata, sytuacja nie uległa zmianie⁹⁰.

Łączny koszt obecności norki amerykańskiej w ekosystemach europejskich szacuje się na 105 mln euro rocznie⁹¹. Osobny wątek stanowi ocena ryzyka spowodowanego przez ucieczki z ferm jenotów, które od stycznia 2019 r. zostały wpisane na listę gatunków obcych inwazyjnych i jako takie wymagają przetrzymywania w obiektach izolowanych⁹². Najnowsze publikacje alarmują, że jenoty nie stanowią tylko zagrożenia w zakresie lokalnej bioróżnorodności, ale istnieje uzasadnione podejrzenie, że są one tzw. żywicielem pośrednim w transmisji wirusa SARS-CoV-2⁹³.

1.12 Zabezpieczenia ferm norek przed uciezkami zwierząt

Zasady utrzymywania zwierząt futerkowych reguluje w Polsce wspomniane już rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie minimalnych warunków utrzymywania gatunków zwierząt gospodarskich innych niż te, dla których normy ochrony zostały określone w przepisach Unii Europejskiej. W odpowiedzi na nakreślone powyżej zagrożenia związane z przedostawaniem się norek amerykańskich z ferm do lokalnych ekosystemów w 2015 r. podjęto decyzję o nowelizacji tego rozporządzenia. W paragrafie 29 ust. 1c na hodowców norek nałożono obowiązek otoczenia ferm podwójnym, trwałym ogrodzeniem: jedno z ogrodzeń musi być wykonane z litego materiału bez szczelin, o wysokości co najmniej 2 m, a drugie – z siatki lub innego materiału odpornego na przegryzienie

⁹⁰ Zarządzenie Ministra Środowiska z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zadań ochronnych dla Parku Narodowego „Ujście Warty” na lata 2019 - 2020 oraz kolejne <https://dziennikurzedowy.mos.gov.pl/skorowidz/parki-narodowe-zadania-ochronne/> [dostęp: 07.11.2023 r.]

⁹¹ *Technical Support to EU Strategy on Invasive Alien Species (IAS). Assessment of the impacts of IAS in Europe and the EU*, s. 32: http://ec.europa.eu/environment/nature/invasivealien/docs/Kettunen2009_IAS_Task%201.pdf [dostęp: 07.11.2023 r.]

⁹² Nowe wytyczne dla hodowli jenotów, zaktualizowane z chwilą wpisania tych zwierząt na listę inwazyjnych gatunków obcych, obowiązują w Polsce od 12.03.2020 (29.11.2018 r. Polska wniosowała o autoryzację dla dalszego funkcjonowania 25 podmiotów zajmujących się hodowlą jenotów. 15.01.2019 r. Polska uzupełniła tę listę o kolejnych 8 podmiotów). Decyzja wykonawcza Komisji udzielająca Polsce upoważnienia do wydawania zezwoleń na chów jenotów w celu produkcji futra na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1143/2014.

⁹³ *Susceptibility of raccoon dogs for experimental SARS-CoV-2 infection*, praca zbiorowa, 2020: <https://www.biorxiv.org/content/10.1101/2020.08.19.256800v1.full> [dostęp: 07.11.2023 r.]

przez norki i tchórze, o otworach, których średnica uniemożliwia przedostanie się tych zwierząt – umieszcza się je w podłożu na głębokości co najmniej 50 cm na całej długości. Przepis ten obowiązywał już wszystkie nowo powstające fermy od 16 października 2015 r. Z kolei starsze fermy, które wymagały modernizacji, na dostosowanie się do nowych przepisów miały czas do 1 lipca 2018 r.

Jak wynika z raportu opublikowanego przez Stowarzyszenie „Otwarte Klatki” na początku 2019 r. *Stan zabezpieczeń ferm norek w Polsce w kontekście przeciwdziałania ucieczkom zwierząt*⁹⁴, mimo stosunkowo długiego okresu na modernizację ogrodzeń aż 101 ze 131 skontrolowanych ferm nie posiadało wymaganego podwójnego ogrodzenia. Z kolei z informacji przedstawionych przez powiatowych lekarzy weterynarii w drodze dostępu do informacji publicznej wynikało, że spośród ferm, na których przeprowadzili oni własne kontrole, niemal połowa nie miała wymaganych zabezpieczeń mających ograniczać ucieczki zwierząt. Wyniki raportu wskazują jednoznacznie, że obowiązujące przepisy były ignorowane przez zdecydowaną większość hodowców norek. Według raportu ww. organizacji w woj. kujawsko-pomorskim na 10 skontrolowanych ferm 9 nie zastosowało się do obowiązku podwójnego ogrodzenia fermy. W woj. zachodniopomorskim potwierdzono tę samą sytuację w 10 z 10 skontrolowanych ferm. Podobnie było w województwie wielkopolskim, gdzie na 62 fermy norek modernizację ogrodzenia wprowadzono na zaledwie 17 z nich. Analogicznie sytuacja wyglądała w woj. lubuskim i woj. mazowieckim.

Wyniki kontroli prowadzonych przez powiatowe inspektoraty weterynarii potwierdzały wyniki kontroli Stowarzyszenia „Otwarte Klatki”, a nadto zawierały dane z innych województw. W woj. kujawsko-pomorskim 5 z 7 ferm nie posiadało podwójnego oplótowania, a w woj. pomorskim modernizacji ogrodzenia nie potwierdzono na żadnej z 4 skontrolowanych ferm. Podobnie w województwie śląskim, gdzie 3 z 3 poddanych kontroli ferm nie posiadały obligatoryjnego podwójnego oplótowania.

Według informacji udostępnionych autorom omawianego raportu przez powiatowe inspektoraty weterynarii stan zabezpieczeń przedstawiał się lepiej w woj. podlaskim (1 ferma niespełniająca wymogów na 8 skontrolowanych) i woj. dolnośląskim (1 nieprawidłowo zabezpieczona ferma na 6 skontrolowanych). Korzystniej dla hodowców norek przedstawiały się też wyniki kontroli w woj. wielkopolskim, gdzie wykazano zaledwie 1 nieprawidłowo oplótowną fermę na 8 poddanych kontroli przez inspektorów. Raport „Otwartych Klatek”

⁹⁴ *Stan zabezpieczeń ferm norek w Polsce w kontekście przeciwdziałania ucieczkom zwierząt*, Raport Stowarzyszenia Otwarte Klatki, 2019: <https://otwarteklatki.pl/publikacje/cena-futra/raport-stan-zabezpieczen-ferm-norek-w-polsce> [dostęp: 07.11.2023 r.]

wskazuje jednak, że w tym regionie funkcjonowały wówczas 152 fermy, dlatego wyniki 62 kontroli przeprowadzonych przez Stowarzyszenie są bardziej miarodajne. Mimo pewnej rozbieżności wyników, przynajmniej po części wynikającej z niepokrywania się skontrolowanych obiektów, warto podkreślić, że niemal połowa ze wszystkich ferm nerek skontrolowanych przez pracowników powiatowych inspektoratów weterynarii nie miała wymaganych już wówczas zabezpieczeń mających ograniczać ucieczki zwierząt. W tym miejscu po raz kolejny uwidacznia się niska skuteczność kontroli sprawowanych przez organy administracji publicznej, bowiem w 2019 r. brak podwójnego opłotowania ferm powinien być wyjątkiem, a nie normą. Płyńie z tego także inny wniosek – podnoszenie standardów funkcjonowania ferm jest bezcelowe, ponieważ ich implementacja nie jest dostatecznie nadzorowana na poziomie administracyjnym, a brak wdrożenia omawianych zmian nie spotyka się z adekwatnymi karami, co jeszcze bardziej demotywuje hodowców przed podejmowaniem dodatkowego wysiłku.

Stan zabezpieczeń ferm przed ucieczkami drapieżników przedstawiony w raporcie mógł oczywiście ulec zmianie od chwili publikacji wyników na początku 2019 r. Wskazać należy jednak na niepokojącą tendencję w zakresie łamania obowiązujących przepisów przez hodowców zwierząt futerkowych. Problem ten został również podjęty we wcześniejszych raportach na temat tej branży przedstawionych przez Najwyższą Izbę Kontroli. W przypadku jednej z ferm w woj. wielkopolskim aktywiści Stowarzyszenia „Otwarte Klatki”, przy okazji interwencji związanej z dobrostanem zwierząt w 2022 r., zwrócili powiatowemu lekarzowi weterynarii uwagę na brak wymaganego przepisami ogrodzenia. Na skutek zgłoszenia wszczęto postępowanie administracyjne. Zauważyć należy, że ferma ta podlegała uprzednio wielokrotnym kontrolom, co jednak nie przyczyniło się do wyegzekwowania obowiązków wynikających z przywołanego wyżej rozporządzenia.

1.13 Aspekty gospodarcze funkcjonowania ferm w Polsce

1.13.1 Liczba działających ferm

Z danych wojewódzkich inspektoratów weterynarii z 2020 r. wynikało, że w Polsce działa 810 ferm zwierząt futerkowych, na których utrzymuje się lisy (pospolite, srebrne, polarne; łącznie ponad 57 tys. zwierząt i 208 ferm), jenoty (prawie 12 tys. zwierząt i 35 ferm), króliki (ponad 204 tys. zwierząt i 107 ferm), norki amerykańskie (ponad 6 mln zwierząt i 354 fermy), nutrie (235 zwierząt i 2 fermy), szynszyle (prawie 111 tys. zwierząt i 132 fermy) i inne (1571 zwierząt: tchórze, lisy płomieniste, lisy niebieskie, norki fermowe, zajęce szaraki i 7

ferm)⁹⁵. Z kolei z danych dostępnych na stronie Głównego Inspektoratu Weterynarii w grudniu 2021 r. wynikało, że na terenie Polski zarejestrowanych było 490 ferm, na których utrzymywane były mięsożerne zwierzęta futerkowe (norki, lisy i jenoty), z czego 150 ferm miało status działalności zawieszanej. Na dzień 31 stycznia 2024 r. w rejestrze widniało 360 ferm, a 13 ma status działalności zawieszanej⁹⁶. Przy czym zaznaczenia wymaga, że liczba podmiotów/osób prowadzących hodowlę mięsożernych zwierząt futerkowych faktycznie jest mniejsza niż 360, bowiem część z nich prowadzi fermy w kilku lokalizacjach lub utrzymuje jednocześnie różne gatunki zwierząt (widać to wyraźnie w przypadku podanych powyżej danych odnośnie do liczby ferm utrzymujących poszczególne gatunki zwierząt, bowiem ich suma wynosi 845, a wskazano na 810 ferm). W rejestrze widnieją także fermy, które faktycznie już nie działają, ale z niewiadomych przyczyn wpisy ich dotyczące nie zostały zaktualizowane. Od października 2016 r. zamkniętych zostało ponad 50% wszystkich ferm, które funkcjonowały w naszym kraju.

7 grudnia 2023 r., w uzasadnieniu dotyczącym Europejskiej Inicjatywy Obywatelskiej *Fur Free Europe*, swoje dane co do liczby ferm w Polsce przedstawiła Komisja Europejska. Według KE w 2023 r. w Polsce działały 234 fermy norek, na których trzymany było 3,4 mln zwierząt, oraz 35 ferm lisów, na których trzymany było 30 tys. zwierząt⁹⁷.

1.13.2 Udział ferm futrzarskich w PKB

Z danych z początku 2018 r., podawanych przez Zachodni Ośrodek Badań Społecznych i Ekonomicznych, wynika, że polski przemysł futrzarski odpowiada za 0,0008 PKB (słownie: osiem dziesięciotysięcznych), 0,0016 polskiego eksportu (słownie: szesnaście dziesięciotysięcznych), 0,00014 udziału w finansach publicznych (podatkach i składkach) (słownie: czternaście stutysięcznych), 0,0003–0,0006 rynku pracy (słownie: od trzech do sześciu dziesięciotysięcznych) – mniej niż 2 tys. zatrudnionych, a połowa zatrudnionych to osoby z zagranicy, co stanowi wartości nieistotne z punktu widzenia budżetu państwa. Aktualnie, z uwagi na problemy, z jakimi boryka się branża, oraz zmniejszenie liczby samych ferm, wartości te są znacznie niższe.

⁹⁵ *Fakty o hodowli zwierząt futerkowych w Polsce*, Instytut Przedsiębiorczości i Rozwoju, Nowy Sącz, 2020, s. 23

⁹⁶ Za Głównym Inspektoratem Weterynarii, dane na dzień 31.01.2024 r.: <https://pasze.wetgiw.gov.pl/uppz1/demo/index.php?l=pl&s=18> [dostęp: 31.12.2024 r.]

⁹⁷ *COMMUNICATION FROM THE COMMISSION on the European Citizens' Initiative (ECI) 'Fur Free Europe'*, 07.12.2023 r. https://citizens-initiative.europa.eu/sites/default/files/2023-12/C_2023_8362_EN.pdf [dostęp: 10.12.2023 r.]

1.13.3 Wpływy do budżetu z CIT / PIT / VAT odprowadzanych przez hodowców zwierząt futerkowych

Z informacji z Ministerstwa Finansów z dnia 23 stycznia 2024 r.⁹⁸ w zakresie wpływów w latach 2018–2023 z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych i prawnych od podmiotów, dla których wiodącym kodem prowadzonej działalności jest PKD 01.49.Z (chów i hodowla pozostałych zwierząt), uzyskano następujące dane:

Okres	Wykonanie kasowe (wpłaty minus zwroty) w danym roku [mln zł] Wpływy niepomniejszone o udziały JST	
	CIT	PIT
	2018 r.	0,8
2019 r.	0,0	10,9
2020 r.	0,6	10,9
2021 r.	4,6	12,0
2022 r.	7,2	8,9
2023 r.*	1,9	0,8

*) dane wstępne na podstawie wpłat i zwrotów dokonanych w trakcie roku

Wyjaśnienia wymaga, że przekazane dane przedstawione są w ujęciu kasowym, tj. dokonane wpłaty są pomniejszone o zwrócone podatnikom kwoty nadpłat oraz innych zwrotów. W związku z tym wykonanie kasowe może być ujemne, co w przypadku podatników z tej branży ma miejsce w zakresie CIT w 2019 r. (zwrot na poziomie 44 tys. zł). Oznacza to, że w tym roku podatnikom zwrócono większe kwoty podatków niż dokonali oni wpłat podatku⁹⁹.

Dane z zeznań podatkowych podatników uzyskujących przychody z działalności gospodarczej w zakresie chowu i hodowli pozostałych zwierząt (PKD 01.49.Z), za lata 2018-2022:

⁹⁸ Odpowiedź na interwencję poselską, znak sprawy: DD1.054.1.2024

⁹⁹ Informacja udzielona w związku z zapytaniem poselskim, znak sprawy: DPP8.054.5.2021

Okres, za jaki zostało złożone zeznanie	Podatek dochodowy od osób prawnych		Podatek dochodowy od osób fizycznych	
	Przychód [mln zł]	Dochód [mln zł]	Przychód [mln zł]	Dochód [mln zł]
2018 r.	164,9	7,5	456,1	44,0
2019 r.	200,7	49,9	442,3	50,7
2020 r.	185,3	26,8	446,4	55,5
2021 r.	251,8	37,1	333,5	36,7
2022 r.	199,5	16,0	329,7	32,3

Dane w powyższym zakresie za 2023 r. będą dostępne w drugim półroczu

Zauważyć też należy, że na największych fermach norek w Polsce hodowcy co najmniej w kilku przypadkach podzielili formalnie jednolite gigantyczne instalacje, rejestrując je np. jako kilkadziesiąt odrębnych małych ferm (np. ferma w Góreczkach w woj. wielkopolskim), co umożliwia zastosowanie innego, niższego opodatkowania dla każdej z „małych” ferm.

Nadto widoczne są znaczne dysproporcje pomiędzy deklarowanymi przychodami a dochodami, a to z kolei przekłada się na wysokość odprowadzonego podatku dochodowego. Jak wspomniano powyżej, branża futerkowa w 2018 r. odpowiadała za 0,00014 udziału w finansach publicznych (podatkach i składkach) (słownie: czternaście stutysięcznych) – aktualnie zapewne udział ten jest niższy. Jak podaje Jarosław Urbański¹⁰⁰, w 2019 r. podatek CIT wynosił jedynie nieco ponad 440 tys. zł, a zatem źródłem wpływów budżetowych jest raczej praca, a nie kapitał (PIT i składki ZUS, a nie opodatkowanie zysku). Jak wskazuje ten autor, daniny w znacznej mierze płacą państwu formalnie pracownicy, choć należy mieć na względzie, że część z nich to sami właściciele.

Na koniec 2022 r. wpływy z tytułu PIT i CIT wynosiły dla podklasy PKD 01.49.Z „chów i hodowla pozostałych zwierząt” nieco ponad 16 mln złotych, z tym że – jak zauważa

¹⁰⁰ J. Urbański, Zakaz działalności ferm zwierząt futerkowych i jego konsekwencje społeczno-ekonomiczne, ZOBiSE, Gorzów Wielkopolski, 2021 r., s. 33

Jarosław Urbański¹⁰¹: „(...) o ile trzy lata wcześniej w zasadzie w całości był to podatek od osób fizycznych, o tyle w 2022 r. PIT stanowił 8,9 mln zł, a CIT – 7,2 mln zł”.

Jeśli chodzi o inne aktualne dane¹⁰², to zgodnie z informacją uzyskaną z Ministerstwa Finansów na temat wpływów do budżetu państwa (rozumianych jako wpłaty minus zwroty) w poszczególnych podatkach dla podklasy branży 01.49.Z Chów i hodowla pozostałych zwierząt za 2022 r. i okres od stycznia do września 2023 r., wygląda to następująco:

Rodzaj podatku	Wpływy w 2022 roku [PLN]	Wpływy w okresie od stycznia do września 2023 roku [PLN]
Podatek od towarów i usług	-36 280 835,79	-11 657 787,30
Grzywny i mandaty	15 945,00	19 869,00

1.13.4 Wpływy do budżetów gminnych

Analiza danych udostępnionych przez organy samorządów z obszaru 158 gmin, w których funkcjonują fermy futrzarskie, pozwala na wskazanie wielkości wpływów do budżetów gminnych ze strony hodowców zwierząt futerkowych¹⁰³.

W 2016 r. wszystkie zewidencjonowane wpływy z podatków gruntowych, rolnych i od nieruchomości (a także z tytułu dzierżawy gruntu) hodowców zwierząt futerkowych wynosiły 351 808,60 zł, a w 2017 r. było to 357 256,29 zł.

67,7% gmin (w 2016 r.) i 66,4% gmin (w 2017 r.) nie otrzymało żadnych środków, które pochodziłyby z danin publicznych płaconych przez hodowle futerkowe znajdujące się na terenie tych gmin, bądź nie było w stanie takich środków wykazać (np. z powodu braku ewidencji ferm lub problemów z wykazaniem pochodzenia środków z tej konkretnej działalności). W przypadku pozostałych gmin wpływ 5 z nich stanowił 77,2% (w 2016 r.) i 75,63% (w 2017 r.) całego wpływu do gmin ze wszystkich ferm w całej Polsce – wśród nich

¹⁰¹ J. Urbański, Obecny stan hodowli zwierząt futerkowych w Polsce i na świecie (lata 2014-2023), ZOBiSE, Poznań, 15.11.2023, s. 9.

¹⁰² Dane uzyskane w trybie dostępu do informacji publicznej przez Fundację Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt - Viva!

¹⁰³ Dane uzyskane w trybie dostępu do informacji publicznej przez Fundację Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt - Viva!

trzy gminy zlokalizowane są w woj. zachodniopomorskim, jedna w mazowieckim i jedna w wielkopolskim.

Analiza wpływów budżetowych gmin spoza „największej piątki” (a więc 153 ze 158 analizowanych przypadków stanowiących 96,8%) wskazuje, że średni przychód do budżetu gminy, na której terenie zlokalizowana jest ferma futrzarska, wynosił rocznie 426,92 zł (w 2016 r.) lub 454,63 zł (w 2017 r.), co stanowi ekwiwalent 35,57 zł lub 37,88 zł miesięcznie. Wliczając fermy znajdujące się w „największej piątce”, średni przychód miesięczny do budżetu gminy to 185,55 zł (w 2016 r.) lub 188,43 zł (w 2017 r.).

Na terenie analizowanych gmin w latach 2016–2017 zaledwie raz doszło do finansowania lub współfinansowania przez hodowcę wydatku gminy. Dane te stoją w rażącej sprzeczności z deklarowanymi przez hodowców zwierząt futerkowych „wysokimi kwotami, którymi zasilają budżety gminne” (hodowcy nigdy nie precyzowali, o jakie kwoty dokładnie chodzi).

1.13.5 Składki odprowadzane do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych

Z danych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych¹⁰⁴ (dalej: ZUS) wynika, że w 2019 r. odprowadzono składki od 846 osób pracujących w podklasie 01.49.Z (cały dział specjalny produkcji rolnej łącznie z hodowcami zwierząt futerkowych). Kwota przypisu składek na ubezpieczenia społeczne zaewidencjonowana w systemie SEKiF u płatników z kodem podklasy 01.49.Z w okresie I–XII 2019 r. wyniosła 9,8 mln zł (i 10,5 mln rok wcześniej). Ze względu na konstrukcję systemu KRUS nie jest możliwe określenie, jaka liczba posiadaczy ferm futrzarskich odprowadza składki do KRUS.

Zaznaczyć należy, że podklasa 01.49.Z obejmuje także m.in. hodowców jedwabników czy hodowców strusi i emu, więc wysoce prawdopodobne jest, że wśród 846 osób odprowadzających składki społeczne, zarejestrowanych w ramach tej podklasy, nie wszystkie osoby to hodowcy zwierząt futerkowych.

¹⁰⁴ Dane uzyskane w trybie dostępu do informacji publicznej przez Fundację Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt – Viva!

**Liczba ubezpieczonych i płatników z kodem podklasy 01.49.Z, za których został
zaewidencjonowany w systemie SEKiF przypis składki
na ubezpieczenia emerytalne i rentowe według struktury podstawy wymiaru składki na
ubezpieczenia emerytalne i rentowe**

Wyszczególnienie	Liczba ubezpieczonych w ubezpieczeniach emerytalnym i rentowym u płatników z kodem podklasy 01.49.Z					
	okres rozliczeniowy ^{1/} grudzień 2018 r. ^{2/}			okres rozliczeniowy ^{1/} grudzień 2019 r. ^{2/}		
	OGÓLEM (osoby fizyczne ^{3/})	ubez.i pos. kod tytułu ubez. 0110 ^{4/}	ubez.i pos. kod tytułu ubez. 0411 ^{4/}	OGÓLEM (osoby fizyczne ^{3/})	ubez.i pos. kod tytułu ubez. 0110 ^{4/}	ubez.i pos. kod tytułu ubez. 0411 ^{4/}
Ogółem, z tego osoby, dla których podstawa wymiaru składki wynosiła (w zł):	959	770	71	846	644	55
do 1000,00	87	36	15	96	35	19
1000,01 – 2000,00	105	81	12	79	52	11
2000,01 – 3000,00	448	342	37	354	259	12
3000,01 – 4000,00	122	119	3	111	103	7
4000,01 – 5000,00	104	101	3	107	101	3
więcej niż 5000,00	93	91	1	99	94	3

^{1/} Okres rozliczeniowy – okres, za który płatnicy składają dokumenty rozliczeniowe.

^{2/} Według stanu bazy na dzień 01.06.2020 r.

^{3/} Osoba fizyczna – ubezpieczony występuje tylko raz – bez względu na liczbę kodów tytułów, z jakimi jest ubezpieczony, oraz bez względu na liczbę płatników, u których jest ubezpieczony. Jeżeli ubezpieczony zgłoszony był z kilkoma kodami tytułu, został wykazany raz z łączną kwotą podstawy wymiaru składki.

^{4/} Unikalność ubezpieczonego w ramach kodu tytułu ubezpieczenia – jeżeli ubezpieczony zgłoszony był do ubezpieczeń przez dwóch różnych płatników, został wykazany raz z łączną kwotą podstawy wymiaru składki.

Z kolei z danych przedstawionych przez ZUS za 2022 r. i do sierpnia 2023 r.¹⁰⁵ wynika, że liczba osób zatrudnionych w podklasie 01.49.Z, za które odprowadzono składki, nieznacznie wzrosła. Mając jednak na uwadze wspomnianą już kilkakrotnie redukcję liczby istniejących ferm i spadek pogłowia zwierząt, trudno przyjąć, aby wzrost zatrudnienia dotyczył branży futrzarskiej.

¹⁰⁵ Dane uzyskane w trybie dostępu do informacji publicznej przez Fundację Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt – Viva!

**Liczba ubezpieczonych u płatników z kodem podklasy 01.49.Z, za których został
zaewidencjonowany w systemie SEKiF przypis składki
na ubezpieczenia emerytalne i rentowe według struktury podstawy wymiaru składki na
ubezpieczenia emerytalne i rentowe**

Wyszczególnienie	Liczba ubezpieczonych w ubezpieczeniach emerytalnym i rentowym u płatników z kodem podklasy 01.49.Z					
	okres rozliczeniowy ^{1/} grudzień 2022 r.			okres rozliczeniowy ^{1/} sierpień 2023 r.		
	OGÓŁEM (osoby fizyczne ^{2/})	ubez. pos. kod tytułu ubez. 0110 ^{3/}	ubez. pos. kod tytułu ubez. 0411 ^{3/}	OGÓŁEM (osoby fizyczne ^{2/})	ubez. pos. kod tytułu ubez. 0110 ^{3/}	ubez. pos. kod tytułu ubez. 0411 ^{3/}
Ogółem, z tego osoby, dla których podstawa wymiaru składki wynosiła (w zł):	1 068	755	140	946	701	103
do 1000,00	107	27	27	63	34	27
1000,01 – 2000,00	83	43	20	90	44	4
2000,01 – 3000,00	58	25	16	43	23	13
3000,01 – 4000,00	317	219	27	215	183	19
4000,01 – 5000,00	105	76	25	182	98	14
więcej niż 5000,00	398	365	25	354	319	26

^{1/} Okres rozliczeniowy – okres, za który płatnicy składają dokumenty rozliczeniowe.

^{2/} Osoba fizyczna – ubezpieczony występuje tylko raz – bez względu na liczbę kodów tytułów, z jakimi jest ubezpieczony, oraz bez względu na liczbę płatników, u których jest ubezpieczony. Jeżeli ubezpieczony zgłoszony był z kilkoma kodami tytułu, został wykazany raz z łączną kwotą podstawy wymiaru składki.

^{3/} Unikalność ubezpieczonego w ramach kodu tytułu ubezpieczenia – jeżeli ubezpieczony zgłoszony był do ubezpieczeń przez dwóch różnych płatników, został wykazany raz z łączną kwotą podstawy wymiaru składki.

1.13.6 Zatrudnienie na fermach zwierząt futerkowych

Precyzyjna liczba osób pracujących na fermach futrzarskich w Polsce jest trudna do określenia. Hodowcy składają w tym temacie sprzeczne deklaracje. Raz twierdzą, że zatrudnienie na fermach wynosi 50 tys. osób (2014 r.)¹⁰⁶, innym razem podają informację o 13 tys. zatrudnionych osób (2017 r.)¹⁰⁷.

Co się tyczy pierwszej liczby (50 tys. zatrudnionych) – ze względu na to, że zgodnie z szacunkami europejskich związków futrzarskich na terenie całej Europy zatrudnienie w całym łańcuchu produkcji futrzarskiej wynosi 60 tys. osób¹⁰⁸ (dane ze strony *Fur Europe*, 2008 r.), nie jest możliwe, aby aż 87% tego zatrudnienia miało miejsce w Polsce. W toku doprecyzowywania danych podawanych przez przedstawicieli przemysłu futrzarskiego w Polsce okazywało się, że w poczet osób zatrudnionych na fermach futrzarskich zaliczali oni m.in. pracowników powiatowych inspektoratów weterynarii, murarzy jednokrotnie budujących płot wokół fermy czy drukarzy sporadycznie przygotowujących ulotki reklamowe.

Co się tyczy drugiej liczby (13 tys. zatrudnionych) – została ona podana na podstawie niemiernodajnego ze statystycznego punktu widzenia badania, na próbie 60 hodowców, za pośrednictwem wywiadów kwestionariuszowych przeprowadzonych telefonicznie. Informacje te nie pochodzą więc z instytucji rządowych, a od samych hodowców, w dodatku z małej ich próby.

¹⁰⁶ Redakcja swiatrolnika.info, *Najważniejsze fakty dotyczące branży futerkowej w Polsce*, <https://web.archive.org/web/20170327080111/http://swiatrolnika.info/hodowla-i-uprawy/21-hodowla/3018-najwazniejsze-fakty-dotyczace-branzy-futerkowej-w-polsce> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁰⁷ *Badanie zatrudnienia oraz źródeł finansowania ferm zwierząt futerkowych w Polsce*, Instytut Inicjatyw Gospodarczych i Konsumenckich INSTIGOS, Warszawa, 23.08.2017

¹⁰⁸ Finnish fur sales, *Finnish fur sales. 70 years. Annual report summary 1.9.2007 - 31.8.2008*: https://www.sagafurs.com/wp-content/uploads/2016/11/annual_report_summary_final-2.pdf, str. 8 [dostęp: 07.11.2023 r.]

Szerokiej analizie w tym zakresie dokonuje Jarosław Urbański w opracowaniu z 2021 r.¹⁰⁹ Wskazuje on, że Instytut Przedsiębiorczości i Rozwoju w 2020 r. w zasadzie powieliła informacje publikowane w 2017 r., nie uwzględniając ich wcześniejszej krytyki oraz zmiany sytuacji w branży. Dalej autor ten podaje, że w ekspertyzie przygotowanej na zlecenie Senatu RP w 2020 r. oszacowano zatrudnienie na fermach na 8 tys. osób, a łącznie w całej branży na ok. od 20–25 tys. do nawet 30 tys. pracowników. Z kolei w uzasadnieniu projektu zmiany ustawy o ochronie zwierząt z 2020 r. (tzw. Piątki dla zwierząt) znalazły się informacje o średniej liczbie zatrudnianych pracowników stałych i sezonowych, która dla przeciętnej fermy wynosi 12,9 pracowników. Kolejna z ekspertyz przygotowanych na zlecenie Senatu mówiła już o maksymalnie 5 tys. pracowników.

Zasadne wydaje się zatem oszacowanie liczby pracowników przez analogię do wiarygodnych danych z innego europejskiego kraju. W Danii, która pod względem liczby zwierząt zabijanych na futro zajmowała pierwsze miejsce w Europie (blisko dwukrotnie więcej zabijanych zwierząt na 1533 fermach), zatrudnienie znajdowało 6 tys. osób (wraz z 1,5 tys. właścicieli). Na tej podstawie oszacowano, że w Polsce w 2017 r. zatrudnienie w tej branży mogło znajdować od 3 do 4 tys. osób. Jednakże od tego czasu liczba hodowanych zwierząt w Polsce zmalała, co mogło za sobą pociągnąć redukcję zatrudnienia^{110,111}. Nie należy zapominać, że w polskich warunkach bardzo często właściciele są jedynymi stałymi pracownikami fermy (dotyczy to głównie ferm lisów). Wnioski takie płyną chociażby z interwencji przeprowadzanych przez organizacje społeczne, których celem statutowym jest ochrona zwierząt.

Jak podaje Jarosław Urbański¹¹², w Finlandii „(...) przy produkcji w 2019 r. 2,9 mln skór nerek i lisów na 700 fermach pracowało bezpośrednio 1207 osób, kolejnych 2825 osób działało w rozwiniętym sektorze okołohodowlanym, w tym dla Saga Furs 345”. Odnosząc to do polskich danych za 2020 r. (ok. 4,5 mln skór), autor ten wskazuje na zatrudnienie analogicznie od ponad 1500 do ponad 4200 osób bezpośrednio na fermach, przy założeniu wykonywania także prac bezpośrednio niezwiązanych z doglądaniem zwierząt. Natomiast w

¹⁰⁹ J. Urbański, *Zakaz działalności ferm zwierząt futerkowych i jego konsekwencje społeczno-ekonomiczne*, ZOBiSE, Gorzów Wielkopolski, 2021 r., s. 26

¹¹⁰ L. Grosfield, *Mink on the Brink: The Troubles Facing Fur Farmers in Denmark*, 16.02.2016 r., <https://modernfarmer.com/2016/02/mink-fur-farming-denmark/> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹¹¹ J. Urbański, *Zakaz działalności ferm zwierząt futerkowych i jego konsekwencje społeczno-ekonomiczne*, ZOBiSE, Gorzów Wielkopolski, 2021 r., s. 27

¹¹² Tamże, s. 27

Goleniowie¹¹³, określonym jako „centrum polskiej produkcji skór futerkowych”, zatrudnienie ma nie przekraczać kilkuset osób. Ciężko zatem przyjąć za prawdziwe twierdzenia o zatrudnieniu sięgającym 50 tys. czy nawet 13 tys. osób.

Nadto zauważyć należy, że pracownicy (w tym zagraniczni) zatrudniani są na fermach często jedynie na krótkie okresy w roku, np. po wykotach, w okresie odsadzania młodych od matek, kiedy zwierząt na fermie jest więcej. Okresem takim jest też przypadający na miesiące listopad i grudzień czas uboju zwierząt. Zatrudnienie to często nie ma więc stałego charakteru. Nie sposób też bronić argumentu o fermach zwierząt futerkowych jako gwarantach miejsc pracy dla lokalnych społeczności. Dużym zainteresowaniem hodowców cieszą się bowiem pracownicy zza wschodniej granicy Polski. Rotacji w branży i innym problemom pracowniczym poświęcono nawet odrębne opracowanie¹¹⁴.

1.13.7 Dane dotyczące zatrudnienia pracowników z zagranicy

Osoby planujące podjęcie działalności polegającej na hodowli zwierząt futerkowych próbują przekonywać, że powstanie fermy zredukuje strukturalne bezrobocie na terenach wiejskich. Temat ten był poruszany wielokrotnie, m.in. w 2015 r. podczas posiedzenia Komisji Rolnictwa w Starostwie Powiatowym w Jarocinie, gdy jeden z radnych zwracał uwagę na niespełnienie obietnic dawanych przez hodowcę norek, który prowadząc rozmowy na temat powstania fermy, obiecywał pracę lokalnym mieszkańcom, a po zdobyciu wszystkich zgód i wybudowaniu fermy zatrudnił wyłącznie pracowników zagranicznych.

Z danych Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej¹¹⁵ wynika, że w 2017 r. zarejestrowano 550 oświadczeń podmiotów o zamiarze powierzenia cudzoziemcowi wykonywania pracy w zawodzie hodowcy zwierząt futerkowych (93% stanowili obywatele Ukrainy). Przedstawiciele ministerstwa wskazywali jednak na to, że pracownicy ferm futrzarskich mogą być zatrudniani także na stanowisku „pracownik prac prostych” i wówczas określenie realnej liczby pracowników zagranicznych na fermach futrzarskich jest niemożliwe.

1.13.8 Wielkość eksportu skór zwierząt futerkowych

„Rok 2021 odznaczał się wzrostem wartości polskiego eksportu skór futrzanych. Związane to było przede wszystkim ze wzrostem cen na futra norek w związku z przymusową

¹¹³ M. Szczepańska, *Park w Goleniowie rośnie dzięki norkom*, 16.06.2015 r., <https://www.pb.pl/park-w-goleniowie-rosnie-dzieki-norkom-796287> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹¹⁴ J. Urbański, *Cena polskiego futra*, *Le Monde diplomatique* (edycja polska), nr 3 (145)/2018

¹¹⁵ Dane uzyskane w trybie dostępu do informacji publicznej przez Fundację Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt - Viva!

likwidacją produkcji w Danii (drugiego po Chinach co do wielkości producenta skór norek na świecie) wskutek zarażenia się zwierząt wirusem SARS-CoV-2 i wtórnym zainfekowaniem nim pracowników ferm. Choć sytuacja podobna została odnotowana także w innych krajach, duński rząd, nie chcąc ryzykować, podjął radykalne kroki. Fakt ten doprowadził do zwyżki cen na międzynarodowych rynkach, z czego skorzystali polscy hodowcy. Pomimo niewielkiego spadku produkcji skór norek w 2021 r. uzyskano za nie zdecydowanie lepsze ceny. Chociaż – zwłaszcza biorąc pod uwagę inflację – cenom za 2021 i 2022 r. daleko do poziomu, jaki osiągały w latach futrzarskiego boomu. Jednocześnie od wielu lat branża futrzarska przeżywała spadki produkcji i trudności finansowe. Zbankrutowały giełdy w Kanadzie (NAFA) i Danii (Kopenhagen Fur), które były głównymi odbiorcami polskiej produkcji. Doprowadziło to do istotnych zmian w strukturze polskiego eksportu. Polski wywóz skór norek odbywa się obecnie głównie do Finlandii. Od 2020 r. pojawił się też nowy kierunek eksportu; w 2020 r. w 55%, w 2021 r. w 71%, a w 2022 r. w 76% była to Kambodża. Trafiają tam z Polski surowe (niegarbowane) skóry norek¹¹⁶.

Podaż norek na eksport spadła w okresie 2014–2022 o blisko 70%. Według szacunków Finnish Fur Breeders' Association produkcja ta zmniejszyła się w Polsce z 7,8 mln szt. w 2014 r. do 3,4 mln szt. w 2022 r., czyli o ok. 56%¹¹⁷ (dane stowarzyszenia fińskich producentów z 2014 r. mogą być w tym przypadku zaniżone). Polskie Ministerstwo Rolnictwa podawało w 2020 r., że produkcja skór z lisów i jenotów sięga łącznie 95 tys. szt.¹¹⁸ Oficjalne dane za rok 2021 pokazują, że jest to ok. 26 tysięcy. Finnish Fur Breeders' Association od kilku lat szacuje polską produkcję skór z lisów na 30 tys. rocznie¹¹⁹. W porównaniu z produkcją światową krajowa hodowla lisów jest marginalna.

Zgodnie z danymi pochodzącymi z Systemu Wspomagania Analiz i Decyzji Głównego Urzędu Statystycznego jeszcze w 2015 r. polscy hodowcy eksportowali 9 322 781 skór norek, a średnia cena skóry wynosiła 158,34 zł za sztukę. W całym 2019 r. hodowcy sprzedali 7 043 726 skór norek, a ich średnie ceny spadły do 95,96 zł za sztukę (hodowcy zarobili tym

¹¹⁶ Red. J. Urbański. Zachodni Ośrodek Badań Społecznych i Ekonomicznych, *Ban on fur farming and its socio-economic consequences*, s. 61-62 [<https://www.zobsie.pl/raporty/28-ban-on-fur-farming-in-poland-and-its-socio-economic-consequences>] [dostęp: 08.11.2023 r.]

¹¹⁷ Finnish Fur Breeders' Association „*FIFUR Statistics 2023*”, Vantaa, <https://fifur.fi/en/statistics-2023>; „*FIFUR Statistics 2020*”, https://fifur.fi/sites/default/files/fifur_statistics_2020.pdf [oba raporty dostępne 07.12.2023 r.]

¹¹⁸ Pismo Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dn. 4.12.2020 r. skierowane do Marszałek Sejmu Elżbiety Witek, znak: BHZ.hzg.058.11.2020.ek.

¹¹⁹ Finnish Fur Breeders' Association, „*FIFUR Statistics 2023*”, Vantaa, <https://fifur.fi/en/statistics-2023> [dostęp: 07.12.2023 r.]

samym zaledwie 43% tego, co 4 lata wcześniej). Natomiast w całym 2022 r. hodowcy sprzedali ok. 3 073 000 skór, a średnia cena wynosiła 94,65 zł za sztukę.

Zgodnie z informacjami podawanymi przez Kujawsko-Pomorski Ośrodek Doradztwa Rolniczego „w sezonie 2018/2019 ceny nerek były poniżej kosztów produkcji. [...] Prognozy dla nowego sezonu 2019/2020 nadal stanowią wyzwanie, oferty aukcyjne na całym świecie spadną o 30%”¹²⁰.

1.13.9 Wyniki sprzedaży na aukcjach futrzarskich

Wyniki sprzedaży na aukcji skór zwierząt futerkowych w marcu 2020 r. były rekordowo niskie. Sprzedanych zostało zaledwie 44% wystawionych na aukcję skór nerek, 14% skór lisów i 9% skór jenotów. Warto zaznaczyć, że wynik ten nie wiązał się bezpośrednio z pandemią SARS-CoV-2 – był to już trzeci słaby rok na giełdzie futrzarskiej, jednak ten był rekordowo zły dla hodowców^{121,122}.

W marcu 2023 r. na aukcji Saga Furs zaoferowano znacznie więcej skór norczych niż w dwóch poprzednich latach. Było to 5 mln skór. Sprzedano 85% z nich, a z 450 tys. skór lisich i jenocich sprzedano 95%. Wartość sprzedaży brokerskiej wzrosła ze względu na większą liczbę sprzedanych skór, a także ze względu na wyższy poziom cen. Z 250 tys. oferowanych skór lisów niebieskich sprzedano 100%. Średni wzrost cen w porównaniu z wrześniową aukcją wyniósł prawie +10% zarówno dla skór nerek, jak i lisów¹²³.

W czerwcu 2023 r. na aukcji Saga Furs zaoferowano 5 mln skór nerek, Sprzedano 76% skór. Skór lisów było wystawionych ok. 430 tys., a jenotów prawie 20 tys. Sprzedano ok. 60% wystawionych skór lisich i jenocich. W stosunku do marca 2023 r. ceny skór nerek spadły o 5%, a lisów o 17%, z czego 5 p.p. jest wynikiem spadku kursu juana. Co ciekawe, niższa cena i spadek popytu na skóry lisów wynikają z coraz mniejszego zainteresowania dodatkami futrzanymi¹²⁴.

¹²⁰ A. Mońko-Łanucha, *Sytuacja na rynku futrzarskim*, <https://www.kpodr.pl/sytuacja-na-rynku-futrzarskim/> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹²¹ Stowarzyszenie „Otwarte Klatki”, *Czy to koniec branży futrzarskiej? Kolosalny krach na giełdzie Saga Furs*, 15.04.2020 r., <https://www.otwarteKlatki.pl/media/informacje-prasowe/czy-to-koniec-branzy-futrzarskiej-kolosalny-krach-na-gieldzie-saga-furs> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹²² A. Unton, *Branża futerkowa. Gdzie eksportujemy skóry z nerek?*, 13.09.2020 r., <https://www.money.pl/gospodarka/branza-futerkowa-gdzie-eksportujemy-skory-z-nerek-6552994299423680a.html> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹²³ Saga Furs, *Saga Furs March 2023 auction, reports and stock exchange releases*, 15.03.2023 r. <https://www.sagafurs.com/corporate/news/saga-furs-march-2023-auction-reports/> [dostęp: 08.01.2024 r.]

¹²⁴ Saga Furs, *Saga Furs June 2023 Auction, Reports, And Stock Exchange Releases*, 16.09.2023 r. <https://www.sagafurs.com/corporate/news/saga-furs-june-2023-auction-reports-and-stock-exchange-releases/> [dostęp: 08.01.2024 r.]

Podczas wrześniowej aukcji Saga Furs spośród oferowanych 365 tys. skór lisich i jenocich sprzedano 85%. Z 4,2 miliona oferowanych skór nerek sprzedano 90%. Poziom cen skór za sztukę pozostał stabilny w porównaniu do aukcji czerwcowej¹²⁵. Markus Gotthardt, prezes Saga Furs, skomentował: „Poziom cen pozostał nieopłacalny dla producentów, co spowoduje dalszy spadek globalnej produkcji skór z nerek i lisów”¹²⁶.

Wzrost liczby oferowanych skór nerek nie jest więc wynikiem wzrostu produkcji – przeciwnie, dane wskazują, że produkcja futra z nerek spadła dwukrotnie w latach 2020–2022¹²⁷.

1.13.10 Ostrożność sektora bankowego wobec przemysłu futrzarskiego

Wobec kryzysu w branży futrzarskiej i strat wizerunkowych związanych z finansowaniem tego rodzaju działalności także sektor bankowy rozpoczął wprowadzanie obostrzeń dotyczących udzielania kredytów klientom związanym z przemysłem futrzarskim.

Holenderski Rabobank, od ponad 100 lat udzielający finansowego wsparcia przedstawicielom rolnictwa na świecie, zawarł w swoich wytycznych z 2018 r. informację o wykluczeniu z finansowania nowych klientów związanych z przemysłem futrzarskim oraz istniejących klientów, którzy chcieliby rozszerzać tego rodzaju działalność. Z kolei Europejski Bank Odbudowy i Rozwoju w dyspozycjach wydanych w 2019 r. zabrania finansowania i pośredniczenia w finansowaniu klientów, których działalność dotyczy utrzymywania zwierząt z zamiarem pozyskania ich futra oraz [finansowania] jakichkolwiek aktywności dotyczących produkcji futrzarskiej¹²⁸. Przed finansowaniem i współfinansowaniem budowy ferm futrzarskich wzbrania się także ING. Bank ten podjął taką decyzję już w 2015 r.^{129,130}, a na

¹²⁵ Saga Furs, *Saga Furs September 2023 Auction, Reports, And Stock Exchange Releases*, 13.09.2023 r. <https://www.sagafurs.com/corporate/news/saga-furs-september-2023-auction-reports-and-stock-exchange-releases/> [dostęp: 08.01.2024 r.]

¹²⁶ Tamże.

¹²⁷ Fur Free Alliance, *Global Mink Production Halved In Two Years*, <https://www.furfreealliance.com/global-mink-fur-production-halved-in-two-years/>

¹²⁸ European Bank for Reconstruction and Development, *Environmental and Social Policy*, 2019, s. 13, Appendix 1g, <https://www.ebrd.com/news/publications/policies/environmental-and-social-policy-esp.html> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹²⁹ M. Simons, M. Levicharova, *Case study: Dutch Insurers and Fur and Exotic Leather Selling Fashion Houses*, 23.02.2016 r., <https://eerlijkegeldwijzer.nl/media/276754/final-report-case-study-on-fur-and-exotic-leather-selling-fashion-houses-fig-160223.pdf>, s. 47, przypis 190 [dostęp: 14.12.2021 r.]

¹³⁰ ING, *Environmental Social Risk Framework*, 2019 r., s. 10, https://www.ing.nl/media/ING-Environmental-and-Social-Risk-Framework_tcm162-175186.pdf [dostęp: 14.12.2021 r.]

swojej stronie informuje także o wycofaniu się ze wspierania jakiejkolwiek działalności związanej z przetwarzaniem futer i wytwarzaniem futrzanej odzieży¹³¹.

Polscy hodowcy zwierząt futerkowych zdają się potwierdzać niechęć sektora bankowego i jego obawy o rentowność tego rodzaju inwestycji, informując o tym podczas posiedzeń sejmowej Komisji Rolnictwa, ale także zaznaczając w wystąpieniach medialnych wypowiedziane przez banki umów kredytowych na inwestycje związane z futrzarstwem.

1.13.11 Dotacje dla przemysłu futrzarskiego

Pomimo twierdzeń o niezwykle dobrej sytuacji w branży hodowcy zwierząt futerkowych są beneficjentami środków publicznych. Korzystają także z umorzeń i rekompensat. Wedle danych przedstawionych przez ZOBSiE¹³² kwota wsparcia finansowego udzielona branży do końca września 2021 r. wyniosła nie mniej niż 19,6 mln zł, a wartość nominalna sięgała 47,5 mln zł. Kwoty te nie uwzględniają jednak ewentualnych dofinansowań z funduszy przeznaczonych dla rolnictwa.

1.14 Zagospodarowanie ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego przez fermy mięsożernych zwierząt futerkowych

W 2018 r. na terenie Polski wyprodukowanych zostało 1 673 418 ton ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego¹³³ (dalej: UPPZ), w skład których wchodzi m.in. odpady poubojowe nieprzeznaczone do spożycia przez ludzi (głównie drobiowe i rybne). Hodowcy mięsożernych zwierząt futerkowych próbują przekonać polityków i opinię publiczną, że fermy nerek w sposób istotny zagospodarowują UPPZ, co rzekomo pozwala utrzymać niskie ceny mięsa drobiowego i niektórych gatunków ryb dostępnych na rynku oraz ma pozytywny wpływ na środowisko.

1.14.1 Poziom zagospodarowania UPPZ na fermach zwierząt futerkowych

Nadzór nad wykorzystaniem UPPZ w Polsce sprawuje Główny Lekarz Weterynarii. Zgodnie z danymi tego podmiotu w 2018 r. na fermy zwierząt futerkowych trafiło 446 552 ton krajowych UPPZ, co stanowiło zaledwie 26,68% wszystkich UPPZ wyprodukowanych w

¹³¹ ING, *Animal welfare*, <https://www.ing.com/Sustainability/Our-Stance/Animal-welfare.htm> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹³² J. Urbański, *Zakaz działalności ferm zwierząt futerkowych i jego konsekwencje społeczno-ekonomiczne*, ZOBSiE, Gorzów Wielkopolski, 2021 r., s. 34

¹³³ Dane uzyskane w trybie dostępu do informacji publicznej przez Fundację Międzynarodowy Ruch na Rzecz Zwierząt - Viva!

Polsce. Oprócz tego hodowcy sprowadzili do Polski 34 120 ton UPPZ z zagranicy. Warto zaznaczyć, że dane te pochodzą z okresu, gdy w Polsce utrzymywanych było znacznie więcej zwierząt futerkowych niż obecnie.

W kolejnych latach zagospodarowanie UPPZ na fermach zwierząt futerkowych wskazuje na wyraźną tendencję spadkową. Co więcej, w 2021 r. hodowcy zwierząt futerkowych przywieźli z zagranicy rekordową ilość UPPZ, wynoszącą aż 38 772 ton, co stanowiło więcej niż UPPZ importowane przez hodowców w latach 2019 i 2020 łącznie.

Rok	Całkowita produkcja UPPZ [t]	Zagospodarowane UPPZ przez zwierzęta futerkowe [t]	Zagospodarowane UPPZ przez zwierzęta futerkowe [%]	UPPZ przywiezione przez hodowców zwierząt futerkowych z zagranicy [t]
2019	2 415 210	336 005	13,91%	12 803
2020	2 542 923	322 222	12,67%	13 815
2021	2 606 889	273 866	10,51%	38 772
2022	2 761 976	207 899	7,53%	7 466

Z przytoczonych danych Głównego Lekarza Weterynarii jednoznacznie wynika, że zagospodarowanie UPPZ na fermach zwierząt futerkowych spadło ponad trzykrotnie – z 26,68% w 2018 roku do 7,53% w roku 2022.

Z informacji przedstawionych przez Zastępcę Głównego Lekarza Weterynarii na posiedzeniu Parlamentarnego Zespołu na rzecz zakazu hodowli zwierząt na futro w dniu 5 lutego 2024 roku wynika natomiast, że w 2022 roku wykorzystywane do skarmiania norek jest było około 200 tys. ton UPPZ kategorii 2 i 3, na około 2,2 mln tony produkcji rocznej, czyli jej 9,09%. Na fermy norek w 2022 roku trafiło na fermy zwierząt futerkowych 58 tys. ton UPPZ kategorii 2, na 126 tys. ton produkcji rocznej, czyli jej 46,03% oraz 149 tys. ton UPPZ kategorii 3, na 2 mln ton produkcji rocznej, czyli jej 7,45%.

1.14.2 Rozbieżności w deklarowanych wartościach zagospodarowania UPPZ pomiędzy hodowcami zwierząt futerkowych a danymi resortu rolnictwa

Hodowcy na przestrzeni lat deklarowali, że zwierzęta futerkowe w Polsce zjadają nawet 800 tys. ton UPPZ, co nie znajduje potwierdzenia w stanie faktycznym ani w dokumentacji Głównego Inspektoratu Weterynarii. Również analiza wykorzystania UPPZ na przestrzeni czasu wykazuje podobny poziom zużycia UPPZ na fermach nerek: 343 425,894 ton UPPZ w 2016 r. (22,58% całego wytworzonego UPPZ) oraz 446 552 ton UPPZ w 2018 r. (26,68% całego wytworzonego UPPZ), aż do 7,53% w 2022 r.

W toku dyskusji prowadzonej nad zakazem hodowli zwierząt na futra osoby związane z branżą futrzarską zawyżały wartość zużycia UPPZ na fermach nerek z niespełna 23–27% nawet do 93%. Wskazuje to na drastyczną rozbieżność deklaracji hodowców z danymi resortu rolnictwa¹³⁴.

O mitach związanych z wpływem ferm mięsożernych zwierząt futerkowych na polski rynek odpadów poubojowych pisał także dziennikarz Wojciech Mucha, powołując się na dane Głównego Inspektoratu Weterynarii: „Jak wynika z informacji, które otrzymaliśmy (...) w 2019 r., w żywieniu mięsożernych zwierząt futerkowych zużyto w Polsce 336 tys. ton ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego. To dwa razy mniej niż oficjalne deklaracje hodowców. Podana liczba stanowi więc ok. 14,5 proc. wszystkich powstałych w Polsce w 2019 r. UPPZ. Co więcej, udział nerek w utylizacji UPPZ spada. Jest o prawie 11 punktów procentowych mniejszy niż w 2015 r. i o wiele mniejszy niż w 2014 r., kiedy według samych hodowców było to aż 40 proc.”¹³⁵ Jarosław Urbański, szacuje z kolei, że wykorzystanie UPPZ przez branżę w 2022 r. wyniosło 9% powstałych odpadów¹³⁶.

1.14.3 Rzekomy wpływ zagospodarowania UPPZ na fermach nerek na wysokość cen mięsa w Polsce

Wpływ zużycia przez fermy mięsożernych zwierząt futerkowych 7,53% produkowanego w Polsce UPPZ nie ma istotnego odzwierciedlenia w cenach mięsa

¹³⁴ Redakcja wpolityce.pl, Jacek Podgórski, dyrektor IGR: „Zakaz hodowli zwierząt futerkowych to rozwiązanie, które wyraźnie godzi w nasz interes narodowy”, 13.11.2017 r., <https://wpolityce.pl/gospodarka/366538-nasz-wywiad-jacek-podgorski-dyrektor-igr-zakaz-hodowli-zwierzat-futerkowych-to-rozwiazanie-ktore-wyraznie-godzi-w-nasz-interes-narodowy> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹³⁵ W. Mucha, *Norki vs. Niemcy. Ostatni mit futrzarzy zdemaskowany*, 29.09.2020 r. <https://www.tvp.info/50093179/norki-vs-niemcy-ostatni-mit-futrzarzy-zdemaskowany-wieszwiecej> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹³⁶ J. Urbański, *Obecny stan hodowli zwierząt futerkowych w Polsce i na świecie (lata 2014-2023)*, ZOBiSE, Poznań, 15.11.2023, s. 11.

obserwowanych na rynku. Dane pochodzące z Systemu Wspomagania Analiz i Decyzji Głównego Urzędu Statystycznego dotyczące cen polędwicy drobiowej wskazują na dokładnie odwrotną tendencję – w woj. wielkopolskim, gdzie występuje największa koncentracja ferm futrzarskich, średnia cena kilograma polędwicy drobiowej oscylowała wokół 23,17 zł (stan na lipiec 2020 r.), zaś w woj. podkarpackim, gdzie koncentracja ferm jest znikoma, średnia cena wynosiła 19,61 zł (będąc jedną z najniższych w kraju). Analogiczna tendencja występowała także dla średniej ceny kilograma kurcząt patroszonych – w woj. wielkopolskim kilogram tego produktu kosztował 7,55 zł, zaś w woj. podkarpackim 7,18 zł (stan na lipiec 2020 r.). Wynika z tego, że koncentracja dużej liczby ferm futrzarskich nie przekłada się w praktyce na niższe ceny produktów mięsnych w danym województwie. Nie ma także podstaw, aby twierdzić, że likwidacja przemysłu futrzarskiego w sposób diametralny wpłynie na ceny mięsa drobiowego w Polsce. Gdyby tak było, od 2015 r., tj. od znaczącego spadku pogłowia nerek, ceny drobiu powinny były drastycznie wzrosnąć. Sytuacja taka nie miała miejsca. Jak zauważa Jarosław Urbański¹³⁷, współczynnik korelacji między wynikami finansowymi ferm zwierząt futerkowych a cenami kurczaków stanowi liczbę dodatnią, a nie ujemną, co podważa tezy stawiane m.in. przez byłego Ministra Rolnictwa Jana Ardanowskiego o wzroście rocznej ceny drobiu o nawet miliard złotych czy Andrzeja Zonia, który w raporcie z 2020 r. na zlecenie Senatu RP pisał o możliwej podwyżce cen mięsa drobiowego o nawet 1 złoty za kilogram. Jarosław Urbański wskazuje też na „bardziej trzeźwą” ocenę tej kwestii w ekspertyzie wykonanej na zlecenie Senatu RP przez Roberta Mrocza, który wspomina o możliwej obniżce cen zakupu surowca przez zakłady utylizacyjne (5–15%), co jednak nie powinno wpłynąć na wzrost cen mięsa lub wędlin z uwagi na występowanie także innych czynników o większym znaczeniu.

Istotne jest, że fermy mięsożernych zwierząt futerkowych nie są jedynymi odbiorcami UPPZ. Produkty te są wykorzystywane także w produkcji karmy dla zwierząt domowych i mączki oraz przy produkcji paliwa i energii. Ryszard Burzyński, prezes zarządu Związku Pracodawców Przemysłu Utylizacyjnego, wskazuje nawet, że z uwagi na dobrą jakość UPPZ w przypadku chęci ich pozyskania branża utylizacyjna musi dopłacać¹³⁸.

¹³⁷ J. Urbański, *Zakaz działalności ferm zwierząt futerkowych i jego konsekwencje społeczno-ekonomiczne*, ZOBiSE, Gorzów Wielkopolski, 2021 r., s. 31-32

¹³⁸ Tamże., s. 31

1.15 Miejsce futrzarstwa w polskiej nauce

W związku z zapaścią w przemyśle futrzarskim i głośno omawianymi planami wprowadzenia zakazu hodowli zwierząt na futro w Polsce lekarze weterynarii zdają się nie być zainteresowani zdobywaniem specjalizacji z tego zakresu. Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Komisję ds. Specjalizacji Lekarzy Weterynarii ostatnia specjalizacja ze zwierząt futerkowych ruszyła w 2017 r., zaś od tego momentu nie było na nią chętnych^{139,140}.

W 2018 r. w toku debaty publicznej hodowcy zwierząt futerkowych wspierani przez posła Jarosława Sachajkę chcieli wykazać, że hodowla zwierząt futerkowych jest istotną dziedziną badań dla polskiej nauki. Odpowiedź Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego nie pozostawiła w tej kwestii wątpliwości: „W ciągu ostatnich 3 lat nie były realizowane ani też nie zostały zakończone żadne projekty naukowe dotyczące hodowli/chowu zwierząt futerkowych [...]. We wskazanym okresie do Narodowego Centrum Badań i Rozwoju został złożony jeden wniosek o przyznanie finansowania w ww. dyscyplinie, przy czym nie uzyskał on rekomendacji Panelu Ekspertów do finansowania”¹⁴¹.

1.16 Zakaz hodowli zwierząt na futro – regulacje prawne w Europie i na świecie

Debaty publiczne na temat możliwości prawnego zakazu hodowli zwierząt na futro w różnych krajach sięgają lat osiemdziesiątych XX wieku. Od tego czasu w wielu miejscach w Europie i na świecie przyjęto rozwiązania ograniczające przemysł futrzarski lub całkowicie zakazujące jego funkcjonowania:

- Austria – zakaz hodowania zwierząt w celu pozyskania z nich futer obowiązuje od 2004 r.¹⁴²
- Belgia – pełen zakaz hodowli na futro wprowadzono w Regionie Stołecznym Brukseli (2017 r.), podobnie w Regionie Walońskim (2015 r.), a także w Regionie Flamandzkim (2018 r., okres przejściowy do 2023 r.)¹⁴³.

¹³⁹ Redakcja jutrobedziefutro.pl, *Polska branża futrzarska w największym kryzysie od lat! Tak źle jeszcze nie było!*, 04.03.2020 r., <https://jutrobedziefutro.pl/2020/03/04/polska-branża-futrzarska-w-największym-kryzysie-od-lat-tak-źle-jeszcze-nie-było/> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁴⁰ B. Wiltowska, *Polska branża futrzarska w największym kryzysie od lat! Tak źle jeszcze nie było!*, 04.03.2020 r., <https://www.otwarteklatki.pl/blog/kryzys-w-branzy-futrzarskiej> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁴¹ Odpowiedź na interpelację nr 18701 w sprawie badań prowadzonych przez uczelnie wyższe na temat hodowli i chowu zwierząt futerkowych w Polsce, 06.02.2018 r.

<https://www.sejm.gov.pl/sejm8.nsf/InterpelacjaTresc.xsp?key=65F31282> [dostęp: 12.12.2023 r.]

¹⁴² Federal Act on the Protection of Animals (Animal Protection Act – TSchG), https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/Erv/ERV_2004_1_118/ERV_2004_1_118.pdf [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁴³ Redakcja furfreealliance.com, *Historic news: Belgium ends fur farming!*, <https://www.furfreealliance.com/historic-news-belgium-ends-fur-farming/> [dostęp: 07.11.2023 r.]

- Bośnia i Hercegowina – pierwotnie zakaz hodowli na futro wprowadzono w 2009 r. z 10-letnim okresem przejściowym, jednak w 2017 r. okres ten wydłużono do 2028 r.¹⁴⁴
- Chorwacja – zakaz hodowli zwierząt z przeznaczeniem na futro ustanowiony został w 2007 r. i wszedł w życie w 2017 r. po 10-letnim okresie przejściowym¹⁴⁵.
- Czechy – zakaz hodowli zwierząt na futro został uchwalony w 2017 r. i wszedł w życie na początku 2019 r.¹⁴⁶
- Dania – obowiązuje zakaz hodowli lisów i jenotów, wciąż legalna jest hodowla norek amerykańskich z przeznaczeniem na futro. Z powodu pandemii SARS-CoV-2 w 2020 r. duński rząd zdecydował o likwidacji wszystkich norek (ok. 17 milionów zwierząt). Zwierzęta uśmiercono, by zapobiec potencjalnemu szerzeniu się koronawirusa¹⁴⁷, następnie ponownie zezwolono na hodowlę¹⁴⁸. Zaledwie kilkunastu hodowców zdecydowało się wznowić działalność. Część przebranzowiła się i przeszła m.in. na produkcję roślinną¹⁴⁹. Według danych Komisji Europejskiej w 2023 r. w Danii funkcjonowały 4 fermy norek¹⁵⁰.
- Francja – we wrześniu 2020 r. Francja ogłosiła zakaz hodowli norek na futro z 5-letnim okresem przejściowym¹⁵¹.
- Niemcy – w 2017 r. wprowadzono bardzo wysokie wymagania wobec ferm futrzarskich (m.in. baseny kąpielowe dla norek oraz znacząco większe klatki). Wymagania te sprawiają, że hodowla norek jest nieopłacalna. Mimo że okres

¹⁴⁴ Zakon o Zaštiti i Dobrobiti Životinja,

http://vfs.unsa.ba/web/images/dokumenti/Zako_o_zastiti_i_dobrobiti_zivotinja.pdf [dostęp: 14.12.2021 r.]

¹⁴⁵ Zakon o zaštiti životinja, <https://www.zakon.hr/z/257/Zakon-o-za%C5%A1titi-%C5%BEivotinja> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁴⁶ Zákon České národní rady na ochranu zvířat proti týrání, <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1992-246> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁴⁷ J. Mikulski, *W Danii wybito miliony norek. Teraz rozważana jest ich ekshumacja*, 28.11.2020 r., https://www.rp.pl/swiat/art8745591-w-danii-wybito-miliony-norek-teraz-rozwazana-jest-ich-ekshumacja#error=login_required&state=9c3dd895-ebc1-4040-893e-a11a9e0d2aa8 [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁴⁸ D. Zysk, *Dania zezwoliła na ponowną hodowlę norek po ich wybicciu z powodu koronawirusa*, 23.09.2022 r., <https://www.bankier.pl/wiadomosc/Dania-zezwolila-na-ponowna-hodowle-norek-po-ich-wybicciu-z-powodu-koronawirusa-8410802.html> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁴⁹ T. Levitt, *Ghost farms: the mink sheds abandoned to the pandemic*, 14.11.2022 r., <https://www.theguardian.com/environment/2022/nov/14/ghost-farms-the-mink-sheds-abandoned-to-the-pandemic> [dostęp: 08.11.2023]

¹⁵⁰ COMMUNICATION FROM THE COMMISSION on the European Citizens' Initiative (ECI) 'Fur Free Europe', 07.12.2023 r., https://citizens-initiative.europa.eu/sites/default/files/2023-12/C_2023_8362_EN.pdf [dostęp: 08.12.2023 r.]

¹⁵¹ A. Ptak-Iglewska, *Francja zakazuje hodowli zwierząt futerkowych i cyrkowych*, 29.09.2020 r., <https://www.rp.pl/biznes/art501931-francja-zakaze-hodowli-zwierzat-futerkowych-i-cyrkowych> [dostęp: 07.11.2023 r.]

przejściowy trwał do 2022 r., to wcześniej zamknięte zostały wszystkie фермы w tym kraju^{152,153}.

- Luksemburg – zakaz hodowli zwierząt na futro obowiązuje od 2016 r.¹⁵⁴
- Holandia – w 1998 r. wprowadzony został zakaz hodowli lisów i szynszyli na futro, który wszedł w życie po 10-letnim okresie przejściowym. W 2012 r. ustanowiono również zakaz hodowli nerek, a okres przejściowy miał obowiązywać do końca 2023 r. Z powodu zakażeń koronawirusem SARS-CoV-2 na fermach nerek w Holandii tamtejszy parlament zdecydował jednak o przyspieszeniu procesu zamknięcia ferm do marca 2021 r. Warto przy tym zaznaczyć, że w 2012 r., kiedy ustanowiono zakaz, skala hodowli nerek w Holandii była większa niż w Polsce, co stoi w rażącej sprzeczności z twierdzeniami hodowców zwierząt futerkowych, jakoby zakazy takiej działalności miały być wprowadzane jedynie w krajach o niewielkim poziomie hodowli¹⁵⁵.
- Norwegia – rząd norweski zapowiedział, że zakaz hodowli zwierząt na futro wejdzie w życie w 2025 r.¹⁵⁶ Ostatnia ferma zamknęła się jednak już w 2023 r.¹⁵⁷
- Estonia – w czerwcu 2021 r. parlament Estonii wprowadził zakaz hodowli zwierząt futerkowych, który zacznie obowiązywać w 2026 r.¹⁵⁸
- Macedonia – zakaz hodowli zwierząt na futro wprowadzono w 2014 r.¹⁵⁹
- Serbia – zakaz hodowli zwierząt na futro wszedł w życie w 2019 r., po 10-letnim okresie przejściowym¹⁶⁰.

¹⁵² Redakcja eurogroupforanimals.org, *Germany shuts down its last fur farm*, 09.04.2019 r., <https://www.eurogroupforanimals.org/news/germany-shuts-down-its-last-fur-farm> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁵³ Gesetz zur Durchführung unionsrechtlicher Vorschriften über Verbote und Beschränkungen hinsichtlich des Handels mit bestimmten tierischen Erzeugnissen sowie zu Haltungs- und Abgabeverboten in bestimmten Fällen (Tiererzeugnisse-Handels-Verbotsgesetz - TierErzHaVerbG), <http://www.gesetze-im-internet.de/khfeverbG/TierErzHaVerbG.pdf> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁵⁴ Interventions sur les animaux et pratiques interdites, <https://deiereschutzgesetz.lu/la-loi/chapitre-7-interventions-sur-les-animaux-et-pratiques-interdites/article-12-pratiques-interdites/> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁵⁵ Wet verbod pelsdierhouderij, <https://wetten.overheid.nl/BWBR0032739/2014-01-25> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁵⁶ Politisk plattform for en regjering utgått av Høyre, Fremskrittspartiet og Venstre, <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/politisk-plattform/id2585544/#k8> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁵⁷ *Fur farming ends in Norway as remaining farms close doors*, 20.01.2023 r., <https://www.eurogroupforanimals.org/news/fur-farming-ends-norway-remaining-farms-close-doors> [dostęp: 08.11.2023]

¹⁵⁸ A. Molenda, *Estonia zakazuje hodowli zwierząt na futro*, 07.06.2021 r., <https://agronews.com.pl/arttykul/estonia-zakazuje-hodowli-zwierzat-na-futro/> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁵⁹ У К А З ЗА ПРОГЛАСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЗАШТИТА И БЛАГОСОСТОЈБА НА ЖИВОТНИТЕ, http://fva.gov.mk/images/2014_149.pdf [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁶⁰ Закон o dobrobiti životinja, https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_dobrobiti_zivotinja.html [dostęp: 07.11.2023 r.]

- Słowacja – zakaz hodowli na futro obowiązuje od 2021 r., a okres przejściowy dla działających już ferm potrwa do 2025 r.¹⁶¹
- Słowenia – zakaz hodowli zwierząt na futro obowiązuje od 2003 r.¹⁶²
- Szwecja – wysokie wymagania dobrostanowe sprawiły, że fermy lisów nie funkcjonują już od 2005 r., a fermy szynszyli od 2014 r.¹⁶³ W 2023 r. szwedzki rząd złożył propozycję odszkodowań dla hodowców nerek, którzy wygaszą swoją działalność. Trwają prace nad projektem. Hodowcy wstępnie odebrali go pozytywnie¹⁶⁴.
- Szwajcaria – wymagania wobec hodowli zwierząt futerkowych na fermach są takie same jak wobec tych samych gatunków w ogrodach zoologicznych, wskutek czego w Szwajcarii nie funkcjonuje przemysł futrzarski, gdyż stał się nieopłacalny¹⁶⁵.
- Wielka Brytania – zakaz hodowli zwierząt na futro obowiązuje od 2000 r.¹⁶⁶
- Stany Zjednoczone – w Kalifornii od 2023 r. obowiązuje zakaz produkcji i sprzedaży futer naturalnych¹⁶⁷. Zakaz sprzedaży futer obowiązuje również w miastach Wellesley (MA), Weston (MA), Ann Arbor (MI), Boulder (CO), Hallandale Beach (FL), Brookline (MA), Plymouth (MA), Cambridge (MA), Lexington (MA), Etna (PA)¹⁶⁸.
- Kanada – w Kolumbii Brytyjskiej w 2021 r. został wprowadzony tymczasowy zakaz hodowli nerek z uwagi na ryzyko dla zdrowia publicznego. Przemysł ma zostać wygaszony do 2025 r.¹⁶⁹

¹⁶¹ Zákon o veterinárnej starostlivosti, <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2007/39/20210101.html> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁶² Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaščiti živali [https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/112368#/Zakon-o-spremembah-in-dopolnitvah-Zakona-o-zasciti-zivali-\(ZZZiv-C\)](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/112368#/Zakon-o-spremembah-in-dopolnitvah-Zakona-o-zasciti-zivali-(ZZZiv-C)) [dostęp: 04.12.2023 r.]

¹⁶³ C. Mille, E. Frejadotter Diesen, *The best animal welfare in the world? – an investigation into the myth about Sweden*, <https://www.djurensratt.se/sites/default/files/best-animal-welfare-in-the-world.pdf> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁶⁴ Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel <https://www.regeringen.se/contentassets/e1afccd2ec7e42f6af3b651091df139c/utgiftsomrade-23-areella-naringar-landsbygd-och-livsmedel.pdf>, s. 80 [dostęp: 08.11.2023 r.]

¹⁶⁵ Animal Welfare Ordinance, <https://www.globalanimallaw.org/downloads/database/national/switzerland/TSchV-2008-EN-455.1-2011.pdf> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁶⁶ Fur Farming (Prohibition) Act 2000, <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/33/introduction> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁶⁷ Redakcja theguardian.com, *California becomes first US state to ban animal fur products*, <https://www.theguardian.com/world/2019/oct/13/fur-ban-california-outlaws-making-and-selling-new-products> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁶⁸ Redakcja furfreealliance.com <https://www.furfreealliance.com/fur-bans/> [dostęp: 08.11.2023 r.]

¹⁶⁹ Redakcja cbc.ca, *B.C. ordered to hand over documents around mink ban as court fight continues*, 07.10.2022 r. <https://www.cbc.ca/news/canada/british-columbia/province-ordered-to-hand-over-documents-mink-farming-1.6610340> [dostęp: 08.11.2023 r.]

- Indie – zakaz importu futer z norek, lisów i szynszyli obowiązuje od 2017 r.¹⁷⁰
- Japonia – ograniczenia związane z hodowlą gatunków inwazyjnych doprowadziły do zamknięcia ostatniej fermy futrzarskiej w 2016 r.¹⁷¹
- Nowa Zelandia – zakaz importu norki amerykańskiej wprowadzony w 2013 r. uniemożliwia prowadzenie hodowli tych zwierząt¹⁷².
- São Paulo – zakaz importu i sprzedaży futer obowiązuje od 2015 r.¹⁷³
- Włochy – zakaz hodowli zwierząt na futro wszedł w życie w 2022 r.¹⁷⁴
- Litwa – pierwszy projekt zakazu hodowli zwierząt na futro został przedstawiony w litewskim parlamencie w 2018 r. i we wrześniu 2023 r. ustawa została podpisana przez prezydenta. Okres przejściowy ma potrwać do 1 stycznia 2027 r.¹⁷⁵
- Irlandia – plan wprowadzenia zakazu hodowli zwierząt na futro został zapowiedziany przez irlandzki rząd w 2019 r.¹⁷⁶ Ustawa została przyjęta w 2022 r.¹⁷⁷
- Malta – w sierpniu 2022 r. maltańskie Ministerstwo Rolnictwa ogłosiło zakaz hodowli zwierząt na futro ze skutkiem natychmiastowym. Na Malcie wówczas nie było ferm futrzarskich, ale zakaz miał zapobiec przenoszeniu się tam ferm w przyszłości¹⁷⁸.
- Łotwa – 22 września 2022 r. parlament w Łotwie – Saeima – poparł całkowity zakaz hodowli zwierząt na futro, który ma wejść w życie od 1 stycznia 2028 r. Poprawkę do ustawy o ochronie zwierząt poparło 70 polityków, a jedynie troje było przeciwnych. 14 wstrzymało się od głosu¹⁷⁹.

¹⁷⁰ Redakcja oipa.org, *OIPA India great victory! India takes a real step towards protection of wild animals, bans import of fox fur*, 11.01.2017 r., <https://www.oipa.org/international/india-ban-fox-fur/> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁷¹ Redakcja furfreealliance.com, *Japan makes an end to fur farming*, <https://www.furfreealliance.com/japan-makes-end-fur-farming/> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁷² Redakcja hsi.org, *The Fur Trade*, <https://www.hsi.org/news-media/fur-trade/> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁷³ Redakcja furfreealliance.com, *São Paulo bans import and sales of fur*, <https://www.furfreealliance.com/sao-paulo-bans-import-and-sales-of-fur/> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁷⁴ Redakcja lav.it, *We have done it: Italy bans fur farming!*, <https://www.lav.it/en/news/italy-bans-fur-farming> [dostęp: 30.12.2021 r.]

¹⁷⁵ Redakcja <https://www.lrt.lt>, *Prezidentas pasirašė kailinių žvėrelių ūkių draudimo įstatymą*, 27.09.2023 r. <https://www.lrt.lt/naujienos/verslas/4/2086927/prezidentas-pasirase-kailiniu-zvereliu-ukiu-draudimo-istatyma> [dostęp: 04.12.2023 r.]

¹⁷⁶ J. Dalton, *Ireland poised to end fur farming, sparing thousands of mink from 'lives of misery'*, 24.06.2019 r., <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/ireland-fur-farm-ban-mink-farming-jobs-ispca-animal-welfare-a8972546.html> [dostęp: 04.12.2023 r.]

¹⁷⁷ B. Murphy, *Mink farming banned as bill passes final stage*, 30.03.2022 r. <https://www.farmersjournal.ie/news/news/mink-farming-banned-as-bill-passes-final-stage-688925> [dostęp: 04.12.2023 r.]

¹⁷⁸ Redakcja newsbook.com.mt, *Foie gras production and fur farming banned in Malta*, 05.08.2022 r. <https://newsbook.com.mt/en/foie-gras-production-and-fur-farming-banned-in-malta/> [dostęp: 04.12.2023 r.]

¹⁷⁹ Redakcja lms.lv, *Fur farming to be banned in Latvia as of 2028*, 22.09.2022 r. <https://eng.lsm.lv/article/society/environment/fur-farming-to-be-banned-in-latvia-as-of-2028.a474778/> [dostęp: 04.12.2023 r.]

- Węgry – w listopadzie 2020 r. wprowadzono natychmiastowy zakaz hodowli nerek, lisów, tchórzy i nutrii na futra w obawie o dobrostan zwierząt oraz ogniska koronawirusa na fermach futrzarskich nerek w całej Europie. Zakaz został wprowadzony jako środek zapobiegawczy, aby uniemożliwić hodowcom zwierząt futerkowych przeniesienie tam swojej działalności¹⁸⁰.

Oprócz wymienionych wyżej zakazów w wielu państwach trwają zaawansowane prace, które mogą skutkować zamknięciem kolejnych ferm futrzarskich w najbliższych latach:

- Bułgaria – projekt zakazu hodowli zwierząt na futro został przedstawiony w Parlamencie w 2019 r.¹⁸¹ W 2022 r. bułgarski minister środowiska i gospodarki wodnej Borislav Sandov podpisał rozporządzenie zakazujące importu i hodowli nerek w związku z obawami dotyczącymi zagrożeń dla rodzimych ekosystemów i różnorodności biologicznej ze strony zwierząt uciekających z ferm. Sprawą rozporządzenia zajmuje się bułgarski Naczelny Sąd Administracyjny¹⁸².
- Rumunia – w 2022 r. w odpowiedzi na śledztwo z ferm szynszyli, opublikowane przez Humane Society International, został złożony projekt zakazu hodowli zwierząt na futro¹⁸³.
- Finlandia – we wrześniu 2023 r. inicjatywa obywatelska dotycząca zakazu hodowli zwierząt na futro zebrała wymagane 50 tys. podpisów w przeciągu 24 godzin od startu¹⁸⁴. Do tej pory zebrała ponad 100 tys. podpisów (stan na 08.01.2023)¹⁸⁵. Inicjatywa musi zostać rozpatrzona przez parlament.

W części wymienionych wyżej państw przemysł futrzarski nie funkcjonował na dużą skalę, jednak na liście znajdują się również takie państwa, w których, w momencie wprowadzenia zakazu, funkcjonowało wiele ferm. Najbliższym sytuacji Polski wydaje się być przykład Holandii. Nie można też nie zauważyć, że farmy z kapitałem holenderskim

¹⁸⁰ Eurogroup For Animals, *Hungary Bans Fur Farming Of Minks, Foxes And Ferrets Due To 'Public Health Concerns' Amid COVID-19*, 27.11.2022 r.

<https://www.eurogroupforanimals.org/news/hungary-bans-fur-farming-minks-foxes-and-ferrets-due-public-health-concerns-amid-covid-19> [dostęp: 08.12.2023 r.]

¹⁸¹ Redakcja [furfreealliance.com](https://www.furfreealliance.com), *Bulgarian politicians propose bill to end fur farming*, <https://www.furfreealliance.com/bulgarian-politicians-propose-bill-to-end-fur-farming/> [dostęp: 04.12.2023 r.]

¹⁸² Redakcja [furfreealliance.com](https://www.furfreealliance.com), *Bulgaria bans breeding and import of American mink*, <https://www.furfreealliance.com/bulgaria-bans-breeding-and-import-of-american-mink/> [dostęp: 18.12.2023 r.]

¹⁸³ Redakcja apnews.com, *Welfare group reports severe breaches on Romanian fur farms*, 29.09.2022 r. <https://apnews.com/article/business-animals-eastern-europe-romania-26ae5b704925d1510a812d21e8f795ec> [dostęp: 08.11.2023 r.]

¹⁸⁴ Redakcja yle.fi, *Fur farming ban proposal moves to Parliament*, 05.09.2023 r. <https://yle.fi/a/74-20048546> [dostęp: 04.12.2023 r.]

¹⁸⁵ <https://www.kansalaisaloite.fi/fi/aloite/12549> [dostęp: 04.12.2023 r.]

odpowiadają za znaczną część produkcji futrzarskiej w Polsce¹⁸⁶. Mimo tego, że w Holandii hodowano w 2012 r. około 4 mln nerek, Sąd Apelacyjny w Hadze nie przychylił się do protestu właścicieli ferm, którzy twierdzili, że wprowadzenie zakazu hodowli jest zbyt drastycznym i niesprawiedliwym posunięciem. Według wyroku tego sądu hodowcy nerek już od 1999 r., kiedy pojawiły się pierwsze projekty legislacyjne dążące do zamknięcia ferm, powinni byli traktować swoje przedsiębiorstwa jako obarczone dużym ryzykiem¹⁸⁷. Podobnie jest w Polsce – od 2011 r., kiedy to Koalicja dla Zwierząt złożyła inicjatywę obywatelską podpisaną przez 220 tys. osób, gdzie zakaz hodowli zwierząt na futro był jednym z postulatów, hodowcy zwierząt futerkowych powinni ostrożnie podchodzić do inwestycji i brać pod uwagę legislacyjne ograniczenia¹⁸⁸.

1.17 Certyfikacja ferm zwierząt futerkowych

Wewnętrzny certyfikat hodowlany WelFur, zainicjowany w 2009 r., stanowił odpowiedź przemysłu futrzarskiego na aktywne kampanie antyfutrarskie i będące ich efektem rosnące zainteresowanie mediów, opinii publicznej oraz polityków tym tematem. Jak deklarowała zrzeszająca europejskie związki hodowców zwierząt futerkowych organizacja parasolowa Fur Europe¹⁸⁹, do 2020 r. wszystkie fermy miały być już certyfikowane. Forsowano argument, że certyfikat ten będzie obligatoryjny dla wszystkich hodowli, które będą chciały sprzedawać futra na europejskich aukcjach (w Kopenhadze i Helsinkach). Organizacja Fur Europe, stojąca za inicjatywą, zrzesza narodowe związki hodowców zwierząt futerkowych i reprezentuje interesy całego europejskiego sektora futrzarskiego na arenie międzynarodowej. To oczywiście niejedyny certyfikat zainicjowany przez samą branżę, promowany jako wyraz troski o dobrostan zwierząt. Warto wspomnieć chociażby o Origin Assured czy Saga Certification, a także o lokalnych certyfikatach i regulacjach inicjowanych przez narodowe związki hodowców.

W materiałach promocyjnych certyfikat WelFur przedstawiany jest jako odpowiedź przemysłu futrzarskiego na definicję dobrostanu odpowiadającą tzw. zasadzie 5 wolności –

¹⁸⁶ P. Rawicki, *Holenderski przemysł futrzarski w Polsce*, 13.07.2018 r., <https://www.otwarteklatki.pl/blog/holenderski-przemysl-futrarski-w-polsce> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁸⁷ Verdict Court of the Hague, 10.12.2015, <https://www.furfreealliance.com/wp-content/uploads/2016/02/Verdict-Mink-ban-The-Netherlands.pdf> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁸⁸ Redakcja wiadomosci.dziennik.pl, *Koniec z trzymaniem psów na łańcuchu? Jest obywatelski projekt ustawy*, 10.07.2011 r., <https://wiadomosci.dziennik.pl/polityka/artykuly/345088,do-sejmu-trafi-obywatelski-projekt-ustawy-o-ochronie-zwierzat.html> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁸⁹ Redakcja sustainablefur.com, *Animal Welfare based on science*, https://www.google.com/url?q=https://www.sustainablefur.com/&sa=D&ust=1599136931054000&usg=AFQjCNELFrUVvrTZjaaH_hQdpRW9V1OfA [dostęp: 14.12.2021 r.]

miał potwierdzać zapewnienie dobrych warunków bytowania zwierząt na fermie, prawidłowe odżywianie, zdrowie i właściwe zachowanie zwierząt (eliminujące zaburzenia behawioralne wynikające z życia w niewoli w systemie klatkowym).

Wśród podstawowych zarzutów kierowanych pod adresem inicjatorów WelFur autorzy raportu *Certified Cruel: Why WelFur fails to stop the suffering of animals on fur farms* wskazują błędne zdefiniowanie samego dobrostanu, stanowiące zlepek różnych sposobów jego mierzenia, co w praktyce pozwala maskować poważne problemy dobrostanowe, a przy tym nie uwzględnia cierpienia pojedynczego zwierzęcia¹⁹⁰. Fermy nadal wyposażone są w druciane klatki, które nie osłaniają przed ekstremalnymi warunkami pogodowymi, druciane podłogi raniące kończyny, a zwierzęta nadal przetrzymywane są w grupach, co w okresie wakacyjnym owocuje masowymi wystąpieniami przykładów kanibalizmu. Przełom lipca i sierpnia określany jest zresztą przez samych hodowców mianem tzw. „fazy kanibalistycznej”¹⁹¹.

Certyfikat WelFur wyznacza też niższe standardy niż te określone w prawie unijnym. Inna sprawa, że Unia Europejska zadbała o zwierzęta futerkowe w niewielkim stopniu. Dyrektywa Rady Europejskiej z 1998 r. (98/58/WE) dotycząca ochrony zwierząt gospodarskich w ogóle nie objęła gatunków hodowanych na fermach futerkowych – nie wyszczególniła ich specyficznych potrzeb gatunkowych. Rok później w ramach korekty opublikowano *Rekomendacje Rady Europy*, dotyczące już niektórych gatunków hodowanych z przeznaczeniem na futro – lisów, norek i szynszyli. Niestety pominięto jenoty, które – co warto dodać – w wielu krajach Europy, także w Polsce, znajdują się na liście inwazyjnych gatunków obcych, zagrażających lokalnej faunie, wypierających gatunki rodzime, a często kolonizujących całe ekosystemy.

Po wydaniu wspomnianych rekomendacji w 1999 r. Unia Europejska na kolejne 20 lat zapomniała o temacie hodowli zwierząt futerkowych. Dostrzeżono problem i zarekomendowano zmiany, ale nawet gdyby weszły one w życie, nie wpłynęłyby to realnie na poprawę losu zwierząt. Nic nie zmieniło się też w ciągu 11 lat od powstania inicjatywy certyfikowania ferm przez sam przemysł w ramach WelFur. Nie wprowadzono żadnych modernizacji certyfikowanych ferm, które miałyby istotny wpływ na poprawę tragicznych warunków życia tych zwierząt.

¹⁹⁰ *Certified Cruel: Why WelFur fails to stop the suffering of animals on fur farms*, Raport opublikowany przez Fur Free Alliance, 2019, s. 4-5, 8, 13, 28, https://www.furfreealliance.com/wp-content/uploads/2020/01/CertifiedCruel_FFA-Research-Report.pdf [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁹¹ Wątek ten został przedstawiony w dokumencie śledczym Oli Waagena „Inside Fur” (*Pels*, 2014).

Wreszcie autorzy raportu piętnują sposób przyznawania certyfikatu WelFur za sam system oceny. Jest to bowiem certyfikat oceny ferm, a nie dobrostanu zwierząt. Punktem odniesienia nie jest w nim prawo unijne ani tym bardziej dobrostan zwierząt żyjących na wolności, ale inne fermy, co pozwala po prostu na zachowanie *status quo*. Podczas audytów zaniżone wyniki w jednym obszarze można zrekompensować w innym, któremu łatwiej jest sprostać. Ponadto hodowca ubiegający się o certyfikat może przystąpić do audytu wielokrotnie¹⁹². Ostatecznym argumentem przeciwko WelFur są jednak wykazane przez autorów przywołanego raportu afiliacje „niezależnych” firm przeprowadzających audyty¹⁹³, jak również samych kontrolerów związanych z przemysłem. Do przeprowadzenia audytów wybrana została duńska firma Baltic Control. W Finlandii, gdzie znajduje się jeden z dwóch głównych domów aukcyjnych, a także najwięcej ferm w Europie, audyty realizowane były przez subkontraktora Baltic Control – firmę Luova, której 38% akcji należy do Fifur – fińskiego związku hodowców zwierząt futerkowych. Zresztą już w treści ofert pracy przy audytach jako atut wskazywano „doświadczenie futrzarskie”. Nie dziwi więc, że na liście rzeczoznawców Luovy znaleźli się członkowie zarządów ferm, rodziny hodowców i byli pracownicy ferm¹⁹⁴.

Implementacja certyfikatu WelFur trwała od stycznia 2017 r. do grudnia 2019 r. i wg Fur Europe objęła 2918 ferm w 22 krajach. W chwili zainicjowania certyfikatu WelFur ferm było ok. 4 tys., a certyfikatu nie uzyskało zaledwie 2%¹⁹⁵. Co w takim razie z pozostałym tysiącem? Z pewnością część ferm została zamknięta, co w Polsce odzwierciedla choćby topniejąca lista aktywnych hodowli w rejestrze podmiotów nadzorowanych przez Głównego Lekarza Weterynarii. Liczba ferm w tym wykazie nie zmniejsza się jednak na tyle szybko, by uzasadnić powyższą rozbieżność. Może to wskazywać na to, że system sprzedaży skór nie jest całkowicie zmonopolizowany przez międzynarodowe domy aukcyjne wymagające od hodowców certyfikatów. Hodowca, który znajdzie kupca poza Kopenhagą czy Helsinkami, nie musi wykazywać żadnej certyfikacji. Trzeba też zauważyć, że w kwestii certyfikacji branża futrzarska – ani na poziomie krajowym, ani europejskim – nie jest transparentna i nie istnieją żadne ogólnodostępne rejestry informujące, które fermy posiadają aktualny certyfikat WelFur.

¹⁹² Dutch Fur Breeders' Association, *De Pelsdierenhouder*. Edition: February 2017, s. 53: http://www.nfe.nl/files/1214/9501/4626/Paginas_46-53_van_642727_Februari_2017_Web-4.pdf [dostęp: 14.12.2021 r.]

¹⁹³ *Certified Cruel: Why WelFur fails to stop the suffering of animals on fur farms*, Raport opublikowany przez Fur Free Alliance, 2019, s.36-40

¹⁹⁴ Tamże, s. 39-40

¹⁹⁵ Tamże, s. 38

Na polskojęzycznych stronach internetowych bez problemu można znaleźć ogłoszenia o sprzedaży skór zwierząt futerkowych.

W ramach dalszego propagowania WelFur przemysł futrzarski opracował system oznakowania ubrań z elementami futer naturalnych – Furmark¹⁹⁶. Program ma cechować się transparentnością i umożliwiać konsumentom sprawdzenie, skąd pochodzi futro w odzieży, którą planują zakupić, oraz w jakich warunkach żyło zwierzę, z którego futro pozyskano. W praktyce jednak Furmark opiera się na standardach WelFur, co oznacza, że nie jest absolutnie żadnym gwarantem wysokiego dobrostanu zwierząt. W 2023 r. powstała kolejna inicjatywa pod marką Furmark – FurCycle, która ma być systemem oznakowania futer używanych¹⁹⁷. FurCycle ma informować konsumenta o całej historii futra – jego pochodzeniu, naprawach, jakim zostało poddane, czyszczeniu i wszelkich innych poprawkach.

1.18 Problem wirusa SARS-CoV-2 na fermach norek

Innym zagrożeniem, z którym wiąże się obecność ferm futrzarskich w Polsce, a które nabiera na znaczeniu, jest podatność norek amerykańskich na zarażanie się wirusem SARS-CoV-2 i jego przenoszenie.

W opublikowanej w kwietniu 2020 r. w magazynie *Science* obszernej pracy chińscy naukowcy przeanalizowali podatność różnych gatunków zwierząt na zarażanie się wirusem SARS-CoV-2 i przenoszenie go na ludzi. Okazało się, że jednymi z najbardziej podatnych są zwierzęta z rodziny łąsicowatych: norki amerykańskie, kuny i fretki¹⁹⁸.

Światowa Organizacja Zdrowia w raporcie ze stycznia 2021 r. ostrzega, że obecność koronawirusa SARS-CoV-2 na fermach norek może zagrażać zdrowiu publicznemu, a także wpływać na dobrostan zwierząt oraz bioróżnorodność, przyczyniając się tym samym do powszechnych zakłóceń na tle społeczno-gospodarczym^{199,200}.

Od kwietnia 2020 r. koronawirusa SARS-CoV-2 wykryto na ponad 400 fermach futrzarskich w Europie (m.in. we Włoszech, Francji, w Holandii, Danii, Hiszpanii, Grecji, Litwie, Bułgarii i Polsce), a także w USA i Kanadzie. W Europie pierwszy udokumentowany

¹⁹⁶Furmark, <https://www.furmark.com/> [dostęp: 08.12.2023 r.]

¹⁹⁷ FurCycle, <https://www.furmark.com/furcycle> [dostęp: 08.12.2023 r.]

¹⁹⁸ M. Enserink, *Coronavirus rips through Dutch mink farms, triggering culls to prevent human infections*, 06.06.2020 r., <https://www.sciencemag.org/news/2020/06/coronavirus-rips-through-dutch-mink-farms-triggering-culls-prevent-human-infections> [dostęp: 07.11.2023 r.]

¹⁹⁹ M. Górak, *Koronawirus na fermach norek – raporty organizacji międzynarodowych*, 01.03.2021 r.

<https://www.otwarteklatki.pl/blog/koronawirus-na-fermach-norek> [dostęp: 07.11.2023 r.]

²⁰⁰ <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-fur-farming-risk-assessment-2021.1> [dostęp: 07.11.2023 r.]

przypadek przeniesienia tej choroby z norki amerykańskiej na człowieka zarejestrowano w czerwcu 2020 r. w Danii. Zwierzęta na jednej z ferm najpierw zostały zarażone wirusem przez pracowników fermy, po czym przeniosły go na kolejne dwie osoby. Do września 2020 r. do zakażeń doszło na 6 duńskich fermach²⁰¹. W związku z dynamicznie rozprzestrzeniającym się wirusem rząd Danii podjął decyzję o zabiciu wszystkich hodowanych nerek – ok. 17 milionów zwierząt i następnie przedłużył zakaz ich hodowli²⁰².

Podobna sytuacja miała miejsce w Holandii, gdzie na początku czerwca 2020 r. wybuchła epidemia koronawirusa SARS-CoV-2 na 13 fermach. Oficjalnie potwierdzono, że dwóch pracowników fermy i kilka kotów zaraziło się SARS-CoV-2 od nerek amerykańskich przebywających na fermie. Do września 2020 r. do zakażeń doszło na 40 ze 128 holenderskich ferm²⁰³. Z tego powodu Holandia, w której trwa wygaszanie przemysłu futrzarskiego, ogłosiła w sierpniu 2020 r. skrócenie okresu przejściowego wygaszenia hodowli – z mającego się zakończyć w 2024 r. do 2021 r. Jeszcze w lipcu 2020 r. zagazowano tam tlenkiem węgla ponad 571 tys. nerek, by zapobiec rozprzestrzenianiu się wirusa na ludzi²⁰⁴.

Do zakażeń koronawirusem SARS-CoV-2 doszło także w Hiszpanii. Wirusa przeniosło na zwierzęta kilku wcześniej pozytywnie zdiagnozowanych pracowników. Transmisja choroby wśród stłoczonych w klatkach nerek nastąpiła bardzo szybko. W konsekwencji zdecydowano o wcześniejszym zabiciu wszystkich – prawie 93 tys. zwierząt znajdujących się na fermie futrzarskiej²⁰⁵.

W sierpniu 2020 r. doszło także do zarażenia nerek amerykańskich SARS-CoV-2 na fermie futrzarskiej w USA w stanach: Utah, a następnie w Wisconsin, Michigan i Oregon²⁰⁶.

²⁰¹ WHO, *SARS-CoV-2 in animals used for fur farming: GLEWS+ risk assessment*, 20.01.2021 r., <https://www.foedevarestyrelsen.dk/Nyheder/Aktuelt/Sider/Pressemeddelelser%202020/Sjette-minkfarm-smittet-med-COVID-19.aspx> [dostęp: 14.12.2021 r.]

²⁰² Redakcja farmer.pl, *Dania przedłużyła o rok zakaz hodowli nerek*, 28.09.2021 r., <https://www.farmer.pl/produkcja-zwierzeza/inne-hodowle/dania-przedluzyla-o-rok-zakaz-hodowli-nerek,111443.html> [dostęp: 07.11.2023 r.]

²⁰³ Redakcja wur.nl, *COVID-19 detected on multiple Dutch mink farms*, 25.10.2021 r., <https://www.wur.nl/en/Research-Results/Research-Institutes/Bioveterinary-Research/show-bvr/COVID-19-detected-on-two-mink-farms.htm> [dostęp: 07.11.2023 r.]

²⁰⁴ Redakcja dutchnews.nl, *Nearly 600,000 mink killed in fur farm coronavirus cull*, 13.06.2020 r., <https://www.dutchnews.nl/news/2020/06/nearly-600000-mink-killed-in-fur-farm-coronavirus-cull/> [dostęp: 07.11.2023 r.]

²⁰⁵ S. Łożyński, *Koronawirus w Hiszpanii. Nakaz uboju prawie 93 tys. nerek po wykryciu COVID-19*, 18.07.2020 r., <https://wiadomosci.wp.pl/koronawirus-w-hiszpanii-nakaz-uboju-prawie-93-tys-nerek-po-wykryciu-covid-19-6533126950312065a> [dostęp: 07.11.2023 r.]

²⁰⁶ E. Cahan, *COVID-19 hits U.S. mink farms after ripping through Europe*, 18.08.2020 r., <https://www.sciencemag.org/news/2020/08/covid-19-hits-us-mink-farms-after-ripping-through-europe> [dostęp: 07.11.2023 r.]

Co ciekawe, jesienią 2020 r. SARS-CoV-2 wykryto również u dzikiej norki w pobliżu jednej z ferm w stanie Utah²⁰⁷.

W listopadzie 2020 r. pierwszy przypadek SARS-CoV-2 został również wykryty na jednej z pięciu aktywnych ferm nerek we Francji, znajdującej się w regionie Eure-et-Loir. Około tysiąca zwierząt zostało zabitych²⁰⁸. We wrześniu 2020 r. ministra Barbara Pompili ogłosiła zakończenie przemysłu futrzarskiego we Francji najpóźniej do 2025 r.

W tym samym czasie koronawirusa SARS-CoV-2 wykryto także u pracowników fermy w Szwecji. W styczniu 2020 r. szwedzki rząd ogłosił zawieszenie hodowli nerek na cały rok 2021 r. po tym, jak wirusa wykryto na 13 z 40 działających ferm.²⁰⁹

We Flandrii, ostatnim regionie Belgii, w którym są fermy nerek, hodowcy dobrowolnie zadeklarowali wstrzymanie hodowli zwierząt do końca 2021 r.²¹⁰ W lutym 2021 r. taką samą decyzję ogłosił włoski minister zdrowia Roberto Speranza²¹¹.

Przypadki zakażenia koronawirusem wykryto również na fermach w Kolumbii Brytyjskiej w lipcu 2021 r.²¹² W trzech hodowlach odnotowano chorobę u zwierząt, a w przypadku aż dziewięciu hodowli chorowali pracownicy. W krajach Ameryki Północnej w przypadku wykrycia zakażenia SARS-CoV-2 na fermie stosuje się prewencyjny ubój zwierząt lub kwarantannę.

Przypadki SARS-CoV-2 zostały wykryte również w Grecji – w listopadzie 2020 r.^{213,214} wykryto dwa ogniska na fermach w północnej części kraju. Zabitych zostało ok. 2,5 tys. nerek. Właściciel jednej z ferm także uzyskał pozytywny wynik testu na COVID-19.

²⁰⁷ A. Piątkowska-Borek, *Koronawirus. Te zwierzęta przenoszą COVID-19 na ludzi. Są niebezpieczne*, 18.12.2020 r., <https://www.o2.pl/informacje/koronawirus-te-zwierzeta-przenosza-covid-19-na-ludzi-sa-niebezpieczne-6587508001540896a?nil=&src01=6a4c8&src02=isgf> [dostęp: 07.11.2023 r.]

²⁰⁸ A. Zygiel, *Koronawirus na fermie nerek we Francji. Tysiąc zwierząt zostanie wybitych*, 22.11.2020 r., https://www.rmf24.pl/raporty/raport-koronawirus-z-chin/europa/news-koronawirus-na-fermie-nerek-we-francji-tysiac-zwierzat-zosta-nId,4870990#crp_state=1 [dostęp: 07.11.2023 r.]

²⁰⁹ E. Kołodziej, *Szwecja zakazuje rozmnażania nerek w 2021 roku. Powodem przypadki Covid-19 u zwierząt*, 29.01.2021 r., <https://noizz.pl/zwierzeta/szwecja-zakazuje-rozmnażania-nerek-w-2021-roku-przez-koronawirusa/jpx3vw0> [dostęp: 07.11.2023 r.]

²¹⁰ M. Chini, *Only foie gras producer and 11 fur farms in Flanders close doors*, 05.04.2021 r., <https://www.brusselstimes.com/news/belgium-all-news/163433/only-foie-gras-producer-and-11-fur-farms-in-flanders-close-doors-force-feeding-animals-ben-weyts> [dostęp: 07.11.2023 r.]

²¹¹ Redakcja jutrobedziefutro.pl, *COVID na fermach nerek na świecie*, 08.12.2020 r., <https://jutrobedziefutro.pl/2020/12/08/covid-na-fermach-nerek-na-swiecie/> [dostęp: 07.11.2023 r.]

²¹² J. Białek, *Kolumbia Brytyjska likwiduje hodowlę nerek z powodu Covid-19*, 14.11.2021 r., <https://www.topagrar.pl/articles/koronawirus/kolumbia-brytyjska-likwiduje-hodowle-nerek-z-powodu-covid-19/> [dostęp: 07.11.2023 r.]

²¹³ Redakcja kalendarzrolnikow.pl, *Chore fermy nerek w Grecji*, 18.11.2020 r., <https://www.kalendarzrolnikow.pl/9658/chore-fermy-nerek-w-grecji> [dostęp: 07.11.2023 r.]

²¹⁴ Redakcja jutrobedziefutro.pl, *COVID na fermach nerek na świecie*, 08.12.2020 r., <https://jutrobedziefutro.pl/2020/12/08/covid-na-fermach-nerek-na-swiecie/> [dostęp: 07.11.2023 r.]

W listopadzie 2020 r. Węgry wprowadziły natychmiastowy zakaz hodowli zwierząt na futro, który ma charakter prewencyjny – w tym czasie na terenie Węgier nie funkcjonowała żadna ferma, jednak zakaz hodowli norek, lisów, tchórzy i nutrii został wprowadzony ze względu na troskę o dobrostan zwierząt oraz zdrowie publiczne; uniemożliwia on hodowcom z innych krajów przeniesienie swojego biznesu do Węgier²¹⁵.

Problem pojawił się także w Bułgarii, o czym donoszono w 2023 r.²¹⁶ Problem dotknął fermy w Starej Zagorze w środkowej części kraju.

W Polsce potwierdzonych zostało 18 przypadków zakażenia SARS-CoV-2 na fermach norek, z czego 11 miało miejsce w 2021 r. O pierwszym poinformowano pod koniec stycznia 2021 r.²¹⁷ Wirus został zdiagnozowany na fermie w woj. pomorskim na terenie powiatu kartuskiego. Zabitych zostało prawie 6 tys. norek. Drugi przypadek został wykryty w czerwcu 2021 r.²¹⁸ w dwóch gospodarstwach w woj. lubelskim, liczących łącznie ok. 8 tys. samic i 29 tys. młodych norek. Wszystkie zwierzęta zostały zabite. O trzecim przypadku poinformowano 1 grudnia 2021 r. i dotyczył on gospodarstwa położonego w gminie Nakło w woj. kujawsko-pomorskim, które utrzymywało ok. 25 tys. norek²¹⁹. O kolejnych trzech ogniskach koronawirusa w powiecie kołobrzeskim (woj. pomorskie) poinformowano 10 grudnia 2021 r.²²⁰ W dniu 15 grudnia 2021 r. poinformowano o siódmym ognisku w powiecie krotoszyńskim (woj. wielkopolskie). Gospodarstwo liczyło 470 norek stada podstawowego. 18 z 20 zbadanych zwierząt uzyskało wynik dodatni²²¹. O kolejnych ogniskach wirusa poinformowano w dniu 24 grudnia 2021 r. Stwierdzono je w gospodarstwie liczącym 1408 norek,

²¹⁵ M. Kokot, *Hodowle norek mogą być transmiterem zmutowanego koronawirusa. Zakażone zwierzęta w Danii, na Litwie, w Polsce...*, 27.11.2020 r., <https://wyborcza.pl/7,75399,26554267,hodowle-norek-moga-byc-transmiterem-zmutowanego-koronawirusa.html> [dostęp 07.11.2023 r.]

²¹⁶ L. Schnirring, *Bulgaria reports SARS-CoV-2 outbreak in mustelids*, 23.10.2023 r. <https://www.cidrap.umn.edu/covid-19/bulgaria-reports-sars-cov-2-outbreak-mustelids> [dostęp: 04.12.2023 r.]

²¹⁷ Redakcja *gospodarka.dziennik.pl*, *Pierwszy przypadek koronawirusa na polskiej fermie norek. Niedzielski: Jest decyzja o likwidacji*, 1.02.2021 r., <https://gospodarka.dziennik.pl/news/artykuly/8081643,koronawirus-norki-sars-cov-2-zakazenie.html> [dostęp: 07.11.2023 r.]

²¹⁸ A. Wasilewska, *Drugi przypadek koronawirusa na fermach norek. 30 tys. zwierząt zostanie zabitych*, 24.06.2021 r., <https://rolnikinfo.pl/drugi-przypadek-koronawirusa-na-fermach-norek-30-tys-zwierzat-zostanie-aw-240621> [dostęp: 07.11.2023 r.]

²¹⁹ E. Sikorska, *Niedaleko Nakła na fermie norek wykryto ognisko koronawirusa*, 1.12.2021 r., <https://pomorska.pl/niedaleko-nakla-na-fermie-norek-wykryto-ognisko-koronawirusa/ar/c8-15931641> [dostęp: 07.11.2023 r.]

²²⁰ Komunikat Głównego Lekarza Weterynarii o stwierdzeniu w Polsce 4-6 ogniska SARS-CoV-2 u norek, 10.12.2021 r., <https://www.wetgiw.gov.pl/main/komunikaty/Komunikat-Glownego-Lekarza-Weterynarii-o-stwierdzeniu-w-Polsce-4-6-ogniska-SARS-CoV-2-u-norek/idn:1929> [dostęp: 07.11.2023 r.]

²²¹ K. Zawada, *Siódme ognisko koronawirusa u norek. Tym razem w województwie wielkopolskim*, 15.12.2021 r., <https://gloswielkopolski.pl/siodme-ognisko-koronawirusa-u-norek-tym-razem-w-wojewodztwie-wielkopolskim/ar/c8-15954085> [dostęp: 07.11.2023 r.]

zlokalizowanym w powiecie mieleckim (woj. podkarpackie), oraz w gospodarstwie liczącym 5000 norek, 300 jenotów oraz 190 lisów, zlokalizowanym w powiecie białostockim (woj. podlaskie)²²². Z kolei 30 grudnia 2021 r. podano informację o kolejnych dwóch ogniskach²²³: w gospodarstwie liczącym 3000 norek, zlokalizowanym w powiecie ryckim (woj. lubelskie), oraz w gospodarstwie liczącym 8000 norek, 145 lisów srebrzystych i 25 lisów niebieskich, zlokalizowanym w powiecie kartuskim (woj. pomorskie). Z danych za rok 2022 r.²²⁴ wynika, że stwierdzono 5 ognisk choroby, z czego 1 wystąpiło w powiecie tomaszowskim (woj. łódzkie), a 4 w powiatach pleszewskim i gnieźnieńskim (woj. wielkopolskie), po 2 w każdym z nich. Z kolei w roku 2023 r. (stan na dzień 23.03.2023 r.) ujawniono kolejne 2 ogniska w powiatach gnieźnieńskim i ostrzeszowskim (woj. wielkopolskie).

W tym miejscu należy wskazać, że kosztami diagnostyki zwierząt futerkowych pod kątem nosicielstwa SARS-CoV-2 obciążeni zostali podatnicy. Na przykładzie fermy norek z powiatu kartuskiego (woj. pomorskie), gdzie doszło do likwidacji całego stada, według informacji uzyskanej od Powiatowego Lekarza Weterynarii w Kartuzach badaniu poddano 250 zwierząt²²⁵. Z kolei z informacji uzyskanej z Państwowego Instytutu Weterynaryjnego – Państwowego Instytutu Badawczego w Puławach²²⁶ koszt jednostkowego badania w tamtym okresie wynosił 219 zł (a w przypadku badania potwierdzającego 128 zł), a koszty te poniosła Inspekcja Weterynaryjna. Co interesujące, z likwidowanego stada, już w ramach badań naukowych, zostało pobranych kolejne 20 próbek, a wszystkie były wysoce dodatnie, co świadczy o dynamicznie rozprzestrzeniającym się zakażeniu w okresie między dwoma próbobraniem. Jeśli chodzi o skalę kosztów związanych z badaniami, wskazać należy, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 2 grudnia 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie określenia jednostek chorobowych, sposobu prowadzenia kontroli oraz zakresu badań kontrolnych zakażeń zwierząt (Dz. U. 2020, poz. 2162) w celu kontroli występowania zakażenia SARS-CoV-2 u norek, jeżeli w stadzie norek nie występują objawy kliniczne, bada się wymazy z gardła lub nosogardzieli pobrane od 20

²²² A.Molenda, *GIW potwierdził ósme i dziewiąte ognisko SARS-CoV-2 u norek w Polsce*, 24.12.2021 r., <https://agronews.com.pl/artukul/giw-potwierdzil-osme-i-dziewiate-ognisko-sars-cov-2-u-norek-w-polsce/> [dostęp: 07.11.2023 r.]

²²³ Komunikat Głównego Lekarza Weterynarii o stwierdzeniu w Polsce dziesiątego i jedenastego ogniska SARS-CoV-2 u norek, 30.12.2021 r., <https://www.wetgiw.gov.pl/main/komunikaty/Komunikat-Glownego-Lekarza-Weterynarii-o-stwierdzeniu-w-Polsce-dziesiatego-i-jedenastego-ogniska-SARS-CoV-2-u-norek-/idn:1955> [dostęp: 07.11.2023 r.]

²²⁴ Dane Głównego Inspektoratu Weterynarii: <https://www.wetgiw.gov.pl/nadzor-weterynaryjny/sars-cov-2-u-norek> [dostęp: 03.12.2023 r.]

²²⁵ Dane uzyskane w trybie dostępu do informacji publicznej przez Stowarzyszenie „Otwarte Klatki”

²²⁶ Dane uzyskane w trybie dostępu do informacji publicznej przez Stowarzyszenie „Otwarte Klatki”.

sztuk żywych nerek w 15% ferm nerek w danym powiecie, co 8 tygodni, tak aby w danym roku kalendarzowym badania zostały przeprowadzone w 100% ferm nerek w danym powiecie.

Powiatowy Lekarz Weterynarii w Kartuzach wskazał ponadto, że wystąpił do Pomorskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii w Gdańsku z wnioskiem o przyznanie hodowcy nagrody za przyczynienie się do szybkiej likwidacji choroby zakaźnej w kwocie 1.900.000 zł i taka kwota została przyznana²²⁷.

Poważnym problemem jest nie tylko fakt, że norki chorują na SARS-CoV-2 i przenoszą wirusa na inne zwierzęta i ludzi, ale również brak zachowania przez pracowników zasad bioasekuracji na fermach. Śledztwo fińskiej organizacji Oikeutta Eläimille, opublikowane w maju 2021 r.²²⁸, pokazuje, że pracownicy ferm nie przestrzegają zasad higieny i nie stosują się do zaleceń m.in. Światowej Organizacji Zdrowia.

W Polsce hodowcy zwierząt futerkowych również bagatelizowali ryzyko zakażenia koronawirusem przez długi czas – we wrześniu 2020 r. Szczepan Wójcik, czołowy hodowca nerek, zaprosił na swoją fermę posła Krzysztofa Bosaka, dziennikarzy „New York Timesa” oraz niemiecką telewizję ZDF. W żadnym z tych przypadków hodowca nie miał założonej maseczki ani stroju ochronnego²²⁹. Nadto z protokołów kontroli powiatowych inspektorów weterynarii na fermach futrzarskich wynika, że brak takich podstawowych elementów bioasekuracji jak maty dezynfekcyjne jest częstym problemem polskich hodowli.

28 czerwca 2021 r. odbyło się posiedzenie Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa Parlamentu Europejskiego, podczas którego 12 państw członkowskich (Holandia, Austria, Belgia, Niemcy, Luksemburg, Irlandia, Włochy, Francja, Bułgaria, Słowenia, Słowacja oraz Polska) poparło notę informacyjną o wygaszeniu hodowli zwierząt na futro w całej Unii Europejskiej z uwagi na poważne zagrożenie epidemiologiczne oraz troskę o dobrostan zwierząt. Sygnatariusze noty informacyjnej zwrócili się do Komisji Europejskiej o zbadanie możliwości wprowadzenia stałego zakazu hodowli zwierząt futerkowych w UE oraz o przedstawienie wniosku legislacyjnego, który pozwoli osiągnąć ten cel.

Biorąc pod uwagę to, że Polska pod względem liczby zwierząt hodowanych na futro jest obecnie na pierwszym miejscu w Europie i drugim na świecie, obecność ferm zwierząt futerkowych w połączeniu z faktem, że norki uciekają z ferm, stwarza realne zagrożenie epidemiologiczne i może być zgubna w skutkach dla zdrowia i bezpieczeństwa obywateli.

²²⁷ Dane uzyskane w trybie dostępu do informacji publicznej przez Stowarzyszenie „Otwarte Klatki”.

²²⁸ Oikeutta eläimille, *Finnish Fur Farmers Caught Lying On TV - Creating New COVID-19 Mutations?*, materiał filmowy, <https://www.youtube.com/watch?v=9KoFjCU0HmQ> [dostęp: 07.11.2023 r.]

²²⁹ A.Szewczyk *Fermy nerek – hodowcy zapraszają polityków do odwiedzenia hodowli*, 14.09.2020 r., <https://swiatrolnika.info/swiatrolnika-tv/fermy-nerek-zaproszenie-bosak.html> [dostęp: 14.12.2021 r.]

Warto zwrócić uwagę na fakt, że przykład takich krajów jak Polska, Grecja, Łotwa, Litwa czy Hiszpania wyraźnie wskazuje, że ogniska koronawirusa pojawiają się na fermach nerek nawet w okresie zimowo-wiosennym, gdy na fermach znajduje się zdecydowanie mniejsza liczba zwierząt niż w okresie letnio-jesiennym.

Za Jarosławem Urbańskim odnotować też należy, że: „Od około dekady produkcja skór futerkowych na świecie radykalnie maleje. Wiąże się to z kilkoma czynnikami ekonomicznymi, zarówno o charakterze zewnętrznym, jak i wewnętrznym w stosunku do branży. Po pierwsze, w pewnym momencie nastąpiła nadmierna podaż skór futerkowych, na co – po drugie – nałożył się spadek popytu spowodowany ogólnym spowolnieniem i stagnacją ekonomiczną, jakiej doświadczyła światowa gospodarka. Dotyczy to zwłaszcza Chin, kluczowego kraju dla zbytu skór futerkowych. Wreszcie, po trzecie, wystąpiła pandemia COVID-19, która oprócz tego, że dezorganizowała na jakiś czas łańcuch dostaw, to przede wszystkim spowodowała, że koronawirusem SARS-CoV-2 zaraziły się stada nerek w wielu krajach. (...) Kryzys w branży spowodował upadek jednych z największych światowych giełd: Kopenhagen Fur w Danii oraz NAFA w Kanadzie. Szczególnie z działalnością NAFA byli związani polscy producenci. Obecnie polskie skóry futerkowe trafiają przede wszystkim na SAGA Furs (giełda fińska) oraz bezpośrednio do Azji”²³⁰.

1.19 Problem wirusa ptasiej grypy na fermach nerek

Kolejnym problemem, z którym zaczęły się borykać fermy futrzarskie jest wirus ptasiej grypy. W Finlandii²³¹, zgodnie z nakazem fińskiego Urzędu ds. Żywności, dokonano uśmiercenia co najmniej 120 tys. zwierząt żyjących na fermach w związku z przypadkami zarażenia ptasią grypą. Zgodnie z danymi z grudnia 2023 r. problem zidentyfikowano na co najmniej 71 fińskich fermach²³². Światowa Organizacja Zdrowia wyraziła obawę, że w związku z rosnącą liczbą zakażeń wśród ssaków wirus może łatwiej przystosować się do zarażania ludzi²³³.

²³⁰ J. Urbański Zachodni Ośrodek Badań Społecznych i Ekonomicznych (ZOBSiE), *Obecny stan hodowli zwierząt futerkowych w Polsce i na świecie (lata 2014-2023)*, Poznań, 15.11.2023, s. 1-2

²³¹ A. Beldowicz, *Ptasia grypa rozprzestrzenia się na fermach nerek*, 04.08.2023 r.

<https://klimat.rp.pl/zwierzeta/art38906271-ptasia-grypa-rozprzestrzenia-sie-na-fermach-nerek> [dostęp: 04.12.2023 r.]

²³² Redakcja ruokavirasto.fi, *Avian influenza cases in Finland*

<https://www.ruokavirasto.fi/en/animals/animal-health-and-diseases/animal-diseases/poultry/avian-influenza/avian-influenza-in-finland/> [dostęp: 08.12.2023 r.]

²³³ World Health Organization, *Ongoing avian influenza outbreaks in animals pose risk to humans*, 12.07.2023 r. <https://www.who.int/news/item/12-07-2023-ongoing-avian-influenza-outbreaks-in-animals-pose-risk-to-humans> [dostęp: 08.12.2023 r.]

Skala tego zjawiska w Polsce jest nieznana, ponieważ zwierząt nie bada się pod kątem wirusa H5N1. Hodowca sam musiałby zgłosić potrzebę przebadania zwierząt, co byłoby dla niego ryzykowne – mogłoby wiązać się z zamknięciem fermy czy koniecznością zabicia zwierząt. O tym, że nie prowadzi się rutynowych badań obecności wirusa grypy na fermach norek i nie planuje się realizowania tego rodzaju działań w najbliższej przyszłości, pisał Lech Kołakowski, sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, w odpowiedzi na interpelację nr 39714 w sprawie ferm norek, złożoną przez posłankę Aleksandrę Gajewską²³⁴. Interpelacja została złożona w związku z informacjami nt. wykrycia wirusa H5N1 na fermie norek w Hiszpanii.

1.20 Europejska Inicjatywa Obywatelska Fur Free Europe

18 maja 2022 r. rozpoczęła się zbiórka podpisów pod Europejską Inicjatywą Obywatelską (dalej: EIO) Fur Free Europe, której celem jest wprowadzenie zakazu hodowli zwierząt na futro w Unii Europejskiej oraz zakaz importu futer pochodzących z ferm futrzarskich do krajów UE. Inicjatywa zebrała ponad 1,5 miliona podpisów, w tym 90 919 podpisów z Polski, co czyni ją dziesiątą EIO w historii, która odniosła sukces. Uzyskała też największe poparcie spośród tych EIO, które dotyczyły ochrony zwierząt²³⁵.

7 grudnia 2023 r. Komisja Europejska ogłosiła, że zleciła Europejskiemu Urzędowi ds. Bezpieczeństwa Żywności (EFSA) przygotowanie raportu oceniającego dobrostan czterech gatunków zwierząt hodowanych na futro: norki, lisa, jenota i szynszyli na fermach futrzarskich²³⁶. Rozpoczęcie prac nad raportem jest zaplanowane już na styczeń 2024 r.²³⁷ Finalna decyzja Komisji Europejskiej w sprawie zakazu hodowli zwierząt na futro lub wprowadzenia wyższych wymogów hodowli zwierząt futerkowych ma opierać się na raporcie EFSA i być ogłoszona najpóźniej w marcu 2026 r.²³⁸

²³⁴ Pismo sekretarza stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Lecha Kołakowskiego z dnia 04.04.2023 r. <https://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTCQLHHC/%24FILE/i39714-o1.pdf> [dostęp: 18.12.2023 r.]

²³⁵ Stowarzyszenie Otwarte Klatki, *1,5 miliona Europejczyków przeciwko hodowli zwierząt na futro!*, 14.06.2023 r. <https://otwarteklatki.pl/media/informacje-prasowe/15-miliona-europejczykow-przeciwko-hodowli-zwierzat-na-futro> [dostęp: 11.12.2023 r.]

²³⁶ Komisja Europejska, *Questions and Answers on the European Citizens' Initiative "Fur Free Europe"*, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/QANDA_23_6254 [dostęp: 11.12.2023 r.]

²³⁷ EFSA, *Register now! Stakeholder meeting on the protection of animals kept for fur production: farming practices and data* <https://www.efsa.europa.eu/en/events/register-now-stakeholder-meeting-protection-animals-kept-fur-production-farming-practices> [dostęp: 11.12.2023 r.]

²³⁸ COMMUNICATION FROM THE COMMISSION on the European Citizens' Initiative (ECI) 'Fur Free Europe', 07.12.2023 r. https://citizens-initiative.europa.eu/sites/default/files/2023-12/C_2023_8362_EN.pdf [dostęp: 12.12.2023 r.]

Warto zaznaczyć, że do tej pory raporty EFSA jednoznacznie wskazywały, że aby poprawić dobrostan zwierząt hodowlanych, należy odejść od hodowli klatkowej. W 2023 r. takie rekomendacje zostały opublikowane dla kur niosek²³⁹, świń²⁴⁰, przepiórek, gęsi²⁴¹ i cieląt²⁴². Należy więc spodziewać się podobnych wniosków w przypadku zwierząt mięsożernych, drapieżnych i nieudomowionych, jakimi są norki, lisy i jenoty.

1.21 Wnioski końcowe

Wspólne stanowisko największych polskich organizacji statutowo zajmujących się ochroną zwierząt oraz czołowych ekspertów zajmujących się behawiorem zwierząt dzikich hodowanych w niewoli jest jednoznaczne i uznaje za zasadne wprowadzenie zakazu hodowli zwierząt z przeznaczeniem na futro w Polsce.

Ze względów ekonomicznych, aby umożliwić stopniowe wygaszanie hodowli i przebranzowienie się samych hodowców, wprowadzenie takiego zakazu powinno być poprzedzone odpowiednim okresem przejściowym, tak jak miało to miejsce w innych krajach.

Potrzeba wprowadzenia zakazu wychodzi naprzeciw oczekiwaniom lokalnych społeczności cierpiących z powodu bezpośredniej bliskości takich instalacji. Dodatkowym argumentem są aspekty związane z ochroną przyrody – m.in. przedostawanie się z ferm do środowiska naturalnego norek amerykańskich i jenotów, które są gatunkami obcymi dla rodzimego ekosystemu i mogą stanowić dla niego zagrożenie.

Ściśle związane z aspektem środowiskowym i społecznym są również emitowane przed fermy odory, jak również zanieczyszczenia wód gruntowych i gleby. W przypadku przemysłowych ferm norek odór ferm wpływa drastycznie na obniżenie jakości życia mieszkańców, o czym świadczą liczne protesty zgłaszane na przestrzeni lat. Z kolei zanieczyszczenia wód i gleb odpowiadają nie tylko za degradację środowiska i spadek wartości turystycznej regionów, ale stanowią poważne zagrożenie epidemiologiczne. Ciężko jest oszacować rzeczywiste koszty finansowe, środowiskowe i zdrowotne ponoszone przez państwo i jego obywateli w związku z funkcjonowaniem ferm zwierząt futerkowych, bowiem

²³⁹ EFSA, *Welfare of broilers and laying hens on farm*, 21.01.2023 r.,

<https://www.efsa.europa.eu/en/infographics/welfare-broilers-and-laying-hens-farm> [dostęp: 11.12.2023 r.]

²⁴⁰ EFSA, *Welfare of pigs on farm*, 21.01.2023 r. <https://www.efsa.europa.eu/en/infographics/welfare-pigs-farm> [dostęp: 11.12.2023 r.]

²⁴¹ EFSA, *Welfare of farmed ducks, geese, and quail*, 16.05.2023 r.

<https://www.efsa.europa.eu/en/infographics/welfare-farmed-ducks-geese-and-quail> [dostęp: 11.12.2023 r.]

²⁴² EFSA, *Welfare of calves*, 29.03.2023 r. <https://www.efsa.europa.eu/en/plain-language-summary/welfare-calves> [dostęp: 11.12.2023 r.]

żadna z przygotowanych ekspertyz nie zawiera takich zestawień, skupiając się jedynie na interesie ekonomicznym wąskiej grupy hodowców.

Zakaz wydaje się również zasadny z punktu widzenia bezpieczeństwa pracowników ferm i – z uwagi na ucieczki zwierząt – mieszkańców sąsiadujących z hodowlami. Norki mogą bowiem być nosicielami SARS-CoV-2 i przenosić tę chorobę na ludzi. Niezależnie jednak od oceny stopnia ryzyka rozprzestrzeniania się SARS-CoV-2 za sprawą norek amerykańskich, wirus stanowi zagrożenie dla dobrostanu samych zwierząt. Infekcje wywołują u norek szereg zaburzeń systemu trawiennego, problemy z oddychaniem oraz wzrost śmiertelności²⁴³.

Ze względu na braki kadrowe w powiatowych inspektoratach weterynarii kontrole na fermach są krótkie, powierzchowne i najczęściej są przeprowadzane raz w roku. Podczas kontroli inspektor nie ogląda wszystkich zwierząt znajdujących się na fermie, bo jest to zwyczajnie niewykonalne. NIK w 2011 r. wskazywała na możliwość zaistnienia mechanizmów korupcyjnych związanych z kontrolami weterynaryjnymi, co dodatkowo może obniżać ich skuteczność. Liczne przykłady złego traktowania zwierząt na fermach, znajdujące swój finał w sądach, dowodzą temu, że nie są to sytuacje jednostkowe, a zbyt rzadko przeprowadzane kontrole instytucji państwowych sprzyjają utrzymywaniu zwierząt w stanie rażącego zaniedbania.

Przemysł futrzarski odpowiada za 0,0008 PKB (słownie: osiem dziesięciotysięcznych), 0,0016 polskiego eksportu (słownie: szesnaście dziesięciotysięcznych), 0,00014 (słownie: czternaście stutysięcznych) udziału w finansach publicznych (podatkach i składkach), 0,0003–0,0006 (słownie: od trzech do sześciu dziesięciotysięcznych) rynku pracy (mniej niż 2 tys. zatrudnionych; połowa zatrudnionych to osoby z zagranicy), co stanowi wartości nieistotne z punktu widzenia budżetu państwa.

Wobec przedstawionych problemów związanych z funkcjonowaniem przemysłu futrzarskiego w Polsce, uciążliwością dla mieszkańców, znikomymi wpływami do budżetu, niewielką liczbą generowanych miejsc pracy, problemami z nadzorem weterynaryjnym nad fermami, nieskuteczną certyfikacją hodowli i systemową niemożliwością zapewnienia w obecnym kształcie hodowli potrzeb dobrostanowych zwierząt wprowadzenie zakazu takiej działalności wzorem innych państw, poprzedzone odpowiednim okresem przejściowym, wydaje się być rozwiązaniem w pełni racjonalnym i proporcjonalnym, zgodnym z obecną

²⁴³ Redakcja wur.nl, *COVID-19 detected on multiple Dutch mink farms*, 25.10.2020 r., <https://www.wur.nl/en/Research-Results/Research-Institutes/Bioveterinary-Research/show-bvr/COVID-19-detected-on-two-mink-farms.htm> [dostęp: 07.11.2023 r.]

wrażliwością społeczną i wiedzą naukową o potrzebach behawioralnych zwierząt zabijanych tylko ze względu na ich futro.

2. Różnice między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Proponuje się wejście w życie projektowanej ustawy po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia (art. 13). Od dnia wejścia w życie ustawy niemożliwe będzie zatem powstawanie nowych ferm zwierząt futerkowych. Wyjątek będą stanowiły hodowle królików (art. 1). Projekt nie obejmuje królika z uwagi na to, że jego hodowla związana jest przede wszystkim z pozyskiwaniem mięsa.

Postępowania administracyjne wszczęte na podstawie przepisów Ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. 2020. poz. 1421), dotyczące podjęcia działalności nadzorowanej w zakresie produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego lub produktów pochodnych, ulegną umorzeniu stosownie do art. 105 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2021. poz. 735), stąd też nie jest konieczne dodatkowe regulowanie tej kwestii w ustawie.

Zgodnie z art. 2 projektowanej ustawy podmioty i rolnicy prowadzący w dniu wejścia w życie ustawy działalność polegającą na hodowli zwierząt futerkowych będą mogli ją prowadzić do dnia 1 stycznia 2029 r. na podstawie przepisów dotychczasowych. Oznacza to, że ostatecznie wszystkie hodowle zostaną zlikwidowane do dnia 1 stycznia 2029 r. Kilkuletni okres *vacatio legis* pozwoli na dokładne zaplanowanie procesu wygaszenia hodowli i przebranzowienie. Art. 3 projektowanej ustawy przewiduje odszkodowania w związku z koniecznością likwidacji hodowli. Roszczenie o odszkodowanie przysługiwać będzie do Skarbu Państwa i obejmie wyrównanie straty majątkowej, bez korzyści, które podmiot lub rolnik mógłby osiągnąć, gdyby strata nie powstała.

Zgodnie z art. 5 odszkodowanie przyznawane będzie na pisemny wniosek złożony do ministra właściwego do spraw rolnictwa. Wniosek ten powinien zawierać:

- 1) oznaczenie organu, do którego jest skierowany, oraz sprawy, której dotyczy;
- 2) imię, nazwisko oraz adres wnioskodawcy;
- 3) informacje o przychodzie, o którym mowa w art. 4;
- 4) datę zakończenia działalności, o której mowa w art. 2;
- 5) numeru rachunku bankowego, na które wypłacone ma być odszkodowanie;
- 6) datę i podpis składającego pismo.

Konieczne będzie dołączenie do wniosku dokumentów potwierdzających:

- 1) informacje o przychodzie, o którym mowa w art. 4;

- 2) datę zakończenia działalności, o której mowa w art. 2, stwierdzoną przez właściwego powiatowego lekarza weterynarii.

Proponowane rozwiązania cechuje prostota i niski stopień sformalizowania. Projektodawca wzorował się w tym zakresie na Ustawie z dnia 22 listopada 2002 r. o wyrównywaniu strat majątkowych wynikających z ograniczenia w czasie stanu nadzwyczajnego wolności i praw człowieka i obywatela (Dz.U. 2002 nr 233 poz. 1955).

Jeśli chodzi o wysokość odszkodowań, to art. 4 projektowanej ustawy przewiduje degresywny system ich przyznawania. Odszkodowanie ustala się w wysokości 25% średniego rocznego przychodu podmiotu lub rolnika z prowadzonej przez niego działalności, polegającej na hodowli zwierząt futerkowych w okresie obejmującym lata 2021–2023, który zakończył działalność do dnia 1 stycznia 2025 r. W przypadku hodowców chcących kontynuować działalność odszkodowanie ustala się na analogicznych zasadach w wysokości:

- 20% średniego rocznego przychodu w przypadku zakończenia działalności do dnia 1 stycznia 2026 r.,
- 15% średniego rocznego przychodu w przypadku zakończenia działalności do dnia 1 stycznia 2027 r.,
- 10% średniego rocznego przychodu w przypadku zakończenia działalności do dnia 1 stycznia 2028 r.,
- 5% średniego rocznego przychodu w przypadku zakończenia działalności do dnia 1 stycznia 2029 r.

Za podstawę do obliczenia wysokości należnego odszkodowania przyjęto zatem przychód z działalności polegającej na chowie lub hodowli zwierząt futerkowych w okresie 2021–2023 r. Kryterium przychodu zdaje się być korzystniejsze dla hodowców od kryterium dochodu, uwzględniającego koszty ponoszone w związku z prowadzoną działalnością. Z uwagi na spadek cen rynkowych skór w ostatnim okresie nie można wykluczyć, że niektóre hodowle mogły odnotować straty, zatem nie mogłyby wykazać dochodu w ww. okresie.

Jednocześnie godne odnotowania jest, że sama infrastruktura wykorzystywana do hodowli w wielu przypadkach może posiadać znaczną wartość rynkową i może zostać zbyta po zakończeniu hodowli zwierząt futerkowych.

Innym ze sposobów ustalania wysokości odszkodowań w przypadku likwidacji ferm zwierząt futerkowych jest przyznanie określonej sumy pieniężnej za każde zwierzę. Jak podaje

Jarosław Urbański²⁴⁴, kwoty te oscylują w granicach od 51 do 112 euro od zwierzęcia, choć żądania hodowców sięgają nawet 250 euro. Należy wskazać, że na Litwie hodowcom zaoferowano rekompensatę w wysokości 3 euro za zwierzę w pierwszym roku okresu przejściowego i kolejno 2 i 1 euro w kolejnych latach, co znacząco odbiega od kwot wskazanych powyżej²⁴⁵. Dalej, za Jarosławem Urbańskim należy wskazać, że w analizach przygotowanych na zlecenie Senatu RP w 2020 r. znalazły się dalece rozbieżne informacje w zakresie odszkodowań przyznawanych w innych państwach europejskich, które zdecydowały się na likwidację branży. Jeśli chodzi o Norwegię, to Andrzej Zoń wskazał na wartość funduszu odszkodowawczego w wysokości 140 mln euro, podczas gdy Artur Nowak-Far wskazywał na 46 mln euro. W przypadku Holandii autorzy ci podawali kwoty 9 mln euro (przy założeniu istnienia 170 ferm) i 32 mln euro (przy założeniu istnienia 110 ferm).

Projektodawca nie wybrał tej metody obliczania odszkodowań z uwagi na trudności w ustaleniu rzeczywistej liczby zwierząt na fermach. Danych takich nie posiada nawet Główny Inspektorat Weterynarii. Oczywiście za wskazówkę w tym zakresie mogłaby służyć liczba sprzedanych przez hodowców w latach poprzednich skór, jednak pozostaje jeszcze kwestia stad zarodowych i reprodukcyjnych (tj. zwierząt, które po okresie uboju pozostają przy życiu i są wykorzystywane w kolejnym cyklu rozrodczym). Jarosław Urbański²⁴⁶ wskazuje też na możliwość przyznawania odszkodowania wyłącznie za każdego osobnika w stadzie zarodowym i reprodukcyjnym.

W większości krajów, które wprowadziły zakaz hodowli zwierząt z przeznaczeniem na futro, nie były przewidziane żadne rekompensaty dla hodowców. Odpowiedni okres przejściowy, który odzwierciedla sytuację i znaczenie przemysłu futrzarskiego w danym kraju, powinien stanowić odpowiednie zabezpieczenie bytu hodowców. Z tego właśnie powodu Holandia zdecydowała się na 12-letni okres przejściowy dla hodowców norek. Tak długi okres pozwala na płynne odejście od prowadzonej działalności i stopniowe wygaszenie hodowli. Rząd holenderski przeznaczył określone sumy wyłącznie na rozbiórkę ferm lub przekształcenie ich w inną działalność. Rekompensaty dla hodowców zamykających fermy były również przedmiotem debaty w Czechach oraz w Norwegii. W Czechach zagwarantowano wsparcie finansowe w przypadku długoterminowych zobowiązań powstałych przed wejściem w życie

²⁴⁴ J. Urbański, *Zakaz działalności ferm zwierząt futerkowych i jego konsekwencje społeczno-ekonomiczne*, ZOBiSE, Gorzów Wielkopolski, 2021 r., s. 40

²⁴⁵ S. Balčiūnaitė, S. Jakučionis, *Lithuania bans fur farming, offering compensations to farmers*, 21.09.2023 r., <https://www.lrt.lt/en/news-in-english/19/2082407/lithuania-bans-fur-farming-offering-compensations-to-farmers> [dostęp: 08.01.2024 r.]

²⁴⁶ Tamże, s. 40

zakazu, ale najpóźniej do dnia 30 czerwca 2016 r., tj. na ok. rok przed uchwaleniem zakazu, przy uwzględnieniu ich celowości i wartości rynkowej majątku wykorzystywanego w hodowli (w wyjątkowych przypadkach, z uwagi na zaciągnięte zobowiązania, przewidziano także odstęstwa dla zobowiązań zaciągniętych w okresie po 30 czerwca 2016 r.). Wsparcie finansowe objęło wyłącznie legalnie działające fermy, w dodatku powstałe nie później niż 30 czerwca 2016 r.²⁴⁷ W Norwegii hodowcy zamykający fermy otrzymają dofinansowanie do rozbiórek ferm, a także na rozpoczęcie nowej działalności²⁴⁸. Rozważając temat rekompensat, należy zwrócić uwagę na to, że wiele ferm futrzarskich jest obecnie nierentownych ze względu na niskie ceny skór na światowych rynkach. Dla wielu hodowców zamknięcie ferm nie oznaczałoby zatem utraty zysków.

Zgodnie z art. 6 projektowanej ustawy decyzję w sprawie odszkodowania wydawać będzie minister właściwy do spraw rolnictwa, któremu przysługiwać będzie prawo weryfikacji danych zawartych we wniosku. Jeżeli kwota odszkodowania przekroczy 100 tys. zł, przeprowadzenie kontroli będzie obligatoryjne.

Na wydanie decyzji minister właściwy do spraw rolnictwa będzie mieć trzy miesiące od dnia złożenia wniosku. Decyzja taka będzie ostateczna. Wyjaśnienia wymaga, że w toku prac nad projektem odstąpiono od pomysłu możliwości odwołania się od decyzji ministra, bowiem organem, który rozpatrywałby odwołanie, byłby ten sam minister. W przypadku utrzymania uprzednio wydanej decyzji w mocy dochodziłoby do niepotrzebnego odroczenia w czasie wypłaty odszkodowania. Jednocześnie zgodnie z art. 7 projektowanej ustawy hodowca niezadowolony z decyzji w sprawie odszkodowania, w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia decyzji w tej sprawie, może wnieść powództwo do sądu powszechnego. Pozew w takiej sprawie nie podlega opłacie. Co istotne, przyznane decyzją ministra odszkodowanie powinno zostać wypłacone mimo wniesienia powództwa (art. 7 ust. 2).

Odszkodowanie wypłacane będzie w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia decyzji wnioskodawcy (art. 6 ust. 4) na numer rachunku bankowego wskazany we wniosku. Roszczenie o odszkodowanie przedawni się z upływem roku od dnia, w którym wnioskodawca zakończył działalność. Jest to okres wystarczający na przygotowanie nieskomplikowanego wniosku o wypłatę odszkodowania.

²⁴⁷ Zákon, kterým se mění zákon č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů, <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2017-255> [dostęp: 14.12.2021 r.]

²⁴⁸ Redakcja nrk.no, *Uklart kva «full erstatning» til pelsdyrbønderne vil koste*, 11.02.2020 r., <https://www.nrk.no/norge/fleirtal-for-at-pelsdyrbonder-skal-fa-full-erstatning-1.14896911> [dostęp: 14.12.2021 r.]

Projektowany art. 11 reguluje kwestię odpraw dla pracowników likwidowanych hodowli. Osobie, z którą rozwiązano stosunek pracy w związku z koniecznością dostosowania się do nowych przepisów, przysługiwać będzie odprawa pieniężna w wysokości trzymiesięcznego wynagrodzenia, ustalana według zasad obowiązujących przy obliczaniu ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy. Odprawy nie będą należne pracownikom sezonowym, których czas trwania zatrudnienia jest z góry określony. Odprawy będą wypłacane przez pracodawców.

Stosownie do art. 12 projektowanej ustawy przychód z tytułu odszkodowania nie będzie stanowił przychodu w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz przepisów o podatku dochodowym od osób prawnych.

Należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do nowelizacji ustawy środków umożliwiających realną poprawę dobrostanu zwierząt utrzymywanych na fermach. Wszelkie próby podnoszenia standardów i minimalnych warunków utrzymywania zwierząt związane będą z kosztami po stronie podmiotów i rolników prowadzących hodowlę. Jak już wspomniano, podwyższenie standardów utrzymywania zwierząt futerkowych na fermach spowodowało ich całkowite wygaszenie, np. w Niemczech. Zwiększenie przypadającej na jedno zwierzę powierzchni klatki będzie się wiązało z kosztami zakupu nowych klatek lub modernizacji starych oraz koniecznością zmniejszenia obsady zwierząt na fermach z uwagi na ograniczenia przestrzenne. To z kolei spowoduje spadek opłacalności hodowli. Nadto nawet zwiększenie norm powierzchni bytowej przypadającej na jednego osobnika nie zapewni możliwości realizacji naturalnych potrzeb gatunkowych zwierząt futerkowych i zdecydowanie nie rozwiąże problemów, z jakimi borykają się mieszkańcy terenów sąsiadujących z fermami.

3. Przewidywane skutki gospodarcze, prawne, społeczne i finansowe

W wyniku wejścia w życie proponowanej ustawy dojdzie do wygaszenia do 1 stycznia 2029 r. branży hodowli zwierząt futerkowych (z wyjątkiem królika) w Polsce. Spowoduje to przewidywane skutki gospodarcze: zamknięcie około 360 ferm zwierząt futerkowych, co – jak wcześniej wykazano – spowoduje nieistotne z punktu widzenia polskiej gospodarki obniżenie PKB i eksportu oraz nieodczuwalną likwidację kilku tysięcy miejsc pracy w całym kraju. Utracone miejsca pracy nie będą miały istotnego wpływu na lokalne społeczności i rynek pracy z uwagi na powszechność zatrudniania na fermach pracowników sezonowych i tymczasowych, będących w zdecydowanej większości cudzoziemcami.

Jednocześnie wejście w życie proponowanej ustawy przyniesie pozytywne skutki gospodarcze dla branży turystycznej i agroturystycznej. Obecnie sąsiedztwo hodowli zwierząt futerkowych uniemożliwiło prowadzenie lub rozwój tych branż ze względu na negatywny wpływ hodowli na środowisko oraz związane z nią immisje (odory, plagi owadów itp.).

Wejście w życie proponowanej ustawy przyniesie pozytywne skutki prawne poprzez wprowadzenie do polskiego porządku prawnego regulacji zapewniającej sprawiedliwą transformację w ramach wygaszanej branży poprzez stworzenia stabilnych oraz jasnych zasad przyznawania odszkodowań i odpraw, przy jednoczesnym wystarczająco długim okresie przejściowym. Ustawa ta będzie mogła stanowić wzór dla przyszłych ustaw regulujących transformację innych sektorów gospodarki.

Wejście w życie proponowanej ustawy przyniesie pozytywne skutki społeczne poprzez poprawę jakości życia lokalnych społeczności żyjących obecnie w uciążliwym sąsiedztwie hodowli zwierząt futerkowych (odory i plagi owadów) oraz ogólną poprawę stanu środowiska naturalnego (zanieczyszczenie wód i gleby). Spowoduje to również wygaszenie wielu lokalnych konfliktów powodowanych przez sąsiedztwo lub plany inwestycyjne związane z ekspansją hodowli zwierząt futerkowych, co w pozytywny sposób wpłynie na porządek społeczny.

Wejście w życie proponowanej ustawy będzie niosło neutralne skutki finansowe dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego w zakresie wpływów z podatków. Jak wykazano, obecne wpływy kasowe są nieistotne z punktu widzenia całości budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego ze względu na ich znikomą wielkość.

Jednocześnie wypłata odszkodowania dla podmiotów i rolników prowadzących w dniu wejścia w życie ustawy działalność związaną z hodowlą zwierząt futerkowych będzie w okresie 5 lat stanowić wydatek w szacowanej wysokości 140 mln zł.

4. Finansowanie

Projekt niesie za sobą koszty dla budżetu państwa poprzez potrzebę wyasygnowania środków niezbędnych na wypłatę odszkodowań. W latach 2025–2029 koszty dla budżetu państwa wynosiłyby:

- 1) 2025 r. – 140 mln zł;
- 2) 2026 r. – 112 mln zł;
- 3) 2027 r. – 84 mln zł;
- 4) 2028 r. – 56 mln zł;

5) 2029 r. – 28 mln zł.

W 2024 r. wypłata odszkodowań finansowana byłaby w ramach środków budżetowych określonych w części 81 – rezerwa ogólna, dział 758 – różne rozliczenia, rozdziału 75817 – ogólna rezerwa budżetowa Rady Ministrów.

W kolejnych latach wysokość puli kwot przeznaczonych na odszkodowania zmniejszałyby się wraz z wypłatami kolejnych odszkodowań. Tym samym podane powyżej kwoty na lata 2025–2029 należy traktować jako maksymalne, gdyż w rzeczywistości będą one niższe. Pełna pula odszkodowań nie przekroczy zatem 140 mln zł.

Projekt nie niesie za sobą kosztów dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

5. Wpływ na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców

Proponowana ustawa wpływa na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców lub na ich warunki konkurencyjne. Projekt zakłada wygaszenie do 1 stycznia 2029 r. branży hodowli zwierząt futerkowych (z wyjątkiem królika), co wpłynie w znaczący sposób na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców działających w danej branży.

Jednocześnie ustawa w pozytywny sposób wpłynie na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców z branży turystycznej i agroturystycznej, a w szczególności na ich warunki konkurencyjne. Obecnie sąsiedztwo hodowli zwierząt futerkowych uniemożliwiło prowadzenie lub rozwój wyżej wymienionej branży ze względu na negatywny wpływ hodowli na środowisko oraz związane z nimi misje (odory, plagi owadów itp.).

6. Założenia aktów wykonawczych

Proponowana ustawa nie wymaga wydania nowych lub zmiany obecnie obowiązujących aktów wykonawczych.

7. Oświadczenie o zgodności z prawem Unii Europejskiej i Konstytucją RP

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot regulacji podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych. Wypełniony formularz notyfikacyjny, tzw. formularz A, stanowi załącznik do uzasadnienia.

W ocenie wnioskodawcy proponowany projekt ustawy jest zgodny z Konstytucją RP.

8. Konsultacje społeczne

Projekt został przygotowany we współpracy z organizacjami pozarządowymi zajmującymi się ochroną zwierząt – „*Stowarzyszenie Otwarte Klatki*” oraz „*Fundacja Międzynarodowy Ruch Na Rzecz Zwierząt - Viva!*”.

Projekt został poddany konsultacjom społecznym przed złożeniem go do łaski marszałkowskiej. Celem było zebranie jak największej liczby uwag organizacji pozarządowych oraz branżowych i w miarę możliwości uwzględnienie ich na etapie projektowania przepisów.

Pierwsza wersja projektu została poddana konsultacjom społecznym na posiedzeniu Parlamentarnego Zespołu na rzecz zakazu hodowli zwierząt na futro w dniu 5 lutego 2024 roku. W czasie posiedzenia swoje uwagi i opinie do projektu przedstawiło Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Koalicja Żywa Ziemia, Stowarzyszenie Prawnicy na Rzecz Zwierząt, Polski Związek Hodowców Zwierząt Futerkowych oraz Polski Związek Hodowców i Producentów Zwierząt Futerkowych. Treść przedstawionych uwag i opinii dały podstawę do zmian w art. 2 projektowanej ustawy przez usunięcie ust. 2.

Projekt wraz z uzasadnieniem przesłano również do 63 podmiotów branżowych, zawodowych i pozarządowych. Wpłynęły 26 odpowiedzi, w tym trzy od osób prywatnych, popierających wprowadzenie projektowanych zmian oraz 23 odpowiedzi ze strony organizacji, podmiotów i osób prywatnych, które sprowadzały się do wskazania, że oficjalne stanowisko zostanie przedstawione w przypadku prowadzenia oficjalnych konsultacji społecznych. Jednocześnie sprzeciwiano się ograniczeniom jakiejkolwiek formy produkcji zwierzęcej. Treść przesłanych odpowiedzi nie zawierała propozycji zmian projektowanych przepisów i nie dała podstawy do wprowadzenia do projektu i jego uzasadnienia merytorycznych zmian.

Projekt wraz z uzasadnieniem został również przesłany do wszystkich członków i członkiń Rady Ministrów oraz Głównego Lekarza Weterynarii, Głównego Dyrektora Ochrony Środowiska i Głównego Inspektora Ochrony Środowiska.



WARMIŃSKO-MAZURSKA IZBA ROLNICZA

10-416 Olsztyn ul. Towarowa 1, tel/fax 89 534 05 67

www.wmirol.org.pl e-mail: wmirol@wmirol.org.pl

Biura terenowe:

Olsztyn, dnia 18.03.2024 r.

L.dz. 885 /03/2024-IRK

Bartoszyce

ul. Kętrzyńska 45 A
11-200 Bartoszyce
tel/fax 89 762-02-55

Elbląg

ul. Grunwaldzka 2
82-300 Elbląg
tel/fax 55 236-77-02

Giżycko

ul. Przemysłowa 2
11-500 Giżycko
tel/fax 87 428-14-94

Nowe Miasto Lubawskie

ul. Grunwaldzka 3
13-300 N.M.Lubawskie
tel/fax 56 474-49-11

Olecko

Aleja Zwycięstwa 10
19-400 Olecko
tel/fax 87 520-10-60

Szczytno

ul. Lipperta 10
12-100 Szczytno
tel/fax 89 624-01-49

Pani Małgorzata Tracz
Posłanka na Sejm RP
Malgorzata.tracz@sejm.pl

W odpowiedzi na Pani projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt, Zarząd Warmińsko-Mazurskiej Izby Rolniczej uprzejmie informuje, że całkowicie sprzeciwia się wszelkim propozycjom ograniczenia produkcji zwierzęcej w Polsce. Rolnicy z województwa warmińsko-mazurskiego nie akceptują żadnej formy ograniczenia produkcji zwierzęcej, niezależnie od sektora.

Informujemy, że pełne stanowisko Warmińsko-Mazurskiej Izby Rolniczej zostanie przesłane w momencie prowadzenia oficjalnych konsultacji społecznych związanych z ewentualnym procedowaniem ustawy.

PREZES
Warmińsko-Mazurskiej Izby Rolniczej


Romuald Tanski



12.03.2024

Nadawca:

Polski Związek Niezależnych Producentów Świń
ul. Metalowa 5, 70-118 Poznań

Szanowna Pani Poseł,

W odpowiedzi na Pani prośbę dotyczącą konsultacji przygotowanego przez Panią projektu ustawy dot. zakazu hodowli zwierząt na futra, uprzejmie informujemy, że pełne **stanowisko naszej organizacji** **prześliśmy w momencie prowadzenia oficjalnych konsultacji społecznych związanych z ewentualnym procedowaniem ustawy.**

Jednocześnie, uprzejmie informujemy, że nie ma naszej zgody na ograniczanie jakiegokolwiek działu polskiego rolnictwa, niezależnie od sektora.

Czas w jakim się znajdujemy powinien być związany z rozważaniami na temat rozwoju produkcji zwierzęcej w Polsce a nie jej ograniczenie.

Z poważaniem,

Polski Związek Niezależnych Producentów Świń



Krajowa Izba Producentów Drobiu i Pasz

Biuro Izby: ul. Wagrowska 2, 61-369 Poznań; tel. /061/ 650 29 26
www.kipdip.org.pl e-mail: izba_drob_pasz@kipdip.org.pl

Poznań, 13 marca 2024 roku

Pani Małgorzata Tracz
Posłanka na Sejm RP

Dotyczy: projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt

Szanowna Pani Poseł,

Odpowiadając na pismo z dnia 28 lutego 2024 roku w sprawie konsultacji projektu ustawy o ochronie zwierząt, którego celem jest wprowadzenie zakazu chowu i hodowli zwierząt futerkowych (z wyjątkiem królika) w celach komercyjnych, w szczególności w celu pozyskania z nich futer lub innych części zwierząt, Krajowa Izba Producentów Drobiu i Pasz uprzejmie informuje, że pełne stanowisko naszej organizacji prześlemy w momencie prowadzenia oficjalnych konsultacji społecznych związanych z ewentualnym procedowaniem ustawy.

Przygotowany przez Panią Poseł projekt ustawy uważamy za nieakceptowalny. Jednocześnie, pragniemy zaznaczyć, że nie ma naszej zgody na ograniczanie jakiegokolwiek działu rolnictwa, niezależnie od sektora.

Z wyrazami szacunku,

Piotr Lisiecki

/Piotr Lisiecki/

Prezes Zarządu Krajowej Izby Producentów Drobiu i Pasz

Od: [REDACTED]

Do: "malgorzata.tracz@sejm.pl" <malgorzata.tracz@sejm.pl>, [REDACTED]

Data: środa, 13 marca 2024 18:32

Temat: Zwierzęta futerkowe

Historia: ↵ Ta wiadomość została przesłana.

Szanowna Pani Poseł,

W odpowiedzi na Pani prośbę dotyczącą konsultacji przygotowanego przez Panią projektu ustawy dot. zakazu hodowli zwierząt na futra, uprzejmie informuję, że jestem osobiście zawiedziony Pani negatywnym i nie konstrukcyjnym podejściem do ważnego dla rolnictwa sektora. Co innego jest proponowanie czegoś w zastępstwie czegoś innego, a zupełnie coś innego jest Pani propozycja de facto dokonania destrukcji sektora bez próby zastąpienia stworzonej próżni czymś lepszym. Jako hodowcy jeleniowatych oczekujemy od aktywnych polityków wsparcia, np. pracy nad zapewnieniem hodowcom jeleniowatych bezpośredniego dostępu do rynku zbytu. Ale to wydaje się, wymaga wiedzy i cierpliwości, łatwiej jest prowadzić demolkę w imieniu ideologii.

A więc, w odpowiedzi na Pani prośbę dotyczącą konsultacji przygotowanego przez Panią projektu ustawy dot. zakazu hodowli zwierząt na futra, uprzejmie informujemy, że pełne oficjalne stanowisko naszej organizacji prześlemy w momencie prowadzenia oficjalnych konsultacji społecznych związanych z ewentualnym procedowaniem ustawy.

Jednocześnie, uprzejmie informujemy, że nie ma zgody na ograniczanie jakiegokolwiek działu polskiego rolnictwa, niezależnie od sektora.

Czas w jakim się znajdujemy powinien być związany z rozważaniami na temat rozwoju produkcji zwierzęcej w Polsce a nie jej ograniczenie.

Z wyrazami szacunku,

--JGabrielczyk

Wice-prezes

Polski Związek Hodowców Jeleniowatych



OGÓLNOPOLSKIE STOWARZYSZENIE „WIEPRZ POLSKI”
Minikowo 1, 89-122 Minikowo
e-mail: biuro@wieprzpolski.pl

Minikowo, 13.03.2024 r.

Sz. P. Pośtanka Małgorzata Tracz

Dot. Konsultacji projektu ustawy w celu wprowadzenia zakazu chowu i hodowli zwierząt na futro.

W związku z prośbą o zaopiniowanie projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt, wysłanej drogą mailową dnia 28.02.2024 r., wyrażamy **brak zgody na jakiegokolwiek ograniczenia w działalności rolnictwa – bez względu na sektor.**

Każda produkcja zwierzęca przyczynia się do redukcji nadmiaru zboża w naszym kraju i powinna być wspierana.

Zaskakuje nas brak oficjalnej ścieżki konsultacji tego projektu ustawy, co sprawia, że staje się on mało wiarygodny.

Z poważaniem,

Stawomir Homeja

Członek Zarządu

NIEZALEŻNY SAMORZĄDNY ZWIĄZEK ZAWODOWY ROLNIKÓW INDYWIDUALNYCH „SOLIDARNOŚĆ”



ul. Hoża 66/68, lok. 207, 00-682 Warszawa, tel. 22 622 33 45, e-mail: biuro@solidarnosc.ri.pl

L.dz. 29/2024

Warszawa, dnia 13 marca 2024 roku

**Szanowna Pani
Małgorzata Tracz
Poseł na Sejm RP**

Szanowna Pani Posel,

W odpowiedzi na Pani wystąpienie dotyczące konsultacji przygotowanego projektu ustawy dot. zakazu hodowli zwierząt na futra, uprzejmie informujemy, że stanowisko w ww. sprawie zostanie przekazane w trakcie oficjalnych konsultacji społecznych o ile ww. będzie procedowana.

Jednocześnie, w imieniu NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność” uprzejmie informuję, że Związek stanowczo sprzeciwia się ograniczeniom w jakimkolwiek dziale produkcji polskiego rolnictwa.

Zdaniem NSZZ RI „Solidarność” potrzebne jest tworzenie mechanizmów i rozwiązań służących rozwojowi produkcji zwierzęcej w kraju, gdyż każda produkcja zwierzęca przyczynia się nie tylko do wzrostu dochodowości produkcji rolniczej ale też do zdjęcia nadwyżki zboża w naszym kraju, co w obecnej sytuacji związanej z napływem zbóż z Ukrainy oraz perspektywy dalszej liberalizacji handlu międzynarodowego, pomoże w stabilizacji rynków rolnych w kraju.

Reasumując Związek nie znajduje żadnego uzasadnienia dla ograniczania produkcji w Polsce i stanowczo się jej sprzeciwia.

PRZEWODNICZĄCY
NSZZ Rolników Indywidualnych
„Solidarność”

Tomasz Obszański



F E D E R A C J A
B R A N Ż O W Y C H
Z W I A Ź K Ó W
P R O D U C E N T Ó W
R O L N Y C H

Warszawa 00-950
Ul. Wspólna 31
www.fbzpr.org.pl

Tel./fax: 22 623 24 00
biuro@fbzpr.org.pl

L.Dz.39A/2024

Warszawa, 12.03.2024 r.

Sz. P. Małgorzata Tracz
Posłanka na Sejm RP

Szanowna Pani Posel,

Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych jest największą organizacją zrzeszającą krajowe rolnicze związki branżowe. Aktualnie do Federacji należy 29 związków, obejmujących podstawowe sektory w rolnictwie.

Szanowna Pani Posel, uprzejmie informujemy, że Federacja nie wyraża zgody na ograniczenia jakiegokolwiek działu produkcji rolnej, niezależnie od sektora. W związku z powyższym jesteśmy przeciwni zaproponowanemu przez Panią projektowi ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt.

z poważaniem,

PRZEWODNICZĄCY
Rady Federacji Branżowych
Związków Producentów Rolnych
Sikora
Marjan Sikora



Polski Związek Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”
ul. Ryżowa 90, 02-495 Warszawa, tel. 22 723 08 06
mail: polsus@polsus.pl, www.polsus.pl

NIP 5261718940
KRS 0000104403
REGON 000872680

Warszawa, 13.03.2024 r.

Nr 204/2024

Szanowna Pani
Małgorzata Tracz
Posłanka na Sejm RP

W odpowiedzi na pismo z dnia 28 lutego 2024 r. dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt, Polski Związek Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS” po zapoznaniu się z ww. projektem zgłasza następujące uwagi.

1. Projekt zawiera bardzo obszerne (80 stron), wielopłaszczyznowe uzasadnienie. Nasze wątpliwości budzi jednak tryb prowadzenia konsultacji. Przywołany projekt ustawy jest projektem, który nie funkcjonuje w ramach oficjalnej ścieżki legislacyjnej. Projekt nie został złożony do łaski marszałkowskiej, nie posiada numeru druku i nie toczą się wobec niego oficjalne konsultacje społeczne. Podjęte w ten sposób konsultacje sprawiają wrażenie unikania szerszej, społecznej dyskusji i zbudowania nieprawdziwego obrazu społecznego poparcia dla tej ustawy.
2. W uzasadnieniu ustawy w podpunkcie pt. Przewidywane skutki gospodarcze, prawne, społeczne i finansowe czytamy, że *„Ustawa ta będzie mogła stanowić wzór dla przyszłych ustaw regulujących transformację innych sektorów gospodarki”*. Takie podejście wzbudza w nas jako reprezentancie sektora hodowli i produkcji świń uzasadnione obawy, że ten dział produkcji zwierzęcej może zostać również potraktowany ścieżką przygotowaną przez Panią Poseł we współpracy ze *Stowarzyszeniem Otwarte Klatki* oraz *Fundacją Międzynarodowy Ruch Na Rzecz Zwierząt - Viva!*
3. Nie wyrażamy zgody na ograniczenia jakiegokolwiek działu rolnictwa- niezależnie od sektora.

Z poważaniem,

PODPIS ZAUFANY

ANDRZEJ
KABAT
13.03.2024 11:18:14 [GMT+1]
Dokument podpisany elektronicznie
podpisem zaufanym



Szanowna Pani Poseł,

W odpowiedzi na Pani prośbę dotyczącą konsultacji przygotowanego przez Panią projektu ustawy dot. zakazu hodowli zwierząt na futra, uprzejmie informujemy, że pełne stanowisko naszej organizacji prześlemy w momencie prowadzenia oficjalnych konsultacji społecznych związanych z ewentualnym procedowaniem ustawy. Jednocześnie, uprzejmie informujemy, że nie ma naszej zgody na ograniczanie jakiegokolwiek działu polskiego rolnictwa, niezależnie od sektora. Czas w jakim się znajdujemy powinien być związany z rozważaniami na temat rozwoju produkcji zwierzęcej w Polsce a nie jej ograniczenie.

Z wyrazami szacunku,

DANIEL CHMIELEWSKI
Przeł. Zarządu PZHZF


Od: "Przewodniczący OPZZRiOR" <biuro@opzzrior.org>
Do: "Malgorzata Tracz" <Malgorzata.Tracz@sejm.pl>

Data: środa, 13 marca 2024 9:49
Temat: Re: Konsultacje projektu ustawy w celu wprowadzenia zakazu chowu i hodowli zwierząt na futro

Szanowna Pani Poseł,

W odpowiedzi na Pani prośbę dotyczącą konsultacji przygotowanego przez Panią projektu ustawy dot. zakazu hodowli zwierząt na futra, uprzejmie informujemy, że pełne stanowisko naszej organizacji prześlemy w momencie prowadzenia oficjalnych konsultacji społecznych związanych z ewentualnym procedowaniem ustawy.

Jednocześnie, uprzejmie informujemy, że nie ma naszej zgody na ograniczanie jakiegokolwiek działu polskiego rolnictwa, niezależnie od sektora.

Czas, w jakim się znajdujemy, powinien być związany z rozważaniami na temat rozwoju produkcji zwierzęcej w Polsce, a nie jej ograniczeniem.

Z wyrazami szacunku,

Sławomir Izdebski
Przewodniczący

W dniu 2024-02-28 11:20, Malgorzata Tracz napisał(a):

- > Szanowni Państwo!
- >
- > W załączniku przesyłam pismo posłanki Małgorzaty Tracz wraz z
- > projektem i uzasadnieniem ustawy z uprzejmą prośbą o zaopiniowanie
- > projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt.
- >
- > Celem przedmiotowego projektu jest wprowadzenia zakazu chowu i hodowli
- > zwierząt na futro. Projekt zakłada wprowadzenie zakazu chowu lub
- > hodowli zwierząt futerkowych, z wyjątkiem królika, w celach
- > komercyjnych, w szczególności w celu pozyskania z nich futer lub
- > innych części zwierząt. Zakaz ten wszedłby w życie po upływie 14
- > dni od dnia ogłoszenia ustawy. Podmioty i rolnicy prowadzący w dniu
- > wejścia w życie ustawy działalność polegającą
- > na chowie lub hodowli zwierząt futerkowych, będą mogli ją
- > prowadzić do dnia 1 stycznia 2029 r. na podstawie przepisów

- > dotychczasowych oraz dochodzić odszkodowań, które obejmują
- > wyrównanie straty majątkowej, bez korzyści, które podmiot lub
- > rolnik mógłby osiągnąć, gdyby
- > strata nie powstała.
- >
- > Uprzejmie prosimy o zgłaszanie ewentualnych uwag do ww. projektu w
- > terminie do 13 marca 2024 roku. Ewentualne uwagi proszę przekazywać
- > drogą elektroniczną na adres:
- > malgorzata.tracz@sejm.pl.
- >
- > Informacje o dotychczasowych pracach nad projektem ustawy znajdują
- > się na stronie:
- > <https://malgorzatatracz.pl/ustawa-o-zmianie-ustawy-o-ochronie-zwierzat/>
- >
- > Z poważaniem,
- >
- > Aneta Dukszto
- > Biuro poselskie Małgorzaty Tracz

--

z poważaniem
Sławomir Izdebski



KRAJOWA RADA IZB ROLNICZYCH

Adres do korespondencji:

Parzniew, ul. Przyszłości 5, 05-804 Pruszków tel. 881 939 421

e-mail: sekretariat@krir.pl

www.krir.pl

KRIR/JM/284/2024

Warszawa, 12.03.2024 r.

Pani Małgorzata Tracz

Posłanka na Sejm RP

Szanowna Pani Posel,

W odpowiedzi na pismo Pani Posel z dnia 28 lutego 2024 r., przy którym przekazano projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt, pragnę wyrazić negatywne stanowisko do ww. projektu ustawy.

Samorząd rolniczy jest przeciwny wprowadzeniu zakazu chowu lub hodowli zwierząt futerkowych. Gospodarstwa specjalizujące się w tej dziedzinie musiały dostosować się do obowiązujących przepisów, ponosząc znaczne koszty. Ponadto, należy mieć na uwadze, że zwierzęta futerkowe często spożywają uboczne produkty pochodzenia zwierzęcego, które w przypadku ich braku musiałyby zostać zutylizowane, co podniosłoby koszt produkcji innych produktów, takich jak drób czy ryby.

Utrzymanie zwierząt futerkowych jest równie istotną gałęzią hodowli jak inne formy chowu i hodowli zwierząt gospodarskich. Popyt na futra wciąż pozostaje wysoki, a ewentualne zamknięcie hodowli zwierząt futerkowych w Polsce mogłoby spowodować, że popyt zostanie zaspokojony przez rolników z krajów, gdzie hodowla nie jest zakazana.

Przedstawiając powyższe,

Pozostaję z poważaniem

PREZES
KRAJOWEJ RADY IZB ROLNICZYCH

WIKTOR SZMULEWICZ

Od: "Podlaska Izba Rolnicza" <bialystok@pirol.pl>
Do: ramatowska@krir.pl, malgorzata.tracz@sejm.pl

Data: piątek, 8 marca 2024 11:26

Temat: Re: 37-24 projekt do opiniowania - Konsultacje projektu ustawy w celu wprowadzenia zakazu chowu i hodowli zwierząt na futro

Po zapoznaniu się z projektem ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt, przedstawiamy, jak poniżej.

Podlaska Izba Rolnicza jest przeciwna wprowadzeniu zakazu chowu lub hodowli zwierząt futerkowych. Gospodarstwa, które specjalizują się w tej dziedzinie musiały dostosować się do przepisów, ponieść koszty a teraz muszą wymyślić sobie inny rodzaj hodowli i dostosować się do nowego pomysłu co wiąże ze sobą duże koszty i nakłady pracy. Niejednokrotnie jest to jedyne źródło utrzymania. Często są to fermi rodzinne, przekazywane z pokolenia na pokolenie. Fermi te powinny mieć możliwość funkcjonowania aż do momentu podjęcia przez właściciela decyzji o zaprzestaniu działalności jeśli nie będzie następcy. Rynek w następnych latach zweryfikuje, czy prowadzenie tego rodzaju działalności jest opłacalne czy nie.

Poza tym nie zapominajmy, że norki, lisy i jenoty zjadają uboczne produkty pochodzenia zwierzęcego, które musiałyby zostać zutylizowane, co podniosłoby koszt produkcji drobiu czy ryb. Natomiast tuszki zwierząt futerkowych mięsożernych trafiają do biogazowni i wykorzystywane są do produkcji biogazu lub są wykorzystywane jako pasza dla psów i kotów.

Podsumowując, hodowla zwierząt futerkowych jest taką samą hodowlą jak innych zwierząt gospodarskich. Popyt na futra wciąż jest wysoki, a zamknięcie hodowli zwierząt futerkowych w Polsce spowoduje przeniesienie ich na wschód, gdzie dobrostan nie jest przestrzegany. Jeśli budzą obawy warunki utrzymywania tych zwierząt należałoby przemyśleć wprowadzenie nowych przepisów lub też wzmożenie kontroli. Można również ograniczyć możliwość powstawania nowych ferm. Jeśli chodzi o wysokości odszkodowania w przypadku likwidacji to są one nieporównywalne ze stratami jakie poniosą hodowcy.

Z poważaniem
Justyna Kaliszewicz

W dniu 01.03.2024 o 12:13, ramatowska@krir.pl pisze:

Szanowni Państwo,
Przesyłam projekt projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt, **który otrzymaliśmy od Posłanki Małgorzaty Tracz.**

Proszę o przysłanie Państwa uwag na adres Marciszewski@krir.pl do 8 marca 2024 r.

Proszę o aktywny udział w opiniowaniu ponieważ w piśmie od Pani Poseł zapisano: „brak odpowiedzi w ww. terminie pozwolę sobie potraktować jako brak uwag do projektu.”

Z poważaniem


Aneta Dukszto
Biuro poselskie Małgorzaty Tracz

--

Z wyrazami szacunku
Justyna Kaliszewicz

Podlaska Izba Rolnicza

Porosły, ul. Wierzbowa 57

 16-070 Choroszcz

tel. 85 676 08 62

e-mail: bialystok@pirol.pl

www.pirol.pl

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych

Od: "Sekretariat" <sekretariat@pzhipzf.pl>
Do: "'Malgorzata Tracz'" <Malgorzata.Tracz@sejm.pl>

Data: środa, 13 marca 2024 10:34
Temat: RE: Konsultacje projektu ustawy w celu wprowadzenia zakazu chowu i hodowli zwierząt na futro

Do śledzenia:  Priorytet zwykły.

Szanowna Pani Posel,

w odpowiedzi na prośbę dotyczącą zaopiniowania przygotowanego przez Panią projektu ustawy dot. zakazu hodowli zwierząt na futra uprzejmie informujemy, że pełne **stanowisko naszej organizacji** prześlemy w momencie prowadzenia oficjalnych konsultacji społecznych w związku z ewentualnym procedowaniem projektu ustawy.

Jednocześnie informujemy, że **nie ma naszej zgody na ograniczanie jakiegokolwiek działu polskiego rolnictwa, niezależnie od omawianego sektora.**

Czas w jakim się znajdujemy powinien być związany z rozważaniami na temat rozwoju produkcji zwierzęcej w Polsce a nie jej ograniczeniami.

Z wyrazami szacunku,

Zarząd
Polskiego Związku Hodowców
i Producentów Zwierząt Futerkowych



From: Malgorzata Tracz [mailto:Malgorzata.Tracz@sejm.pl]

Sent: Wednesday, February 28, 2024 11:20 AM

To: pkwk@pkwk.org; hodowla@pzhk.pl; biuro@trakeny.eu; klusaki@wp.pl; biuro@shetland-pony.pl; izba@izbamleka.pl; pfhb@pfhb.pl; bydlo@bydlo.com.pl; jerzy.wierzbicki@pzpbm.pl; pzow@pzow.pl; pilsus@pilsus.pl; biuro@kzgr.pl; izba_drob_pasz@kipdip.org.pl; pzhpd@wp.pl; krd-ig@krdig.com.pl; biuro.shail@gmail.com; pipdeal@poczta.onet.pl; pzh.warszawa@gmail.com; biuro@polpig.pl; pznps2021@gmail.com; lukasz.balcer@toz.pl; biuro@otowarszawa.pl; cezary@viva.org.pl; klubgaja@klubgaja.pl; kontakt@ciwf.pl; kontakt@otwarteklatki.pl; grain@izbapz.pl; krajowa.federacja@wp.pl; kig@kig.pl; biuro@wieprzpolski.pl; biuro@ozpdpoldrob.pl; izba@produktyregionalne.pl; sekretariat@polfarmed.com.pl; pohid@pohid.pl; biuro@polprowet.pl; zg.ptnw@ptnw.pl; biuro@pzhzf.net.pl; sekretariat@pzhipzf.pl; pzp@związek-pszczelarski.pl; pzlow@pzlow.pl; mariusz_narew@interia.pl; sekretariat@krir.pl; fbzpr@wp.pl; biuro@federacjaprzedsiębiorcow.pl; biuro@fzz.org.pl; biuro@kolkarolnicze.pl; pzzrolnikow@gmail.com; biuro@federacjarolna.pl; mar_gol1@op.pl; biuro@solidarnosci.pl; legislacja@solidarnosc.org.pl; rlm@o2.pl; zwiazek@samoobrona.net.pl; zrrs.mb@wp.pl; zzprzez@wp.pl; cnmrbiuro@zzcnmr.pl; solidwiejska@gmail.com; bborysiuk@op.pl; biuro@opzzrior.org; sebsza77@wp.pl; biuro@ozzlw.pl; kontakt@koalicjazywaziemia.pl

Subject: Konsultacje projektu ustawy w celu wprowadzenia zakazu chowu i hodowli zwierząt na futro

Szanowni Państwo!

W załączniku przesyłam pismo posłanki Małgorzaty Tracz wraz z projektem i uzasadnieniem ustawy z uprzejmą prośbą o zaopiniowanie projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt.

Celem przedmiotowego projektu jest wprowadzenia zakazu chowu i hodowli zwierząt na futro. Projekt zakłada wprowadzenie zakazu chowu lub hodowli zwierząt futerkowych, z wyjątkiem królika, w celach komercyjnych, w szczególności w celu pozyskania z nich futer lub innych części zwierząt. Zakaz ten wszedłby w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy. Podmioty i rolnicy prowadzący w dniu wejścia w życie ustawy działalność polegającą na chowie lub hodowli zwierząt futerkowych, będą mogli ją prowadzić do dnia 1 stycznia 2029 r. na podstawie przepisów dotychczasowych oraz dochodzić odszkodowań, które obejmują wyrównanie straty majątkowej, bez korzyści, które podmiot lub rolnik mógłby osiągnąć, gdyby strata nie powstała.

Uprzejmie prosimy o zgłaszanie ewentualnych uwag do ww. projektu w terminie do 13 marca 2024 roku. Ewentualne uwagi proszę przekazywać drogą elektroniczną na adres: malgorzata.tracz@sejm.pl.

Informacje o dotychczasowych pracach nad projektem ustawy znajdują się na stronie: <https://malgorzata.tracz.pl/ustawa-o-zmianie-ustawy-o-ochronie-zwierzat/>

Z poważaniem,

Aneta Dukszo
Biuro poselskie Małgorzaty Tracz



dyrektywa (UE) 2015/1535

Notificación - Oznámení - Notifikation - Notifizierung - Teavitamine - Γνωστοποίηση - Notification - Notification - Fógra - Notifica - Pieteikums - Pranešimas - Bejelentés - Notifika - Kennisgeving - Zawiadomienie - Notificacão - Hlásenie-Obvestilo - Ilmoitus - Anmälan - Нотификация - Notifikacija

Kraj

PL - Polska

Język

PL - Polski

3A. Odpowiedzialne służby

Ministerstwo Rozwoju i Technologii,
Departament Obrotu Towarami Wrażliwymi i Bezpieczeństwa Technicznego,
Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa,
tel.: (+48) 22 411 93 94, e-mail: notyfikacjaPL@mrit.gov.pl

3B. Służby zgłaszające

Sejm Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Wiejska 4/6/8, 00-902 Warszawa
posłanka Małgorzata Tracz
+48 537 235 973
malgorzata.tracz@sejm.pl

5. Tytuł

Ustawa o zmianie ustawy o ochronie zwierząt

6. Produkty i/lub usługi, których dotyczy projekt

C00A - ROLNICTWO, RYBOLÓWSTWO I ARTYKULY SPOŻYWCZE

Chów i hodowla określonych zwierząt hodowanych w celu pozyskiwania z nich futer.

7. Powiadomienie na podstawie innego aktu wspólnotowego

- Rozporządzenie Rady (EWG) nr 315/93 ustanawiające procedury Wspólnoty w odniesieniu do substancji skażających w żywności: Art. 5 ust. 3 lit. b)
- Rozporządzenia (WE) nr 852/2004 w sprawie higieny środków spożywczych: Art. 13 ust. 3-7
- Rozporządzenie (WE) nr 853/2004 ustanawiające szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego: Art. 10 ust. 3-7
- Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2019/627 ustanawiające jednolite praktyczne rozwiązania dotyczące przeprowadzania kontroli urzędowych produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do spożycia przez ludzi zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625:
- Rozporządzenie (WE) nr 1924/2006 w sprawie oświadczeń żywieniowych i zdrowotnych dotyczących żywności: Art. 23
- Rozporządzenie (WE) nr 1925/2006 w sprawie dodawania do żywności witamin i składników mineralnych oraz niektórych innych substancji: Art. 12
- Dyrektywa 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych
- Rozporządzenie (UE) nr 1169/2011 w sprawie przekazywania konsumentom informacji na temat żywności: Art. 40, 43, 44 i 45
- Dyrektywa 2006/123/WE dotycząca usług na rynku wewnętrznym
- Rozporządzenie (WE) nr 1107/2009 dotyczące wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin: Art. 69
- Rozporządzenie (UE) 2016/2031 w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin: Art. 52
- Dyrektywa 2009/54/WE w sprawie wydobywania i wprowadzania do obrotu naturalnych wód mineralnych: Art. 9 ust. 3
- Dyrektywa 86/278/EWG w sprawie ochrony środowiska, w szczególności gleby, w przypadku wykorzystywania osadów ściekowych w rolnictwie: Art. 12
- [Art. 68 proponowanego rozporządzenia w sprawie baterii i zużytych baterii]

Dodatkowe informacje niezbędne do oceny

8. Treść

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt przewiduje wprowadzenie zakazu chowu i hodowli zwierząt futerkowych (z wyjątkiem królika), w celach komercyjnych, w szczególności w celu pozyskania z nich futer lub innych części zwierząt.

9. Krótkie uzasadnienie

Potrzeba wprowadzenia zakazu chowu i hodowli zwierząt futerkowych (z wyjątkiem królika), w celach komercyjnych, w szczególności w celu pozyskania z nich futer lub innych części zwierząt podyktowana jest wieloma czynnikami takimi jak:

- dobrostan zwierząt futerkowych, których wyłącznym sposobem hodowli zwierząt na futro w Polsce jest chów klatkowy, w którego ramach zwierzęta nie mogą realizować szeregu naturalnych potrzeb gatunkowych;
- problemy środowiskowe i społeczne związane z funkcjonowaniem ferm zwierząt futerkowych, takimi jak uciążliwości odorowe, skażenie wody i gleby, ucieczki norek amerykańskich i jenotów oraz związane z nimi uciążliwości.



10. Dokumenty referencyjne, teksty podstawowe

Brak podstawowego tekstu

Ograniczenie obrotu lub stosowania danej substancji, preparatu lub produktu chemicznego

Odniesienia do tekstów podstawowych

Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580)
Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1075)
Ustawa z dnia 13 marca 2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników (Dz. U. z 2024 r. poz. 61)

Teksty podstawowe zostały przekazane w ramach wcześniejszej notyfikacji

Odniesienie do wcześniejszych notyfikacji

<input type="text"/>	/	<input type="text"/>	/	<input type="text"/>
<input type="text"/>	/	<input type="text"/>	/	<input type="text"/>

11. Procedura przyśpieszona

Tak

12. Uzasadnienie procedury przyśpieszonej

13. Poufność

Tak



14. Środki podatkowe

Tak

15. Badanie wpływu

Tak (w osobnym pliku)

lub należy określić

Uzasadnienie projektu ustawy

16. Aspekty TBT i SPS

Aspekty TBT

Tak

Nie - Projekt aktu prawnego nie jest ani przepisem technicznym, ani procedurą zgodności

Nie - Projekt jest zgodny z normą międzynarodową

Nie - Projekt nie wpłynie znacząco na handel międzynarodowy.

Aspekty SPS

Tak

Nie - Projekt nie jest środkiem sanitarnym ani fitosanitarnym

Nie - Treść jest taka sama jak treść międzynarodowej normy, dyrektywy lub zalecenia

Nie - Projekt nie wpłynie znacząco na handel międzynarodowy.



Warszawa, 27 czerwca 2024 r.

BEOS-WPEiM-1379/24

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. DS. 1120.284.2024 (2)
Data wpływu 28.06.2024

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Małgorzata Tracz)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje dodanie ust. 4c w art. 12 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt¹ (dalej: u.o.z.).

Nowelizacja wprowadza zakaz chowu lub hodowli w celach komercyjnych zwierząt futerkowych, o których mowa w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich² (dalej: u.o.h.), z wyjątkiem królika (*Oryctolagus cuniculus*), w szczególności z celu pozyskania z nich futer lub innych części zwierząt.

Zgodnie z art. 2 projektu podmioty i rolnicy prowadzący w dniu wejścia w życie proponowanej ustawy działalność polegającą na chowie lub hodowli w celach komercyjnych zwierząt futerkowych będą mogli ją prowadzić do 1 stycznia 2029 r. na podstawie przepisów dotychczasowych.

W art. 3-10 określono zasady przyznania podmiotom lub rolnikom odszkodowania za poniesioną stratę majątkową wynikającą z konieczności zaprzestania chowu lub hodowli zwierząt futerkowych w celach komercyjnych. Odszkodowanie obejmuje wyrównanie straty majątkowej, bez korzyści, które podmiot lub rolnik mógłby osiągnąć, gdyby strata nie powstała.

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 1580, ze zm.

² Dz. U. z 2021 r. poz. 36.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-4P.020.165.7.2024

Data wpływu 28.06.2024

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy przywołać następujące akty prawa Unii Europejskiej:

- art. 13, art. 49 i art. 52 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (dalej: TfUE);
- dyrektywę Rady 98/58/WE z dnia 20 lipca 1998 r. dotyczącą ochrony zwierząt hodowlanych³ (dalej: dyrektywa 98/58);
- dyrektywę 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego⁴ (dalej: dyrektywa 2015/1535).

2.1. Artykuł 49 TfUE stanowi, że ograniczenia swobody przedsiębiorczości obywateli jednego państwa członkowskiego na terytorium innego państwa członkowskiego są zakazane. Swoboda przedsiębiorczości obejmuje podejmowanie i wykonywanie działalności prowadzonej na własny rachunek, jak również zakładanie i zarządzanie przedsiębiorstwami na warunkach określonych przez ustawodawstwo państwa przyjmującego dla własnych obywateli. Swoboda przedsiębiorczości umożliwia zatem obywatelom UE trwałe i ciągłe uczestniczenie w życiu gospodarczym innego państwa członkowskiego niż państwo ich pochodzenia. Możliwość stosowania przepisów o swobodzie przedsiębiorczości warunkuje stała obecność w przyjmującym państwie członkowskim, wskazująca na zintegrowanie z jego życiem gospodarczym.

Korzystanie z podstawowych swobód rynku wewnętrznego nie ma jednak charakteru absolutnego i może podlegać ograniczeniom na mocy prawa UE, jak i prawa krajowego.

Artykuł 52 TfUE dopuszcza przyjmowanie przepisów krajowych przewidujących szczególne traktowanie cudzoziemców uzasadnione względami porządku publicznego⁵, bezpieczeństwa publicznego lub zdrowia publicznego.

Ponadto, orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (dalej: TSUE) dopuszcza uregulowania krajowe, których skutkiem mogłoby być utrudnienie lub zniechęcenie do korzystania ze swobód traktatowych, w tym ze swobody przedsiębiorczości. Muszą one jednak być (1) niedyskryminujące

³ Dz. Urz. UE L 221 z 8.8.1998, s. 23, ze zm.

⁴ Dz. Urz. UE L 241 z 17.9.2015, s. 1.

⁵ W motywie 41. preambuły do dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, s. 36) zaznaczono, że pojęcie porządku publicznego obejmuje ochronę przed rzeczywistym lub wystarczająco poważnym zagrożeniem jednego z podstawowych interesów publicznych i może dotyczyć szczególnie kwestii związanych z godnością ludzką, ochroną nieletnich i dorosłych wymagających opieki oraz dobrostanem zwierząt.

wobec podmiotów z innych państw członkowskich; (2) uzasadnione koniecznością ochrony nadrzędnych wymogów interesu ogólnego; (3) adekwatne z punktu widzenia przyjętego celu; (4) konieczne, tj. nienakładające ograniczeń wykraczających poza to, co jest niezbędne dla osiągnięcia zakładanego celu regulacji⁶. Państwa członkowskie korzystają w tym zakresie z pewnego marginesu uznania co do wyboru najwłaściwszego środka, zaś okoliczność, że w danym państwie członkowskim ustanowiono bardziej rygorystyczne wymogi niż w innych, nie oznacza sama przez się, że wymogi te są nieproporcjonalne⁷.

2.2. Regulacje dotyczące swobód rynku wewnętrznego, w tym swobody przedsiębiorczości, należy odczytywać z uwzględnieniem art. 13 TfUE dotyczącego dobrostanu zwierząt. W przepisie tym wskazano, że przy formułowaniu i wykonywaniu polityki rolnej, rybołówstwa i transportu Unii oraz polityk dotyczących rynku wewnętrznego, badań, rozwoju technologicznego oraz przestrzeni kosmicznej, UE i państwa członkowskie w pełni uwzględniają wymagania w zakresie dobrostanu zwierząt jako istot zdolnych do odczuwania, przy równoczesnym przestrzeganiu przepisów prawnych i administracyjnych oraz zwyczajów państw członkowskich związanych w szczególności z obyczajami religijnymi, tradycjami kulturowymi i dziedzictwem regionalnym. Z punktu widzenia materii regulowanej w projekcie ustawy na uwagę zasługuje to, że przy formułowaniu i wykonywaniu polityk dotyczących rynku wewnętrznego państwa członkowskie zobowiązane są uwzględniać wymagania dotyczące dobrostanu zwierząt.

2.3. Dyrektywa 98/58 wyznacza minimalne standardy ochrony zwierząt gospodarskich. Zwierzę w rozumieniu dyrektywy to jakiegokolwiek zwierzę (w tym ryby, gady lub zwierzęta ziemnowodne) hodowane lub trzymane celu produkcji jedzenia, wełny, skóry lub futra lub do innych celów gospodarskich (art. 2 pkt 1). Dyrektywa 98/58 zobowiązuje państwa członkowskie do opracowania przepisów gwarantujących, że właściciele i opiekunowie podejmą uzasadnione kroki w celu zapewnienia warunków utrzymania zwierząt będących pod ich opieką, tak aby zwierzęta nie były narażane na niepotrzebne cierpienie, ból lub zranienie (art. 3). Państwa członkowskie są także zobowiązane do dopilnowania, aby warunki, w jakich zwierzęta (wyłączając ryby, gady i zwierzęta ziemnowodne) są hodowane lub trzymane, biorąc pod uwagę ich gatunek i stopień rozwoju, dostosowanie i udomowienie oraz ich potrzeby fizjologiczne i psychiczne zgodnie ze stosowaną praktyką i wiedzą naukową, były zgodne z przepisami określonymi w załączniku do dyrektywy (art. 4). Należy także zwrócić uwagę, że państwa członkowskie, każdego roku do 31 sierpnia, przedkładają Komisji sprawozdanie roczne za poprzedni rok z kontroli przeprowadzonych przez

⁶ Wyrok TSUE z dnia 30 listopada 1995 r. w sprawie C-55/94, *Reinhard Gebhard p. Consiglio dell'Ordine degli Avvocati e Procuratori di Milano*, ECLI:EU:C:1995:411, pkt 37.

⁷ Wyrok TSUE z dnia 10 lutego 2009 r. w sprawie C-110/05, *Komisja p. Republice Włoskiej*, ECLI:EU:C:2009:66, pkt 65.

właściwy organ w celu zweryfikowania zgodności z wymaganiami dyrektywy 98/58. Sprawozdaniu towarzyszy analiza najważniejszych ustaleń dotyczących wystąpienia niezgodności oraz krajowy plan działania na rzecz zapobiegania ich występowaniu lub ograniczenia ich w następnych latach (art. 6 ust. 2). Dyrektywa zezwala, by państwa członkowskie mogły, zgodnie z ogólnymi zasadami TfUE, utrzymać lub zastosować na swoim terytorium ostrzejsze przepisy ochrony zwierząt gospodarskich niż te ustanowione w dyrektywie. Państwa te poinformują Komisję o takich środkach (art. 10 ust. 2).

2.4. Projekt ustawy wymaga także oceny w świetle dyrektywy 2015/1535. Pojęcie „przepisy techniczne” obejmuje m.in. przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne państw członkowskich, zakazujące produkcji, przywozu, wprowadzania do obrotu lub stosowania produktu lub zakazujące świadczenia bądź korzystania z usługi lub ustanawiania dostawcy usług (art. 1 ust. 1 lit. f dyrektywy 2015/1535).

Zgodnie z art. 5 ust. 1 dyrektywy 2015/1535 państwa członkowskie niezwłocznie przekazują Komisji wszelkie projekty przepisów technicznych, z wyjątkiem tych, które w pełni stanowią transpozycję normy międzynarodowej lub europejskiej, w którym to przypadku wystarczająca jest informacja dotycząca odpowiedniej normy. Ponadto państwa członkowskie obowiązane są przekazać Komisji także uzasadnienie konieczności przyjęcia takich przepisów technicznych, jeżeli uzasadnienie to nie zostało wyraźnie ujęte w projekcie. Komisja i pozostałe państwa członkowskie są uprawnione do zgłaszania swoich uwag do danego projektu, a państwo, które dokonało notyfikacji, obowiązane jest do możliwie pełnego uwzględnienia tych uwag.

Przepis art. 6 dyrektywy 2015/1535 nakazuje państwom członkowskim wstrzymać przyjmowanie notyfikowanego aktu prawnego. Dyrektywa przewiduje, że takie zawieszenie prac może trwać od 3 do 18 miesięcy, w zależności od opisanych w niej przypadków.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

3.1. Dyrektywa 98/58 reguluje ochronę dobrostanu zwierząt futerkowych hodowanych w celu pozyskiwania np. skór lub futer. Projektowany zakaz chowu i hodowli zwierząt futerkowych w celach komercyjnych może być uznany za ostrzejsze niż przewidziane w dyrektywie 98/58 środki ochrony zwierząt gospodarskich. Warunkiem dopuszczalności takich przepisów jest ich zgodność z ogólnymi zasadami TfUE (art. 10 ust. 2 dyrektywy 98/58).

Projektowany zakaz chowu i hodowli zwierząt futerkowych może zostać uznany za ograniczenie traktatowej swobody przedsiębiorczości. Dodawany ust. 4c w art. 12 u.o.z. przewiduje zakaz chowu i hodowli zwierząt futerkowych,

o których mowa w art. 2 pkt 4 u.o.h.⁸, z wyjątkiem królika, w celach komercyjnych, w szczególności w celu pozyskania z nich futer lub innych części zwierząt.

Z art. 49 TfUE wywodzone są określone wnioski orzecznicze (zob. pkt 2.1. opinii). Uwzględniając orzecznictwo TSUE, można stwierdzić, że w projektowanych przepisach nie wprowadza się dyskryminacji bezpośredniej (jawnej), ponieważ nie różnicuje się w nich w sposób wyraźny sytuacji prawnej podmiotów objętych jego regulacją w zależności od ich przynależności państwowej. Wynikające z proponowanych przepisów ograniczenia możliwości prowadzenia działalności odnoszą się w jednakowym stopniu do przedsiębiorców z Polski, jak i pozostałych państw członkowskich. W odniesieniu do projektowanych regulacji brak jest również przesłanek do stwierdzenia dyskryminacji pośredniej, bowiem nie przewidują one rozwiązań, które w praktyce stawiałyby w gorszej sytuacji podmioty z innych państw członkowskich⁹.

Zgodnie z orzecznictwem TSUE wszelkie podjęte przez państwa członkowskie środki, które uniemożliwiają, utrudniają lub czynią mniej atrakcyjnymi korzystanie ze swobód traktatowych, stanowią bariery w ramach rynku wewnętrznego – nawet jeżeli te ograniczenia są stosowane bez rozróżnienia wobec podmiotów z państwa przyjmującego i z innych państw członkowskich¹⁰.

Zgodnie z utrwaloną linią orzeczniczą TSUE zakaz wyrażony w art. 49 TfUE nie ogranicza się do dyskryminacji ze względu na przynależność państwową, ale obejmuje również niedyskryminacyjne ograniczenia swobody przedsiębiorczości. Państwa członkowskie mogą bowiem wprowadzać regulacje w zakresie określania zasad dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej, lecz pod pewnymi warunkami. Jak wynika z orzecznictwa TSUE, środki krajowe, które mogłyby utrudnić lub uczynić mniej atrakcyjnym korzystanie z podstawowej swobody, jaką jest swoboda przedsiębiorczości, powinny spełniać cztery warunki: 1) muszą być stosowane w sposób niedyskryminujący; 2) muszą być usprawiedliwione nadrzędnymi wymogami interesu ogólnego; 3) muszą być odpowiednie do zapewnienia realizacji zamierzonego celu; 4) nie mogą wykroczać poza to, co konieczne dla realizacji tego celu¹¹.

⁸ Przywołany przepis obejmuje następujące zwierzęta futerkowe: lis pospolity (*Vulpes vulpes*), lis polarny (*Alopex lagopus*), norka amerykańska (*Mustela vison*), tchórz (*Mustela putorius*), jenot (*Nyctereutes procyonoides*), nutria (*Myocastor coypus*), szynszyla (*Chinchilla lanigera*) i królik (*Oryctolagus cuniculus*).

⁹ Por. wyrok TSUE z dnia 8 czerwca 2017 r. w sprawie C-580/15, *Maria Eugenia Van der Weegen i in. p. Belgische Staat*, ECLI:EU:C:2017:429, pkt 29.

¹⁰ Wyroki TSUE z dnia 28 lutego 2008 r. w sprawie C-293/06, *Deutsche Shell GmbH p. Finanzamt für Großunternehmen in Hamburg*, ECLI:EU:C:2008:129, pkt 2 oraz z dnia 3 czerwca 2010 r. w sprawie C-258/08, *Ladbroke's Betting & Gaming Ltd i Ladbroke's International Ltd p. Stichting de Nationale Sporttotalisator*, ECLI:EU:C:2010:308, pkt 15.

¹¹ Zob. m.in. wyroki TSUE w sprawie C-55/94, *Gebhard*, pkt 37; z dnia 10 marca 2009 r. w sprawie C-169/07, *Hartlauer Handelsgesellschaft mbH p. Wiener Landesregierung*

W odniesieniu do proponowanych zmian w art. 12 u.o.z., jak odnotowano wyżej, nie ma mowy o dyskryminowaniu podmiotów z innych państw członkowskich. Pierwszy warunek dopuszczalności projektowanych ograniczeń jest zatem spełniony. Jeżeli chodzi o interes ogólny podlegający ochronie, to z uzasadnienia projektu wynika, że ustawa ma wpłynąć na poprawę dobrostanu zwierząt futerkowych. Są to względy zmierzające do osiągnięcia słuszych celów zgodnych z art. 13 TfUE i uzasadnionych nadrzędnym względem interesu ogólnego, wobec czego – w świetle orzecznictwa TSUE – państwo członkowskie może powoływać się na nie, aby uzasadnić odstępstwa od swobód rynku wewnętrznego¹². Drugi i trzeci warunek również należy uznać za spełnione. W świetle danych zawartych w uzasadnieniu projektu wprowadzenie proponowanego zakazu pozwoli przeciwdziałać opisanym w nim negatywnym zjawiskom, co pozwala uznać, że proponowane przepisy mają charakter celowy (adekwatny).

W odniesieniu do czwartego warunku (konieczność) trzeba odnotować, że projektowany zakaz chowu i hodowli zwierząt futerkowych w celach komercyjnych stanowi najdalej idące ograniczenie. W uzasadnieniu projektu w ogólny sposób przeanalizowano działania alternatywne, polegające na zapewnieniu odpowiednich, mniej surowych rozwiązań gwarantujących stworzenie właściwych warunków chowu i hodowli zwierząt futerkowych¹³. Przedstawione w uzasadnieniu projektu negatywne skutki prowadzonej działalności polegającej na chowie i hodowli zwierząt futerkowych (zwłaszcza katalog negatywnych skutków oraz zakres ich oddziaływania) pozwalają przyjąć, że propozycja zakazu takiej działalności jest odpowiednio uargumentowana i zakaz można uznać za proporcjonalny do zamierzonego celu, w kontekście art. 49 TfUE, ponieważ żadne mniej restrykcyjne rozwiązanie nie doprowadzi do osiągnięcia zamierzonego celu.

Wobec powyższego proponowany art. 12 ust. 4c u.o.z. może zostać uznany za ograniczenie swobody przedsiębiorczości, które nie narusza art. 49 TfUE, w rozumieniu nadanym mu w orzecznictwie TSUE. W konsekwencji, proponowany przepis nie narusza także postanowień dyrektywy 98/58. W razie

i Oberösterreichische Landesregierung, ECLI:EU:C:2009:141, pkt 44; z dnia 11 marca 2010 r. w sprawie C-384/08, *Attanasio Group Srl p. Comune di Carbognano*, ECLI:EU:C:2010:133, pkt 51.

¹² Por. np. wyroki TSUE w sprawie C-384/08, *Attanasio Group*, pkt 50 oraz z dnia 25 października 2007 r. w sprawie C-464/05, *Maria Geurts i Dennis Vogten p. Administratie van de BTW, registratie en domeinen i Belgische Staat*, ECLI:EU:C:2007:631, pkt 24.

¹³ Por. wyroki TSUE z dnia 15 listopada 2005 r. w sprawie C-320/03, *Komisja p. Republice Austrii*, ECLI:EU:C:2005:684, pkt 87; z dnia 10 lutego 2009 r. w sprawie C-110/05, *Komisja p. Republice Włoskiej*, ECLI:EU:C:2009:66, pkt 66; z dnia 10 kwietnia 2008 r. w sprawie C-265/06, *Komisja p. Republice Portugalskiej*, pkt 39; z dnia 6 września 2012 r. w sprawie C-150/11, *Komisja p. Królestwu Belgii*, ECLI:EU:C:2012:539, pkt 55; z dnia 7 lipca 2005 r. w sprawie C-147/03, *Komisja p. Republice Austrii*, ECLI:EU:C:2005:427; pkt 63.

przyjęcia proponowanego zakazu Polska będzie musiała powiadomić Komisję o przyjętych przepisach (art. 10 ust. 2 dyrektywy 98/58).

3.2. Proponowany art. 12 ust. 4c ustawy o ochronie zwierząt przewiduje zakaz chowu i hodowli określonych zwierząt hodowanych w celu pozyskiwania z nich futer. Przepis ten może zostać uznany za przepis techniczny w rozumieniu dyrektywy 2015/1535, ponieważ dotyczy on zakazu produkcji pewnej kategorii produktów. W związku z tym projekt ustawy należy uznać za podlegający notyfikacji projekt przepisów technicznych. Notyfikacja Komisji odbywa się za pośrednictwem ministra właściwego do spraw gospodarki, który jest koordynatorem krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (§ 1 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych¹⁴).

4. Konkluzje

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt dotyczy kwestii regulowanych prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie dyrektywy 2015/1535.

Autor:

Konrad Kuszel

ekspert ds. legislacji

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji



Zienowit Cieślik

¹⁴ Dz. U. Nr 239, poz. 2039, ze zm.

Warszawa, 27 czerwca 2024 r.

BEOS-WPEiM-1380/24

SEKRETARIAT ZŁOY SZEFANIG

L.dz. DS. 1120. 284. 2024

Data wpływu 28. 06. 2024

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Małgorzata Tracz) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Projekt przewiduje dodanie ust. 4c w art. 12 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt¹.

Nowelizacja wprowadza zakaz chowu lub hodowli w celach komercyjnych zwierząt futerkowych, o których mowa w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich², z wyjątkiem królika (*Oryctolagus cuniculus*), w szczególności z celu pozyskania z nich futer lub innych części zwierząt.

Zgodnie z art. 2 projektu podmioty i rolnicy prowadzący w dniu wejścia w życie proponowanej ustawy działalność polegającą na chowie lub hodowli w celach komercyjnych zwierząt futerkowych będą mogli ją prowadzić do 1 stycznia 2029 r. na podstawie przepisów dotychczasowych.

W art. 3-10 określono zasady przyznania podmiotom lub rolnikom odszkodowania za poniesioną stratę majątkową wynikającą z konieczności zaprzestania chowu lub hodowli zwierząt futerkowych w celach komercyjnych. Odszkodowanie obejmuje wyrównanie straty majątkowej, bez korzyści, które podmiot lub rolnik mógłby osiągnąć, gdyby strata nie powstała.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-KP. 02P. 165. 6. 2024

Data wpływu 28. 06. 2024

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 1580, ze zm.

² Dz. U. z 2021 r. poz. 36.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt **nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Konrad Kuszel

ekspert ds. legislacji

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

weryfikacja: Tomasz Jaroszyński

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji


Ziemowit Cieślak

Deskrytory bazy Rex: ochrona zwierząt, projekt ustawy, Unia Europejska, zwierzęta



Warszawa, 22 lipca 2024 r.

BEOS-WP/WOSR-1381/24

SEKRETARIAT Z-CY SZEFKA KS

L.dz. DS. 1700. 84. 22W

Data wpływu 22.07.2024

Pan Minister

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Ocena skutków regulacji

**zawartej w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt
(przed nadaniem numeru druku)¹**

I. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana regulacja przewiduje wprowadzenie zakazu chowu i hodowli zwierząt na futro. W uzasadnieniu projektu wskazano, że potrzeba wprowadzenia takiej regulacji jest podyktowana wieloma czynnikami, w tym przede wszystkim dobrostanem zwierząt, problemami środowiskowymi i społecznymi związanymi z funkcjonowaniem ferm zwierząt futerkowych, takimi jak „uciążliwości odorowe, skażenie wody i gleby, ucieczki norek amerykańskich i jenotów oraz związane z nimi uciążliwości”.

II. Rekomendowane rozwiązanie (w tym planowane narzędzia interwencji) i oczekiwany efekt

W projekcie przewidziano zmianę ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt² (dalej jako „u.o.z.”), polegającą na wprowadzeniu zakazu chowu lub hodowli w celach komercyjnych zwierząt futerkowych, o których mowa w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich³ (dalej: u.o.h.),

¹ Projekt ustawy znajduje się w wykazie projektów wniesionych, którym nie został nadany jeszcze numer druku sejmowego. Numer w wykazie: SH-020-161/24. Przedstawiciel wnioskodawcy: pos. Małgorzata Tracz.

² Dz. U. z 2023 r. poz. 1580, ze zm.

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 36.

z wyjątkiem królika (*Oryctolagus cuniculus*), w szczególności z celu pozyskania z nich futer lub innych części zwierząt.

Zgodnie z art. 2 projektu podmioty i rolnicy prowadzący w dniu wejścia w życie proponowanej ustawy działalność polegającą na chowie lub hodowli w celach komercyjnych zwierząt futerkowych będą mogli ją prowadzić do 1 stycznia 2029 r. na podstawie przepisów dotychczasowych.

W art. 3-10 określono zasady przyznania podmiotom lub rolnikom odszkodowania za poniesioną stratę majątkową wynikającą z konieczności zaprzestania chowu lub hodowli zwierząt futerkowych w celach komercyjnych. Odszkodowanie obejmuje wyrównanie straty majątkowej, bez korzyści, które podmiot lub rolnik mógłby osiągnąć, gdyby strata nie powstała. Odszkodowanie ustala się w wysokości 25% średniego rocznego przychodu podmiotu lub rolnika z prowadzonej przez niego działalności w okresie obejmującym lata 2021-2023 – który zakończył działalność do dnia 1 stycznia 2025 r., albo 20% średniego rocznego przychodu z tego samego okresu – w przypadku podmiotu lub rolnika, który zakończył działalność do dnia 1 stycznia 2026 r., albo 10% średniego rocznego przychodu z tego samego okresu – w przypadku podmiotu lub rolnika, który zakończył działalność do dnia 1 stycznia 2028 r., albo 5% średniego rocznego przychodu z tego samego okresu – w przypadku podmiotu lub rolnika, który zakończył działalność do dnia 1 stycznia 2029 r. Odszkodowanie ma być przyznawane na pisemny wniosek wnioskodawcy, złożony do ministra właściwego do spraw rolnictwa, który będzie podejmował decyzje w tych sprawach. W art. 7 projektu przewidziano, że „wnioskodawca niezadowolony z decyzji w sprawie odszkodowania” będzie mógł wnieść powództwo do sądu powszechnego.

W art. 11 projektu uregulowano kwestię odpraw pieniężnych dla pracowników podmiotów lub rolników, którzy zakończyli działalność polegającą na chowie lub hodowli w celach komercyjnych zwierząt futerkowych, z którymi to pracownikami rozwiązano stosunek pracy w związku z koniecznością dostosowania się do wymagań wprowadzanych projektowaną regulacją (tj. projektowanego zakazu).

Istotą projektowanej regulacji jest wprowadzenie zakazu chowu i hodowli zwierząt na futro. Przyjęcie projektowanej regulacji będzie skutkowało ograniczeniem w tym zakresie dotychczasowych możliwości prowadzenia działalności gospodarczej. Z tego względu projektowana regulacja powinna stać się przedmiotem pogłębionej

analizy konstytucyjnej. W takiej analizie badaniem powinny zostać objęte w szczególności projektowane przepisy przewidujące mechanizm zmniejszania się procentowej wartości przy ustalaniu odszkodowania (25%, 20%, 15%, 10%, 5%) wraz z późniejszym (każdorazowo o rok) zakończeniem działalności w zakresie chowu lub hodowli zwierząt futerkowych, a także projektowana ustawowa wysokość odszkodowania i sposób jej ustalania – wyłącznie w odniesieniu do rocznego przychodu (art. 4 ust. 1-5 projektu). W pogłębionej analizie konstytucyjnej powinny zostać objęte badaniem także przepisy dotyczące okresu *vacatio legis*. W projekcie przewidziano, że ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia (art. 13 projektu). Jednocześnie w art. 2 projektu przewidziano, że podmioty i rolnicy prowadzący w dniu wejścia w życie projektowanej ustawy działalność polegającą na chowie lub hodowli w celach komercyjnych zwierząt futerkowych będą mogli ją prowadzić do 1 stycznia 2029 r. na podstawie przepisów dotychczasowych. Z możliwości prowadzenia przedmiotowej działalności gospodarczej na podstawie dotychczasowych przepisów nie będą więc mogli skorzystać np. rolnicy, którzy zainicjowali inwestycje w celu rozpoczęcia prowadzenia takiej działalności, lecz nie skończą ich przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego⁴ wymóg zachowania odpowiedniej *vacatio legis* należy odnosić do ochrony adresata normy prawnej nie przed pogorszeniem jego sytuacji, ale do jego możliwości zapoznania się z nowymi przepisami oraz możliwości adaptacyjnych.

Projekt ustawy był przedmiotem analiz Biura Ekspertyz i Oceny Skutków Regulacji Kancelarii Sejmu dotyczących zgodności z prawem Unii Europejskiej⁵. Omawiany projekt był także przedmiotem analizy BEOS w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu⁶.

⁴ Zob. m.in. wyroki TK z: 16 czerwca 1999 r., sygn. akt P 4/98; 25 marca 2003 r., sygn. akt U 10/01.

⁵ *Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Małgorzata Tracz)*, opinia z 27 czerwca 2024 r., BEOS-WPEiM-1379/24.

⁶ *Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Małgorzata Tracz) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu*, opinia z 27 czerwca 2024 r., BEOS-WPEiM-1380/24.

III. Jak problem został rozwiązany w innych państwach, w szczególności państwach członkowskich OECD/UE?

W dołączonym do analizowanego projektu ustawy uzasadnieniu przedstawiono w sposób szczegółowy informacje na temat rozwiązań przyjętych w Europie oraz na świecie w celu ograniczenia lub zakazu rozwoju przemysłu futrzarskiego⁷. Projektodawcy wskazali państwa, w których wprowadzono zakaz hodowania zwierząt w celu pozyskania z nich futer: całkowity (np. w Austrii, Czechach czy Wielkiej Brytanii), ograniczony do wybranych gatunków (np. w Danii, Holandii czy na Węgrzech) oraz o zasięgu regionalnym (np. w Regionie Stołecznym Brukseli w Belgii czy w Kolumbii Brytyjskiej w Kanadzie). Obok zakazu hodowli zwierząt futerkowych uwzględniono inne rozwiązania, takie jak restrykcyjne przepisy dotyczące warunków hodowli zwierząt, które w praktyce prowadzą do nieopłacalności utrzymywania hodowli (np. w Niemczech czy w Szwajcarii). W uzasadnieniu wskazano także państwa, w których trwają zaawansowane prace nad regulacjami ograniczającymi rozwój przemysłu futrzarskiego (Bułgaria, Rumunia i Finlandia). Omówiono również⁸ Europejską Inicjatywę Obywatelską *Fur Free Europe* („Europa wolna od futer”)⁹. BEOS nie wnosi uwag do zamieszczonych w uzasadnieniu projektu ustawy informacji na temat regulacji prawnych w Europie i na świecie dot. zakazu hodowli zwierząt na futro¹⁰. W związku z powyższym nie ma potrzeby dodatkowego opisywania tego zagadnienia¹¹.

IV. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Projektowane przepisy będą oddziaływać na:

- hodowców zwierząt futerkowych – rolników i podmioty gospodarcze – właścicieli ferm zwierząt futerkowych;

⁷ Uzasadnienie do projektu ustawy, 1.16. *Zakaz hodowli zwierząt na futro – regulacje prawne w Europie i na świecie*, s. 54.

⁸ Uzasadnienie do projektu ustawy, 1.20. *Europejska Inicjatywa Obywatelska Fur Free Europe*, s. 70.

⁹ Komunikat Komisji w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej (EIO) Europa wolna od futer (Fur Free Europe), C/2023/8362 (Dz. Urz. C, C/2023/1559 z 21.12.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/1559/oj>).

¹⁰ Rozszerzone opracowanie BEOS znajduje się ponadto w Ocenie skutków regulacji zawartej w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt, BEOS-WP/WOSR-1472/24.

¹¹ Szczegółowe informacje dotyczące przepisów prawnych dotyczących zakazu hodowli i sprzedaży futer (w tym tłumaczenie fragmentów aktów prawnych na j. angielski) w poszczególnych państwach znaleźć można w tabeli przygotowanej przez związek organizacji zajmujących się ochroną zwierząt Fur Free Alliance: <https://www.furfreealliance.com/wp-content/uploads/2023/10/Overview-national-fur-legislation.pdf> (w j. angielskim).

- pracowników ferm zwierząt futerkowych;
- podmioty prowadzące działalność związaną z hodowlą zwierząt futerkowych, np. zakłady przetwórstwa mięsnego i rybnego, lekarzy weterynarii, producentów produktów leczniczych, przedsiębiorstwa transportowe i producentów sprzętu fermowego;
- Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w zakresie przepisów regulujących sprawę dotyczące hodowli, weterynarii i ochrony zwierząt;
- Inspekcję Weterynaryjną w zakresie nadzoru nad przestrzeganiem tych przepisów.

Według danych pochodzących z europejskiego sektora futrzarskiego¹², w 2023 r. w Polsce funkcjonowały 234 fermy norek i 35 ferm lisów, na których hodowano około 3,4 mln zwierząt. Z informacji przekazanej przez Zastępcę Głównego Lekarza Weterynarii na posiedzeniu Parlamentarnego Zespołu na rzecz zakazu hodowli zwierząt na futro w dniu 5 lutego 2024 r. wynika, że w styczniu 2024 r. w Polsce było łącznie ponad 300 ferm zwierząt futerkowych, przy czym działalność części z nich była zawieszona, a niektóre działały sezonowo. W tym okresie utrzymywano około 1,5 mln sztuk zwierząt (liczba dotyczy stada podstawowego przed okresem rozrodczym), w tym:

- norki (157 ferm zasiedlonych, 125 – bez obsady);
- lisy (48 ferm zasiedlonych, 35 – bez obsady);
- jenoty (14 ferm zasiedlonych, 4 – bez obsady);
- tchórze (2 fermy zasiedlone);
- nutrie (4 fermy zasiedlone);
- szynszyle (81 ferm zasiedlonych, 10 – bez obsady).

Należy wskazać, że Inspekcja Weterynaryjna liczy każdy gatunek zwierząt utrzymywany na fermie osobno.

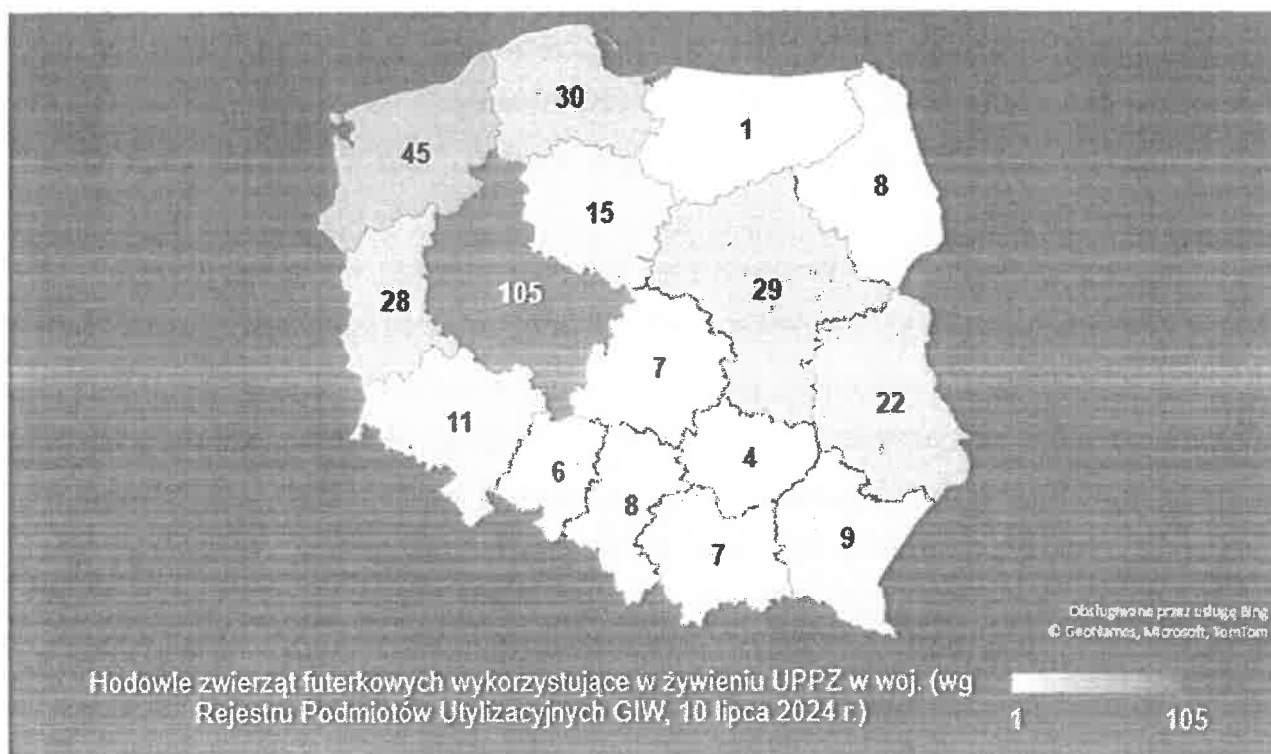
Na dzień 10 lipca 2024 r. w rejestrze podmiotów utylizacyjnych (Seksja XIV: Hodowle zwierząt futerkowych wykorzystujących w żywieniu uboczne produkty pochodzenia zwierzęcego lub produktów pochodnych)¹³ prowadzonym przez Główny

¹² Zob. Komunikat Komisji w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej (EIO) Europa wolna od futer (Fur Free Europe), s. 7–8.

¹³ Zob. <https://pasze.wetgiw.gov.pl/uppz1/demo/index.php?l=pl&s=18>.

Inspektorat Weterynarii (GIW) we wszystkich województwach zarejestrowanych było 335 podmiotów (rysunek 1).

Rysunek 1. Hodowle zwierząt futerkowych wykorzystujące w żywieniu zwierząt uboczne produkty pochodzenia zwierzęcego (UPPZ) w układzie wojewódzkim



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIW z rejestru podmiotów utylizacyjnych (Sekcja XIV: Hodowle zwierząt futerkowych wykorzystujących w żywieniu uboczne produkty pochodzenia zwierzęcego lub produktów pochodnych), <https://pasze.wetgiw.gov.pl/uppz1/demo/index.php?l=pl&s=18>.

Liczbę osób zatrudnionych na fermach zwierząt futerkowych można oszacować na kilka tysięcy osób¹⁴.

Trudna do oszacowania jest liczba miejsc pracy zależnych od świadczenia usług na rzecz ferm zwierząt futerkowych (weterynaryjnych, transportowych czy budowlanych), a także od produkcji i wprowadzania do obrotu odzieżowych wyrobów futrzarskich.

¹⁴ Przy założeniu, że liczba miejsc pracy w pełnym wymiarze czasu pracy wynosi 10 na fermę. Zob. B. Malmberg i J. Moran, *Fur Free Europe – Why we need to ban fur farming and the placement of farmed fur products on the European market from public health, legal, environmental and ethical perspectives* [Europa wolna od futer – Dlaczego trzeba zakazać hodowli zwierząt futerkowych i wprowadzania hodowlanych produktów futrzarskich na rynek europejski z punktu widzenia zdrowia publicznego, prawa, ochrony środowiska i etyki?], Fur Free Europe, 2022 r.

V. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z informacjami z Systemu Informacyjnego Sejmu, w dniu 24 czerwca 2024 r. Marszałek Sejmu skierował projekt do konsultacji (SN, KRS, PGRP, NRA, KRRP, PG, KRDP, RMiŚP, KIG, RDS, KRBR, PIP, NBP, KRL-W, KRIR, BCC-ZP, Lewiatan, ZPiP, ZRP, FPP, PRP, FZZ, NSZZ „S”, OPZZ, UODO, KRKGW, KZRKiOR, NSZZ „S” RI, ZZRS i PROP).

Tego samego dnia projekt został skierowany do opinii organizacji samorządowych.

VI. Wpływ na sektor finansów publicznych

Projektowana ustawa będzie miała wpływ na zwiększone wydatki budżetu państwa z tytułu kwot niezbędnych na wypłatę odszkodowań dla hodowców zwierząt futerkowych, którzy zaprzestaną działalności. Według danych zaprezentowanych w uzasadnieniu do projektowanej regulacji w latach 2025-2029 wyniosą one łącznie 420 mln zł, przy czym najwięcej środków trzeba będzie wyasygnować w latach 2025-2026 (odpowiednio 140 i 112 mln zł)¹⁵. Dane te są sprzeczne z innymi sformułowaniami zawartymi w uzasadnieniu, gdzie stwierdza się, że „wypłata odszkodowania dla podmiotów i rolników prowadzących w dniu wejścia w życie ustawy działalność związana z hodowlą zwierząt futerkowych będzie w okresie 5 lat stanowić wydatek w szacowanej wysokości 140 mln zł” czy „pełna pula odszkodowań nie przekroczy zatem 140 mln zł”¹⁶. W toku dalszych prac nad projektem należałoby zatem wyjaśnić, z jaką maksymalną skalą wydatków budżetowych związanych z tym projektem należy się liczyć oraz jak będą one rozkładały się w poszczególnych latach.

Wprowadzenie regulacji będzie również wiązało się ze zmniejszeniem dochodów budżetu państwa z tytułu podatków dochodowych (PIT, CIT). Według pozyskanych przez wnioskodawców danych z Ministerstwa Finansów¹⁷ ich skalę (średniorocznie w latach 2018-2023 ok. 9 mln zł z tytułu PIT oraz 2,5 mln zł z CIT) należy uznać za relatywnie niewielką z punktu widzenia finansów publicznych. Dodatkowo należy również liczyć się z niewielkim spadkiem wpływów do budżetów

¹⁵ Uzasadnienie do projektowanej regulacji, s. 78-79.

¹⁶ Tamże.

¹⁷ Tamże, s. 37 i nast.

gmin z tytułu podatków lokalnych płaconych przez hodowców zwierząt futerkowych oraz wpływów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu ich udziału w podatkach dochodowych.

VII. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Wprowadzenie w życie projektowanej regulacji spowoduje relatywnie szybkie (do 1 stycznia 2029 r.) zamknięcie kilkuset funkcjonujących w Polsce ferm zwierząt futerkowych (z wyjątkiem królika, którego hodowla nadal byłaby dopuszczalna). W skali makroekonomicznej proponowane rozwiązanie nie powinno wywołać istotnych skutków gospodarczych, gdyż branża ta odpowiada za relatywnie niewielką część eksportu towarów z Polski¹⁸. Dodatkowo jak wynika z danych zaprezentowanych w tabeli 1, w latach 2016-2023 eksport skór futerkowych z nerek wykazywał wyraźny trend malejący, co przy rosnącej wartości eksportu towarów ogółem spowodowało bardzo duże, blisko 10-krotne, zmniejszenie udziału eksportu tego typu towarów w eksporcie towarów ogółem do poziomu zaledwie 0,015%.

Tabela 1 Udział eksportu skór futerkowych z nerek w eksporcie z Polski towarów ogółem w latach 2016-2023

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
1) Eksport towarów ogółem w mln zł	803 478	882 619	951 324	1 023 591	1 062 514	1 315 978	1 618 559	1 604 060
2) Eksport skór futerkowych z nerek w mln zł (kod CN 4301 10 00)	1 169,1	838,0	695,5	696,5	358,5	471,7	334,6	244,8
3) Udział eksportu skór futerkowych z nerek w eksporcie towarów ogółem, poz. (2):(1) w %	0,146%	0,095%	0,073%	0,068%	0,034%	0,036%	0,021%	0,015%

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego
<https://dbw.stat.gov.pl/pl/baza-danych>.

¹⁸ Zdecydowana większość skór zwierząt futerkowych hodowanych w Polsce (głównie są to norki) trafia na rynki zagraniczne.

Wprowadzenie zakazu hodowli zwierząt futerkowych może również spowodować odwrócenie malejącego trendu dotyczącego wartości importu skór futerkowych i futer sztucznych oraz wyrobów z nich produkowanych. Wg danych GUS wartość tego importu w latach 2016-2023 obniżyła się z 242,9 mln zł do 55,7 mln zł, w tym wartość importu skór futerkowych z norek spadła z 193,4 mln zł w 2016 r. do 17,4 mln zł w 2023 r.¹⁹

Przyjęcie proponowanych rozwiązań będzie wywoływało konieczność „przebranżowienia” tych przedsiębiorców, dla których głównym źródłem dochodów jest obecnie hodowla zwierząt futerkowych, w tym głównie norki. Wydaje się, iż proces ten już się rozpoczął, skoro, jak wynika z danych zawartych w tabeli 1, przychody z eksportu skór futerkowych z norek w 2023 r. stanowiły zaledwie 21% wpływów z tego tytułu odnotowanych w 2016 r. (tak duży spadek wynikał zarówno ze spadku wolumenu sprzedaży, jak również średniej ceny jednostkowej). Należy oczekiwać, iż trend ten przyspieszy w związku z proponowaną w projekcie zachętą do szybkiego zlikwidowania działalności, gdyż wypłacane z budżetu odszkodowania mają degresywnie maleć w zależności od daty zakończenia hodowli.

Projektowana regulacja będzie miała też wpływ na inne sektory. Hodowla mięsożernych zwierząt futerkowych stanowi alternatywny sposób zagospodarowania ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi. Zakłady przetwórstwa rybnego i mięsnego, w tym drobiowego, dostarczają odpłatnie UPPZ do ferm zwierząt futerkowych lub też do zakładów produkujących karmy dla mięsożernych zwierząt futerkowych, które w postaci gotowej karmy trafiają na fermy tych zwierząt. Z danych przekazanych przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi w odpowiedzi na interpelację nr 14892 z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie hodowli zwierząt futerkowych wynika, że w roku 2019 ok. 15% całkowitej ilości surowych UPPZ stanowiły UPPZ przeznaczone do żywienia mięsożernych zwierząt futerkowych (tabela 2)²⁰.

¹⁹ <https://dbw.stat.gov.pl/pl/baza-danych>.

²⁰ Odpowiedz na interpelację nr 14892 z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie hodowli zwierząt futerkowych. Zob. <https://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTBW3KB6/%24FILE/i14892-o1.pdf>.

Tabela 2. Dane dotyczące wykorzystania ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego (UPPZ) do żywienia zwierząt futerkowych

	2019	
	Polska	Sprowadzono z zagranicy
Ilość surowych UPPZ (w tonach)	2 310 513	102 005
Ilość UPPZ przeznaczonych do żywienia zwierząt futerkowych (w tonach)	336 005	13 428
w tym:		
– Ilość UPPZ wykorzystanych przez ферmy (w tonach);	131 355	
– Ilość UPPZ wykorzystywanych przez punkty gromadzenia do produkcji karm dla mięsożernych zwierząt futerkowych (w tonach)	204 650	

Źródło: dane zawarte w odpowiedzi na interpelację nr 14892 w sprawie hodowli zwierząt futerkowych.

Jednocześnie należy wskazać, że zgodnie z informacją Głównego Lekarza Weterynarii (zawartą w ww. odpowiedzi na interpelację), w I półroczu 2020 r. organy Inspekcji Weterynaryjnej nadzorowały 536 ferm mięsożernych zwierząt futerkowych wykorzystujących uboczne produkty pochodzenia zwierzęcego nieprzeznaczone do spożycia przez ludzi. Na dzień 10 lipca 2024 r. w rejestrze podmiotów utylizacyjnych (Sekcja XIV: Hodowle zwierząt futerkowych wykorzystujących w żywieniu uboczne produkty pochodzenia zwierzęcego lub produktów pochodnych) prowadzonym przez Główny Inspektorat Weterynarii zarejestrowanych było 335 podmiotów²¹. Można zatem przypuszczać, że zagospodarowanie UPPZ na fermach zwierząt futerkowych zmalało prawie dwukrotnie. Potwierdził to również Zastępca Głównego Lekarza Weterynarii na posiedzeniu Parlamentarnego Zespołu na rzecz zakazu hodowli zwierząt na futro w dniu 5 lutego 2024 roku wskazując, że zagospodarowanie UPPZ przez zwierzęta futerkowe wyniosło 207 tys. ton, tj. około 7,5% rocznej produkcji UPPZ. Z powyższych informacji wynika także, że ферmy mięsożernych zwierząt futerkowych nie są jedynymi odbiorcami UPPZ. Uboczne produkty pochodzenia zwierzęcego kategorii 2²² i kategorii 3²³, które trafiają na ферmy zwierząt futerkowych, mogą być także wykorzystywane w zależności od kategorii do m.in.:

²¹ W tym ферmy zwierząt futerkowych z zawieszona działalnością.

²² Zob. art. 9 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 z dnia 21 października 2009 r. określającego przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1774/2002 (rozporządzenie o produktach ubocznych pochodzenia zwierzęcego) (Dz. Urz. WE L 300 z 14.11.2009, s. 1, ze zm.).

²³ Tamże, art. 10.

a) w przypadku materiału kategorii 2²⁴:

- wytwarzania nawozów organicznych lub polepszaczy gleby;
- stosowania w glebie bez uprzedniego przetworzenia, w przypadku obornika, treści z przewodu pokarmowego oddzielonej od przewodu pokarmowego, mleka, produktów na bazie mleka i siary;
- przekształcania w biogaz;
- stosowania jako paliwo do spalania po uprzednim przetworzeniu lub bez przetworzenia;
- wytwarzania produktów pochodnych;

b) w przypadku materiału kategorii 3²⁵:

- produkcji karmy dla zwierząt domowych;
- produkcji nawozów organicznych lub polepszaczy gleby;
- produkcji surowej karmy dla zwierząt domowych;
- przekształcania w biogaz;
- stosowania jako paliwo do spalania po uprzednim przetworzeniu lub bez przetworzenia;
- wytwarzania produktów pochodnych;
- stosowania w glebie bez uprzedniego przetworzenia, w przypadku surowego mleka, siary i ich produktów pochodnych.

Zatem wydaje się, że możliwe jest zagospodarowanie dodatkowych ok. 200 tys. ton odpadów dotychczas wykorzystywanych do skarmiania zwierząt na fermach mięsożernych zwierząt futerkowych.

VIII. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Przyjęcie projektowanej regulacji będzie wiązało się z możliwością ubiegania się o odszkodowania przez podmioty lub rolników, którzy zakończyli działalność polegającą na chowie lub hodowli w celach komercyjnych zwierząt futerkowych. Decyzje w tych sprawach będzie podejmował minister właściwy do spraw rolnictwa.

²⁴ Tamże, art. 13.

²⁵ Tamże, art. 14.

IX. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektu będzie miało wpływ na likwidację stanowisk pracy, zarówno całorocznych, jak i sezonowych.

Brak jest wiarygodnych danych dotyczących rzeczywistej liczby osób zatrudnionych bezpośrednio przy hodowli zwierząt futerkowych, jak również w sektorach okołohodowlanych. Wydaje się, iż liczbę tę można szacować na poziomie ok. kilku tysięcy osób²⁶, co oznacza, iż polski rynek pracy, charakteryzujący się niską stopą bezrobocia, nie powinien mieć problemów z „wchłonięciem” dodatkowej podaży „rąk do pracy”. Niemniej w regionach o dużym stopniu koncentracji hodowli zwierząt futerkowych szybki proces zamykania ferm zwierząt futerkowych może powodować wzrost stopy bezrobocia. Nie powinien on być jednak duży zważywszy na fakt, iż jak wynika z uzasadnienia do projektowanej regulacji znaczną część osób zatrudnianych przy tego typu hodowlach stanowią pracownicy z zagranicy, w tym głównie z Ukrainy.

X. Wpływ na pozostałe obszary

Od wielu lat, zarówno w Polsce, jak i innych państwach członkowskich, prowadzona jest dyskusja dotycząca zasadności klatkowej hodowli zwierząt futerkowych. Wydaje się ona sprzeczna z koncepcją dobrostanu zwierząt, ponieważ nie uwzględnia potrzeb behawioralnych zwierząt hodowanych do celów produkcji futer, które są zasadniczo zwierzętami dzikimi²⁷. Może stanowić zagrożenie dla rodzimej różnorodności biologicznej oraz znacząco oddziaływać na środowisko. Może także stanowić zagrożenie dla zdrowia zwierząt i ludzi, co miało miejsce podczas pandemii COVID-19, kiedy stwierdzono możliwość przenoszenia między zwierzętami oraz na ludzi wirusa SARS-CoV-2. Światowa Organizacja Zdrowia Zwierząt (OIE) rekomenduje aktywne monitorowanie nerek oraz innych podatnych na transmisję wirusa zwierząt futerkowych w kierunku zakażenia SARS-CoV-2, zmniejszenie ryzyka ewentualnego przenoszenia wirusa między fermami nerek czy norkami a ludźmi oraz

²⁶ Uzasadnienie do projektowanej regulacji, s. 44 i nast.

²⁷ W 2001 r. Komitet Naukowy ds. Zdrowia i Dobrostanu Zwierząt Komisji Europejskiej przyjął sprawozdanie zatytułowane „*The welfare of animals kept for fur production*” [„Dobrostan zwierząt hodowanych do celów produkcji futer”] (https://food.ec.europa.eu/system/files/2020-12/sci-com_scah_out67_en.pdf), dotyczące dobrostanu niektórych gatunków zwierząt wykorzystywanych do produkcji futer. W sprawozdaniu stwierdzono, że klatki oraz praktyki i metody zarządzania stosowane w hodowli nerek i lisów powinny zostać w znacznym stopniu ulepszone w celu zapewnienia urozmaicenia środowiska wystarczającego do stymulowania normalnych zachowań zwierząt, takich jak zabawa i eksploracja otoczenia.

zgłaszanie pozytywnych przypadków do OIE. Takie rekomendacje zaleca również Światowa Organizacja Zdrowia (WHO) oraz Europejskie Centrum ds. Zapobiegania i Kontroli Chorób (ECDC)²⁸. W Polsce wykaz ognisk SARS-CoV-2 u norek publikuje GIW²⁹.

Nie bez znaczenia wydaje się także podnoszony aspekt etyczny hodowli i zabijania zwierząt wyłącznie ze względu na wartość ich futra, które wykorzystują głównie przedsiębiorstwa wytwarzające wysokiej klasy produkty związane z modą. Jak wskazuje Komisja Europejska³⁰ prawdziwe futro zajmuje rynek niszowy w ekosystemie odzieży, lecz generuje wysokie zyski. Chociaż w ostatnim czasie szereg marek luksusowych i innych niż luksusowe³¹ zaprzestało wykorzystywania futra z hodowlanych zwierząt futerkowych, nie należy lekceważyć obrotu związanego z odzieżowymi wyrobami futrzarskimi.

Według badania Eurobarometru³² opublikowanego w 2023 r. przez Komisję Europejską zdecydowana większość mieszkańców UE (84%) uważa, że dobrostan zwierząt utrzymywanych w warunkach fermowych powinien być w ich kraju chroniony lepiej niż ma to miejsce obecnie. W kwestii hodowli zwierząt futerkowych ponad połowa badanych (57%) uważa, że hodowla taka powinna być surowo zakazana w UE, natomiast blisko jedna trzecia (32%) jest zdania, że można ją utrzymać, ale wyłącznie pod warunkiem zapewnienia lepszych warunków dobrostanu zwierząt. Analiza odpowiedzi według państwa członkowskiego UE pokazuje, że większość respondentów uważa, że stwierdzenie *hodowla zwierząt futerkowych powinna być całkowicie zakazana w UE* jest najbliższe ich poglądom w 18 państwach. Przynajmniej dwie trzecie respondentów podziela ten pogląd we Włoszech (69%), Niemczech i Luksemburgu (po 66%). Natomiast stwierdzenie, że *hodowlę zwierząt futerkowych*

²⁸ Zob. OSR do projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zwalczania zakażeń SARS-CoV-2 u norek oraz do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zwalczania zakażeń SARS-CoV-2 u norek (numery w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi odpowiednio: 160, 245 i 347).

²⁹ Zob. *Ogniska SARS-CoV-2 u norek w Polsce*, <https://www.wetgiw.gov.pl/nadzor-weterynaryjny/sars-cov-2-u-norek>.

³⁰ Zob. Komunikat Komisji w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej (EIO) Europa wolna od futer (Fur Free Europe), s. 10.

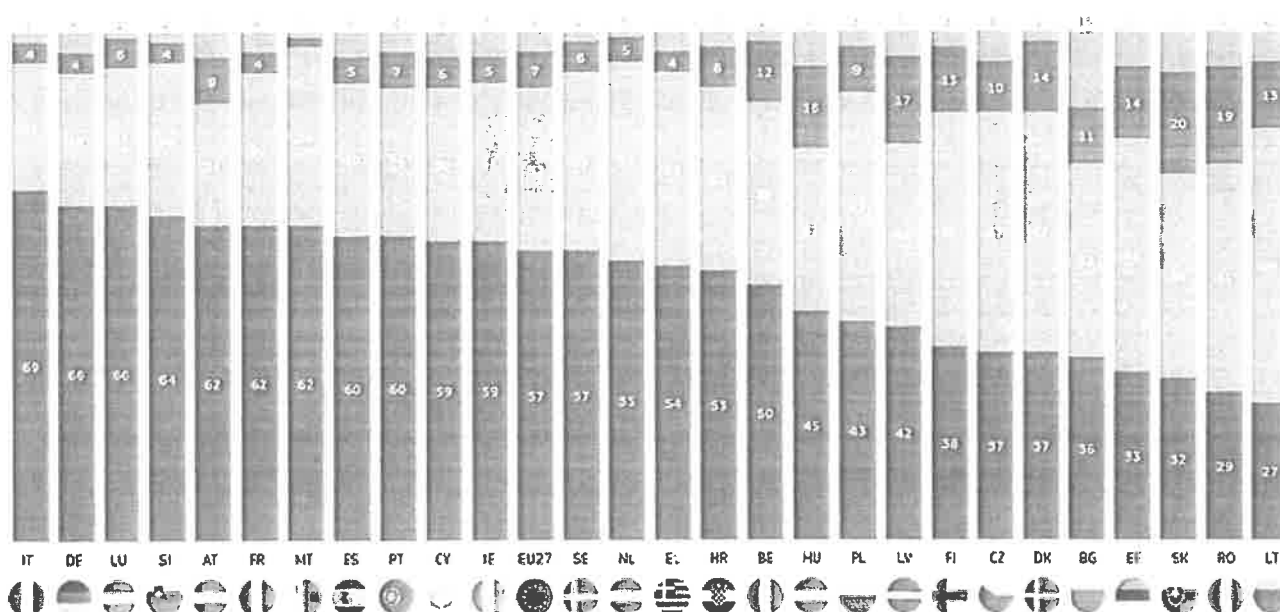
³¹ Marki: Zara, Armani, Tom Ford, Prada, Gucci, Versace, Michael Kors, Jimmy Choo, DKNY, Burberry, Chanel, Calvin Klein, Hugo Boss, Furla oraz Ralph Lauren przyjęły politykę niewykorzystywania futra, podobnie jak internetowe platformy do sprzedaży detalicznej Net-A porter oraz Farfetch, natomiast marka H&M zakazała stosowania futra z hodowlanych egzotycznych zwierząt futerkowych. Tamże, s. 11.

³² *Special Eurobarometer 533. Attitudes of Europeans towards Animal Welfare*. European Union, 2023 (<https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/2996>).

należy utrzymać, ale pod warunkiem ogólnoeuropejskich warunków dobrostanu tych zwierząt, jest najczęstszą odpowiedzią w dziewięciu państwach członkowskich UE: na Litwie (54%), w Danii i Czechach (po 47%), Finlandii i Estonii (w obu państwach 46%), Polsce i Rumunii (po 45%), Słowacji (40%) i Bułgarii (38%). Ponadto, wielu respondentów udzieliło takiej odpowiedzi w Holandii (39%) i Grecji (38%). Stwierdzenie *obecne warunki dobrostanu zwierząt futerkowych są do przyjęcia, więc nie widzi Pan(i) potrzeby zmiany obecnych działań* nie zajmuje pierwszego miejsca w żadnym z 27 państw członkowskich UE. Jednakże co najmniej jeden na dziesięciu respondentów wybiera to stwierdzenie w 11 państwach, przy czym najwięcej osób twierdząco odpowiedziało na Słowacji (20%), w Rumunii (19%) i na Łotwie (17%).

Rysunek 2. Obecne praktyki rolnicze na poziomie UE. (QC6) Które z następujących stwierdzeń dotyczących hodowli zwierząt futerkowych jest najbliższe Pana(i) opinii? (%)

	Hodowla zwierząt futerkowych powinna być całkowicie zakazana w UE
	Hodowlę zwierząt futerkowych należy utrzymać, ale pod warunkiem przestrzegania ogólnoeuropejskich warunków dobrostanu tych zwierząt
	Obecne warunki dobrostanu zwierząt futerkowych są do przyjęcia, więc nie widzi Pan(i) potrzeby zmiany obecnych działań
	Trudno powiedzieć



Źródło: *Special Eurobarometer 533. Attitudes of Europeans towards Animal Welfare*. European Union, 2023 (<https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/2996>), s. 43.

Fakt, że wiele państw członkowskich UE skutecznie zakazało hodowli zwierząt na futra, skłania również do rozważenia proponowanego przez projektodawców rozwiązania. Niektóre państwa członkowskie, które wprowadziły krajowe zakazy lub częściowe zakazy hodowli zwierząt futerkowych, zapewniły rekompensatę hodowcom, na których takie zakazy miały wpływ. Proponowany przez projektodawcę proces wygaszania hodowli zwierząt futerkowych wpłynie pozytywnie na wizerunek Polski na arenie międzynarodowej jako kraju, który potrafi wprowadzić trudne zmiany w sposób zrównoważony. Obecnie Polska pozostaje państwem, które do tej pory nie podjęło działań w tej sprawie. Potwierdzeniem takiego stanu rzeczy było również opowiedzenie się przez przedstawicieli Polski przeciwko zakazowi hodowli zwierząt futerkowych podczas posiedzenia Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa, które odbyło się 26 czerwca 2023 r.³³, kiedy to 17 państw członkowskich³⁴ poparło koncepcję takiego zakazu.

Wydaje się, że wyżej analizowane: wielkość polskiego sektora hodowli zwierząt futerkowych charakteryzująca się niewielkim rozmiarem i trend w eksporcie skór futerkowych z norek w Polsce, który wyraźnie maleje, a także wspomniane skutki takiej hodowli dla zdrowia, środowiska oraz kwestie etyczne skłaniają do rozważenia zasadności dalszej klatkowej hodowli zwierząt do celów produkcji futer.

XI. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Zgodnie z art. 13 projektu, ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

³³ Komunikat Komisji w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej (EIO) Europa wolna od futer (Fur Free Europe), s. 9.

³⁴ Austria, Belgia, Bułgaria, Czechy, Niemcy, Estonia, Francja, Węgry, Chorwacja, Irlandia, Łotwa, Luksemburg, Litwa, Malta, Holandia, Słowacja i Słowenia.

XII. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Projekt nie przewiduje przeprowadzenia ewaluacji.

Autorzy:

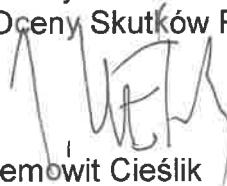
Paweł Kościelny (pkt I, II, V, VIII, XI, XII)
ekspert ds. legislacji
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

dr Piotr Russel (pkt VI, VII, IX)
specjalista ds. systemu gospodarczego
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

dr Olga Olkowska (pkt IV, VII, X)
specjalista ds. systemu gospodarczego
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Daniela Kupis (pkt III)
specjalista w Wydziale Oceny Skutków Regulacji
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:
Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

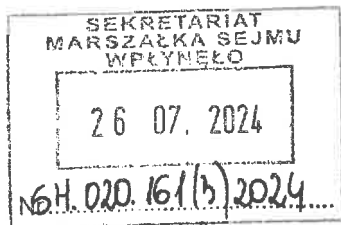


Ziemowit Cieślik

Warszawa, 26 lipca 2024 r.

Małgorzata Tracz

Posłanka na Sejm RP



Szanowny Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku!

W odpowiedzi na pismo Pani Wicemarszałek Moniki Wielichowskiej z dnia 23 lipca 2024 roku (SPS-WP.020.165.18.2024) jako przedstawicielka wnioskodawców projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt (SH-020-161/24) przekazuję w załączniku do niniejszego pisma uzupełnienie uzasadnienia do projektu ustawy w zakresie określonym w art. 34 ust. 2a Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej.

Z poważaniem,

Małgorzata Tracz

Załącznik:

1. Uzupełnienie uzasadnienia projektu ustawy.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. SPS-WP.020.165.21.2024
Data wpływu 26.07.2024

UZUPEŁNIENIE UZASADNIENIA PROJEKTU USTAWY

5. Wpływ na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców

Proponowana ustawa wpływa na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców lub na ich warunki konkurencyjne. Projekt zakłada wygaszenie do 1 stycznia 2029 r. branży hodowli zwierząt futerkowych (z wyjątkiem królika), co wpłynie w znaczący sposób na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców działających w danej branży.

Jednocześnie ustawa w pozytywny sposób wpłynie na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców z branży turystycznej i agroturystycznej, a w szczególności na ich warunki konkurencyjne. Obecnie sąsiedztwo hodowli zwierząt futerkowych uniemożliwia prowadzenie lub rozwój wyżej wymienionych branż ze względu na negatywny wpływ hodowli zwierząt na futro na środowisko oraz związane z nią emisje (odory, plagi owadów itp.).

Proponowane w projekcie ustawy rozwiązania są w ocenie wnioskodawców zgodne z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 236). Jednocześnie należy zaznaczyć, że cel, jakim jest wygaszenie hodowli zwierząt futerkowych w Polsce, który ma być osiągnięty za pomocą przedmiotowego projektu ustawy, nie może być zrealizowany za pomocą innych środków niż zaproponowane w projekcie.

Przy opracowywaniu projektu ustawy podjęto działania mające na celu proporcjonalne ograniczanie obowiązków administracyjnych wobec przedsiębiorców ubiegających się o odszkodowanie za poniesioną stratę majątkową wynikającą z konieczności dostosowania się do wejścia w życie zakazu hodowli zwierząt na futra poprzez maksymalne uproszczenie procesu obliczania wysokości odszkodowania oraz procedury wnioskowania o przyznanie odszkodowania.



Opinie ZWRP - poselski projekt ustawy - o zmianie ustawy o ochronie zwierząt (KP KO)

12.07.2024 14:10

6 załączn.



ochrona zwierząt projekt usrtawy.pdf ochrona zwierząt pismo przewodnie.pdf



FORMULARZ ZGŁASZANIA UWAG - opiniowanie sejmowych i senackich projektów aktów prawnych.doc



podkarpackie.doc warmińsko-mazurskie.docx wielkopolskie.doc

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS. 1804, 806, 2024

Data wpływu 12.07.2024

Pan
Dariusz Salomończyk
Z-ca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 24 czerwca br. znak: SH.020.161.2024 r. w sprawie poselskiego projektu ustawy - o zmianie ustawy o ochronie zwierząt, Związek Województw RP w załączeniu, przekazuje uwagi otrzymane z Urzędów Marszałkowskich Województw: podkarpackiego, wielkopolskiego i warmińsko-mazurskiego.

Z poważaniem,
Lidia Sztramska
Koordynator Komisji i
Organów Opiniodawczo-Doradczych

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-WP. 020.165.11.2024

Data wpływu 15.07.2024

Związek Województw RP
ul. Świętojerska 5/7
00-236 Warszawa
Phone +48(22) 831 14 41
Mobile +48 511 271 869
www.polskieregiony.pl



**POLSKIE
REGIONY**

Informujemy, iż Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej, informacje dotyczące sposobu przetwarzania danych osobowych znajdują się na stronie: www.polskieregiony.pl.

Informacja o projekcie:

Tytuł	o zmianie ustawy o ochronie zwierząt
Projekt z dnia	26.06.2024 (SH.020.169.2024)

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego za pośrednictwem Biura Związku Województw RP
Organizacja samorządowa	Związek Województw RP

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi
1.	Art. 1., Art. 2., Art. 3.	Wprowadzenie instrumentów naprawczych i zaostrzenie działań kontrolnych w miejsce zapisów dotyczących całkowitego zakazu prowadzenia chowu lub hodowli zwierząt futerkowych.	W odpowiedzi na prośbę o zgłaszanie uwag dotyczących procedowanego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt, przedstawiamy następujące stanowisko: Gospodarstwa specjalizujące się w dziedzinie hodowli zwierząt futerkowych musiały dostosować się do obowiązujących przepisów, ponosząc znaczne koszty. Działalność ta wciąż stanowi istotną gałąź polskiego rolnictwa. Popyt na futra wciąż pozostaje wysoki, a ewentualne zamknięcie hodowli zwierząt futerkowych w Polsce mogłoby spowodować, że popyt zostanie zaspokojony przez hodowców z krajów, gdzie nie jest ona zakazana. Utrzymanie zwierząt futerkowych rozwiązuje również w znacznej części problem z pozostałościami z innych gałęzi produkcji zwierzęcej, które nie mogą zostać wykorzystane w żaden inny sposób a stanowią ich karmę i musiałyby zostać zutylizowane, co podniosłoby koszt produkcji, zarówno w branży futrzarskiej jak również w innych branżach produkcji zwierzęcej, np.

			<p>drobiarskiej lub rybnej. Należy również zauważyć, że produkcja odzieży i obuwia z naturalnych surowców nie przyczynia się do wzrostu poziomu zanieczyszczenia środowiska w takim stopniu jak produkcja z materiałów syntetycznych.</p> <p>Zapisy projektu ustawy oraz uzasadnienia w sposób jednostronny i tendencyjny przedstawiają zagadnienia związane z prowadzeniem działu produkcji rolnej jakim jest chów i hodowla zwierząt futerkowych. Przedstawione przykłady nieprawidłowości, zaniedbań oraz niedopuszczalnego traktowania zwierząt, stanowią trzon uzasadnienia i skonstruowane są w taki sposób, że po zapoznaniu się z nimi trudno jest dyskutować z tezą o zaprzestaniu tej działalności. Uchybienia w przypadku prowadzenia hodowli zwierząt, zdarzają się bez względu na utrzymywany gatunek, co nie prowadzi do decyzji o likwidacji całego działu produkcji. Fermy zwierząt często prowadzą rolnicy, którzy przejęli tę działalność po swoich rodzicach a następnie przekazują swoim dzieciom. Zależą od tego losy oraz źródło utrzymania wielu rodzin. Wielu z nich stara się jak najlepiej wykonywać swoją pracę z poszanowaniem obowiązujących zasad, zapewniając przy tym miejsca pracy dla wielu osób. Przedstawianie tej działalności jako czyste barbarzyństwo, wydaje się być nadużyciem w ich kierunku, a piętnowanie wszystkich właścicieli ferm jest niesprawiedliwe społecznie. Sprzeciwiamy się likwidowaniu tego działu produkcji w oparciu wyłącznie o złe przykłady takiej działalności. Należy raczej zastanowić się nad rozwiązaniami, które podniosą standardy prowadzonej hodowli zwierząt futerkowych poprzez wprowadzenie bardziej</p>
--	--	--	--

			<p>rygorystycznych zasad dotyczących dobrostanu utrzymywanych zwierząt oraz dopuszczalnych metod uboju. Biorąc pod uwagę zarówno dobro właścicieli farm jak również los hodowanych tam zwierząt, zasadnym wydaje się rozważenie wprowadzenia większego nadzoru instytucji rządowych nad właściwymi warunkami utrzymania zwierząt futerkowych, a nawet wprowadzenie dotkliwych kar dla właścicieli, którzy nie stosują się do zaleceń, z decyzją o zamknięciu farmy włącznie. Takie rozwiązanie spowoduje, że nie będzie dochodziło do odpowiedzialności zbiorowej, co byłoby konsekwencją projektowanej ustawy.</p>
--	--	--	---

Informacja o projekcie:

Tytuł	Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt
Projekt z dnia	26.06.2024 r.

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego za pośrednictwem Biura Związku Województw RP
Organizacja samorządowa	Związek Województw RP

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi
1.	Art. 1	W projektowanym dodawanym ustępie 4c w art. 12 ustawy <i>o ochronie zwierząt</i> proponuje się wykreślić zapis „z wyjątkiem królika (<i>Oryctolagus cuniculus</i>)”.	Uznając za słuszny zakaz chowu lub hodowli zwierząt futerkowych w celu pozyskiwania z nich futer, bezzasadnym jest wyłączenie spod tego zakazu gatunku królika. Zakaz chowu lub hodowli zwierząt w celu pozyskiwania z nich futer powinien dotyczyć wszystkich zwierząt.
2.	Art. 2 ust. 1	Termin prowadzenia działalności, o której mowa w projektowanym art. 12 ust. 4c ustawy <i>o ochronie zwierząt</i> , przez podmioty prowadzące tę działalność w dniu wejścia w życie ustawy powinien być ograniczony maksymalnie do dnia 31 grudnia 2029 r.	Proponowany w projekcie ustawy wynoszący 15 lat okres prowadzenia działalności przed podmioty dotychczas ją prowadzące jest bezzasadnie długi. Prowadzenie chowu i hodowli zwierząt w celu pozyskiwania z nich futer nie stanowi kluczowych sektorów gospodarki, by uzasadnione było wprowadzanie zmian w regulacjach prawnych z aż tak dużym wyprzedzeniem czasowym. Niezaprzeczalne i bezsensowne cierpienie zwierząt powinno być możliwie szybko zakończone, a na dostosowanie się producentów do zmieniających się warunków społecznych i oczekiwań wystarczającym okresem powinno być 5 lat.

Informacja o projekcie:

Tytuł	Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt
Projekt z dnia	

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego za pośrednictwem Biura Związku Województw RP
Organizacja samorządowa	Związek Województw RP

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi
1.		Odrzucenie projektu w całości	<p>Polska jest jednym z największych producentów skór zwierząt futerkowych w Europie. Dzięki przedsiębiorczości i zainwestowaniu sporego kapitału polscy hodowcy osiągnęli wysoką pozycję na rynku futrzarskim. Ograniczenie hodowli w Polsce skutkowałoby intensywniejszą hodowlą w krajach konkurencyjnych oraz w Chinach, gdzie nie przestrzega się przepisów dotyczących dobrostanu zwierząt.</p> <p>Branża futrzarska w Polsce generuje znaczące przychody z eksportu skór oraz dodatkowe źródła dochodów z produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, które są wykorzystywane w żywieniu zwierząt futerkowych. Hodowla ta stanowi jeden z najbardziej opłacalnych działów produkcji rolnej, do której budżet państwa nie dopłaca, a czerpie korzyści w postaci wpływu podatków.</p> <p>Hodowcy zwierząt futerkowych zainwestowali znaczne środki finansowe w rozwój swoich ferm. Zakaz hodowli zwierząt futerkowych może przyczynić się do problemów dot. spłaty zaciągniętych zobowiązań, co może wywołać negatywne skutki ekonomiczne i społeczne.</p> <p>Hodowla zwierząt futerkowych wykorzystuje wartościowe produkty uboczne z przemysłu drobiarskiego oraz przetwórstwa rybnego, dzięki czemu zmniejsza się ilość odpadów i koszty utylizacji w tych sektorach, a jednocześnie właściciele ferm mają</p>

			<p>dostęp do tańszych i ekologicznych źródeł pożywienia. Fermy zwierząt futerkowych stanowią tańszą, bardziej przyjazną dla środowiska naturalnego formę utylizacji produktów pochodzenia zwierzęcego 2 i 3 kategorii.</p> <p>Na fermach zwierząt futerkowych często pracują właściciele ale również ich rodziny. Zatrudniane są również osoby z niskimi kwalifikacjami zawodowymi, którym zwłaszcza na terenach wiejskich ciężko jest zdobyć pracę. Ponadto w okresie wiosennym i jesiennym zostają zatrudnieni pracownicy sezonowi, którzy mają możliwość pozyskania dodatkowych środków finansowych.</p> <p>Prosperujące fermy zwierząt futerkowych mają wpływ na rozwój regionalny. Poprzez tworzenie miejsc pracy podnosi się standard życia miejscowej ludności.</p> <p>Hodowle w Polsce objęte są nadzorem Inspekcji Weterynaryjnej, Inspekcji Ochrony Środowiska oraz Inspekcji Budowlanej.</p> <p>Regularne szczepienia i badania weterynaryjne zwierząt futerkowych generują zapotrzebowanie na usługi weterynaryjne.</p> <p>Dodatkowo fermy zwierząt futerkowych często lokalizowane są na glebach o małej przydatności rolniczej, na których produkcja roślinna jest nieopłacalna.</p> <p>Zwierzęta futerkowe produkują naturalny nawóz stosowany do użytku gleb, który zastępuje nawozy przemysłowe.</p> <p>Powyższe argumenty świadczą o tym, że sektor hodowli zwierząt futerkowych odgrywa znaczącą rolę w polskim rolnictwie oraz gospodarce. Jego połączenie z innymi sektorami produkcji rolniczej sprawia, że jest to branża charakteryzująca się szerokim zasięgiem ekonomicznym. Hodowla zwierząt futerkowych wpływa pozytywnie na zatrudnienie, generuje przychody dla budżetu państwa oraz wspiera inne sektory rolnictwa poprzez współpracę i wzajemne korzyści gospodarcze. Zakaz hodowli zwierząt futerkowych w Polsce może wywołać niepokoje społeczne oraz destabilizację w regionach, gdzie hodowla jest istotnym elementem gospodarki lokalnej.</p>
--	--	--	--



SĄD NAJWYŻSZY

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

Warszawa, 25 czerwca 2024 r.

BSA II.022.38.2024

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. DS. 1804, 282. 2024
Data wpływu 2. 07. 2024

Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 24 czerwca 2024 r., SPS-WP.020.165.5.2024, mając na uwadze treść art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 622), w świetle którego Sąd Najwyższy może opiniować projekty tylko takich ustaw i innych aktów normatywnych, na podstawie których orzekają i funkcjonują sądy, a także innych projektów ustaw w zakresie, w jakim mają one wpływ na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego, uprzejmie informuję, że **poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt** nie podlega opiniowaniu.

Z poważaniem,

WZ.

SSN prof. dr hab. Joanna Misztal-Konecka
Prezes Sądu Najwyższego kierujący
pracą Izby Cywilnej
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-WP.020.165.9.2024

Data wpływu 03.07.2024



Warszawa, 28-06-2024

**PREZES
URZĘDU OCHRONY
DANYCH OSOBOWYCH**
Miroslaw Wróblewski

DOL.401.243.2024.WL.MWR

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. DS. 1800, 287, 2024
Data wpływu 2.07.2024

Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu RP

ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

adres ePUAP: /KSRP/SkrytkaESP

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 24 czerwca 2024 r. znak: SPS-WP.020.165.5.2024, działając na podstawie art. 57 ust. 1 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679¹ oraz art. 51 ustawy o ochronie danych osobowych², uprzejmie informuję, że do przedstawionego **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt**, Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych nie zgłasza uwag. Jednocześnie uprzejmie dziękuję za jego przedstawienie do zaopiniowania.

Łączę wyrazy szacunku,
Miroslaw Wróblewski
Prezes Urzędu
Ochrony Danych Osobowych

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 4.5.2016, str. 1 ze zm.).

² Ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781).

Urząd Ochrony
Danych Osobowych
ul. Stawki 2
00-193 Warszawa

tel. 22 531-03-88
fax 22 531-03-99
www.uodo.gov.pl

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-WP.020.165.8.2024
Data wpływu 02.07.2024

/dokument w postaci elektronicznej
podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym/



KRAJOWA RADA IZB ROLNICZYCH

Adres do korespondencji:
Parzniew, ul. Przyszłości 5, 05-804 Pruszków tel. 881 939 421
e-mail: sekretariat@krir.pl
www.krir.pl

KRIR/JM/ 757/2024

Warszawa, 01.07.2024 r.

Pan Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Pani Ministrze,

W odpowiedzi na pismo Pani Poseł z dnia 24 czerwca 2024 r., znak; SPS-WP.20.165.5.2024, przy którym przekazano poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt, przekazuję następujące uwagi samorządu rolniczego.

Samorząd rolniczy wyraża zdecydowany sprzeciw wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt, wprowadzającego zakaz chowu lub hodowli zwierząt futerkowych w Polsce w celach komercyjnych. Po dokładnej analizie projektu ustawy oraz opinii branżowych, przedstawiamy nasze stanowisko.

Hodowla zwierząt futerkowych stanowi istotną część polskiego rolnictwa. Polska jest drugim największym producentem skór z nerek w Europie, co świadczy o jej znaczącej pozycji na rynku międzynarodowym. Fermy futrzarskie radzą sobie doskonale bez dotacji i subwencji, a rolnicy prowadzący tę działalność są rentowni. Wprowadzenie zakazu hodowli zwierząt futerkowych uderzy w całą branżę rolniczą, co przyniesie korzyści konkurencyjnym krajom, takim jak Rosja i Białoruś. Zlikwidowanie tej gałęzi produkcji spowoduje utratę znacznej części dochodów zarówno dla rolników, jak i dla budżetu państwa oraz gmin.

Fermy mięsożernych zwierząt futerkowych stanowią integralną część łańcucha przetwórstwa spożywczego, szczególnie w kontekście utylizacji ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego. Wykorzystanie odpadów rzeźnych na cele paszowe dla zwierząt futerkowych jest najprostszym i najbardziej ekonomicznym sposobem ich zagospodarowania. Alternatywne metody, takie jak spalanie, są kosztowne, energochłonne i niekorzystne dla środowiska. Zakaz hodowli zwierząt futerkowych spowoduje wzrost kosztów utylizacji tych produktów, co przełoży się na wzrost cen mięsa drobiowego, wieprzowego i wołowego.

Likwidacja ferm futerkowych wpłynie negatywnie na branżę mięsną. Zwierzęta futerkowe konsumują znaczną ilość ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego, co pomaga w utrzymaniu równowagi w gospodarce odpadami. Wzrost kosztów utylizacji tych

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS. 1804. 280. 2024

Data wpływu 2.07.2024

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-WP.020.165.10.2024

Data wpływu 01.07.2024

odpadów spowoduje obniżenie cen skupu żywca, co z kolei dotknie rolników, nie przynosząc korzyści konsumentom.

Hodowcy zwierząt futerkowych muszą dbać o wysoki poziom dobrostanu zwierząt, aby utrzymać jakość skór. Branża ta działa w oparciu o Kodeks Dobrych Praktyk oraz certyfikat Welfur, który zapewnia przestrzeganie najwyższych standardów dobrostanu. Wprowadzenie zakazu nie poprawi dobrostanu zwierząt, lecz przeniesie hodowlę do krajów, gdzie standardy te są niższe.

Zamknięcie ferm futerkowych przyniesie negatywne konsekwencje ekonomiczne, takie jak likwidacja części sektora produkcji rolnej, wzrost bezrobocia, straty dla budżetu państwa z tytułu podatków oraz utrata dochodów w budżetach gmin. Ponadto, negatywne skutki odczuje również branża mięsna.

W związku z powyższym, apelujemy o odrzucenie projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt, który wprowadza zakaz chowu lub hodowli zwierząt futerkowych. Zakaz ten jest sprzeczny z interesem narodowym Polski i przyniesie więcej szkód niż korzyści.

Przedstawiając powyższe,

Pozostaję z poważaniem

PREZES
KRAJOWEJ RADY ZB ROLNICZYCH
WIKTOR SZMULEWICZ



GŁÓWNY INSPEKTOR PRACY

Marcin Stanecki

Warszawa, 2024-07-02



UNP:GIP-24-161908

GIP-GPP.021.7.2024.4

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

Licz. DS. 1180, 2024

Data wpływu 07.07.2024

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca

Szeffa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

odpowiadając na pismo z dnia 24 czerwca 2024 r. w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt (znak: SPS-WP.020.165.5.2024), pragnę zwrócić uwagę na rozbieżność między projektowanym art. 11 a uzasadnieniem do ww. projektu ustawy. W uzasadnieniu wskazano bowiem, że „odprawy nie będą należne pracownikom sezonowym, których czas trwania zatrudnienia jest z góry określony”, podczas gdy takie wyłączenie nie wynika z brzmienia art. 11 projektu.

Z poważaniem,

Marcin Stanecki

Główny Inspektor Pracy

/-podpisano elektronicznie/

USŁUGI PREZYDIUM SEJMU

SPS-WP.020.165.11.2024

Data wpływu 07.07.2024



Sekretariat Szefa KS

L.dz.

Data wpływu **15. 07. 2024**

Prezes
Adam Glapiński

Warszawa, 15 lipca 2024 r.

DP.IV.024.70.2024.MJ

Pan

Jacek Cichocki

Szef Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W nawiązaniu do pisma z dnia 24 czerwca 2024 r. (znak: SPS-WP.020.165.5.2024) dotyczącego *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt*, uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

Z poważaniem

wz. Prezes
Narodowego Banku Polskiego

Marta Kightley

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. **SPS-WP.020.165.13.2024**

Data wpływu **15. 07. 2024**

Warszawa dnia 8.07.2024 r.

Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W odpowiedzi na Pana prośbę dotyczącą przesłania opinii na temat poselskiego projektu ustawy o zakazie hodowli zwierząt na futra, którego posłem wnioskodawcą jest Pani Małgorzata Tracz, niniejszym pismem przekazuję opinię Związku Zawodowego Rolnictwa Samoobrona.

Po dogłębnej analizie złożonego do Laski Marszałkowskiej projektu, w imieniu Związku Zawodowego Rolnictwa Samoobrona, przesyłamy **jednoznacznie NEGATYWNĄ opinię na temat tego projektu.**


W naszej opinii, nie powinno być zgody na delegalizowanie w Polsce sektora chowu i hodowli zwierząt, który jest nadal legalnym działem rolnictwa w wielu państwach świata oraz UE. W naszej ocenie, to kraje Unii Europejskiej są miejscem, gdzie chów i hodowla zwierząt podlegają największej kontroli i są najbardziej regulowane prawnie. W związku z powyższym, chcąc budować dobrostan zwierząt futerkowych, winniśmy przyczynić się do rozwoju tego sektora w Unii Europejskiej, a nie dokonywać działań na rzecz przenoszenia produkcji poza Unię Europejską.

Obecnie Polska jest czołowym producentem zwierząt futerkowych na świecie. Sektor ten generuje zyski, daje zatrudnienie i doskonale kooperuje z innymi działami polskiego rolnictwa. Kwestionowanie zasadności funkcjonowania ww. sektora i podnoszenie kwestii, że stanowi on tylko 0.08% PKB, uważamy za skandalicznie nieodpowiedzialne i nierozsądne gospodarczo podejście, którym mogą cechować się wyłącznie osoby nieposiadające pojęcia na temat tego, jak działa rynek. Przywołane 0.08% PKB to równowartość budżetu Polskiego Ministerstwa Sportu.

Nie można zapominać, że przywołany sektor to dział, który funkcjonuje w doskonałej kooperacji z sektorem przetwórstwa rolno-spożywczego. To genialny, naturalny utylizator, który UPPZ oraz gorszej jakości zboża przetwarza na tak pożądany wciąż naturalny surowiec, jakim są skóry zwierząt futerkowych. A dzięki sprzedaży tego surowca na międzynarodowych aukcjach ściągający pieniądze do Polski.

W naszej opinii w interesie naszego kraju, jak i polskiego rolnictwa, jest nie tylko utrzymanie tego sektora, ale także działania ukierunkowane na jego rozwój.

W związku z powyższym, jak na wstępie, przekazujemy jednoznacznie NEGATYWNĄ opinię na temat tego projektu.

PRZEWODNICZĄCY
ZZR "SAMOOBRONA"

Marek Duszyński

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. 585-WP.020.165.15.2024

Data wpływu 17.07.2024

ZWIĄZEK ZAWODOWY ROLNICTWA
"SAMOOBRONA"
Al. Jerozolimskie 11/19 lok. 14
00-508 Warszawa
NIP 526 278 38 62
tel. 22/ 629-32-90



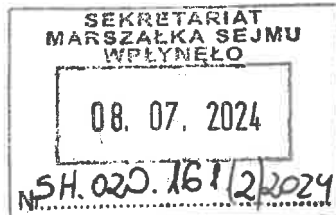
ZWIĄZEK ZAWODOWY ROLNICTWA „KORONA ”

KRS: 0000875563 REGON: 387855411, NIP: 5272946053

<https://zsrkorona.blogspot.com>

mail: zsrkorona@gmail.com , tel. 517-741-154

Warszawa, dnia 5 lipca 2024 r.



Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny *Panie Marszałku,*

W związku z wniesieniem poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt z dn. 14.06.2024 (SH-020-161/24) wniesiony przez grupę posłów KO, Polski 2050 i Lewicy dotyczącego zakazu chowu zwierząt na futro, przedstawiamy poniżej nasze stanowisko.

1) Art.1 ustawy stanowi, że:

„4c. Zabrania się chowu lub hodowli w celach komercyjnych zwierząt futerkowych, o których mowa w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich (Dz. U. 2021 poz. 36), z wyjątkiem królika (*Oryctolagus cuniculus*), w szczególności w celu pozyskania z nich futer lub innych części zwierząt.”.

Jak wynika z tego przepisu zakaz chowu lub hodowli w celach futerkowych ma charakter całkowity, a nie tylko ograniczony w celu pozyskania z nich futer lub innych części zwierząt. Oznacza to, że zakazany byłby chów lub hodowla w celach komercyjnych (także jeżeli nie służyłyby do pozyskania futer). Pokazuje to intencje autorów ustawy, dla których tzw. chów zwierząt na futro jest parawanem dla całkowitego zakazu hodowli zwierząt w Polsce. Zwracamy uwagę, że art.2 pkt.4 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich mówi o zwierzętach futerkowych w celu: *utrzymywane w celu produkcji surowca dla przemysłu futrzarskiego, mięsnego i włókienniczego*; Wprowadzone ograniczenie zatem pozbawia także możliwości hodowli dla celów nie związanych z przemysłem futrzarskim. Ogranicza to także możliwości eksportowe. Na takie ograniczenia ZZR KORONA nie może się godzić.

2) Art.2 ustawy ogranicza możliwość prowadzenia działalności w zakresie organizacji i hodowli zwierząt przez podmiotów i rolników na podstawie przepisów dotychczasowych do 1 stycznia 2029 roku.

Art. 2. Podmioty i rolnicy prowadzący w dniu wejścia w życie ustawy działalność, o której mowa w art. 12 ust. 4c ustawy zmienianej w art. 1, mogą ją prowadzić do dnia 1 stycznia 2029 r. na podstawie przepisów dotychczasowych.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. *SPS-WP. 020.161.12.2024*

Data wpływu *8 07. 2024*

Uwzględniając, iż podmioty i rolnicy musieli dokonywać inwestycji w swoje gospodarstwa hodowlane, które nie zwracają się w bardzo szybkim czasie, uważamy że okres na dostosowanie się do nowych przepisów jest zdecydowanie zbyt krótki. Bardziej zasadne jest okres do 2039 roku przewidziany w drugim poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt z dn. 26.06.2024 (SH-020-169/24) wniesiony przez posłów PIS, Konfederacji i Kukiz15. Dłuższy okres stwarzałby sytuację, w której Państwo Polskie (której kondycja finansowa jest zła) nie musiałaby wypłacać odszkodowań w związku z zakończeniem działalności tej branży hodowlanej, a zatem art.3-12 byłyby zbędne.

3) Ustawa jest całkowicie zbędna, albowiem wraz ze zmianami klimatu, jego ociepleniem, popyt na futra będzie mały, a zatem tym samym i działalność handlowa w zakresie zwierząt futerkowych w sposób naturalny ulegnie ograniczeniu. Równocześnie zwracamy uwagę, że zazwyczaj jakiegokolwiek zakazy i ograniczenia działalności hodowlanej prowadzą do sytuacji, w której populacja danych gatunków zwierząt objętych zakazami hodowli się zmniejsza. A zatem jest to działanie przeciwko różnorodności biologicznej zwierząt.

W świetle powyższego Związek Zawodowy Rolnictwa „Korona” opowiada się za odrzuceniem ww. projektu ustawy już w I czytaniu.

Z poważaniem,

PEŁNOMOCNIK
Związku Zawodowego Rolnictwa „Korona”

Podpisany elektronicznie przez

Daniel Alain Korona

05.07.2024

12:06:25 +02'00'



ZARZĄD

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Tadeusz Chrzan
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁĄNCUICKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Mirosław Czapla
POWIAT MALBORSKI

Zbigniew Deptuła
POWIAT MAKOWSKI

Jarosław Dudkowiak
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Potępa
POWIAT BRZESKI

Radosław Roszkowski
POWIAT PRUDNICKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski
POWIAT KOŁOBRZESKI

Mirosław Walicki
POWIAT GARWOLIŃSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Zdzisław Brezeń
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/147/24

Warszawa, 1 lipca 2024 roku

SEKRETARIAT ZŁOY SZEFKA 103
L. dz. DS. 1804, 322, 2024
Data wpływu 16.07.2024

Szanowny Pan

Dariusz Salomończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 24 czerwca 2024 r. w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt (SH.020.161.2024), niniejszym przekazuję opinię Związku Powiatów Polskich do wyżej wymienionego projektu.

Związek Powiatów Polskich w pełni rozumie argumenty leżące u źródeł przedłożonego projektu, zwraca jednak uwagę na kilka istotnych kwestii:

- jak wskazuje praktyka ograniczanie strony podażowej dowolnego towaru przy braku działań wpływających na stronę popytową nie tylko nie rozwiązuje problemów, ale często wywołuje nowe. W uzasadnieniu w niedostateczny sposób odniesiono się ryzyka, w którym w miejsce futer pochodzenia polskiego wejda futra pochodzące z innych krajów, w szczególności krajów azjatyckich. Nie wydaje się, aby celem projektodawców było przesunięcie problemu naruszania dobrostanu zwierząt futerkowych z Polski do innych krajów;
- wśród państw europejskich część wprowadziła bezwzględny zakaz, część natomiast określiła odpowiednio wysokie standardy hodowli i chowu zwierząt futerkowych (m.in. baseny kąpielowe oraz znacząco większe klatki). Wydaje się, że z punktu widzenia argumentów odwołujących się do dobrostanu zwierząt ta druga droga jest trafniejsza – choć w wielu krajach prowadzi do tych samych efektów, co ogólny zakaz;
- zawarte w ramach uzasadnienia przykłady nieskuteczności organów państwa wobec nagannych praktyk podmiotów prowadzących hodowlę zwierząt futerkowych powinny być przesłanką do szerszej refleksji nad systemem prawa polskiego. Wydaje się, że w imię praw ochrony przedsiębiorców zostały przyjęte przepisy, które w praktyce uniemożliwiają szybkie i skuteczne działania organów państwa. Co więcej – mamy do czynienia z konsekwentnym niedofinansowaniem organów kontrolnych;

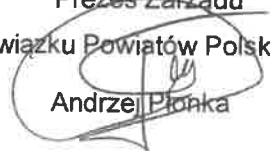
WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SP5-WP.020.165.16.2024

Data wpływu 19.07.2024 r.

- uzasadnienie projektu w niedostateczny sposób analizuje wpływ zaproponowanych rozwiązań na podsektor samorządowy sektora finansów publicznych, zwłaszcza w zakresie dochodów gmin z podatku dochodowego od osób fizycznych. Hodowla zwierząt futerkowych jest jednak rozłożoną bardzo nierównomiernie, co oznacza że relatywnie niewielkie skutki w skali całego kraju mogą się skupiać w kilku gminach, dla których ubytek w dochodach może być bardzo znaczący. Zagadnienie to wymaga analizy i ewentualnego wprowadzenia mechanizmów osłonowych.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Andrzej Piłonka



Warszawa, dnia 16/07 2024 r.

1001-1.0280.166.2024

SEKRETARIAT SZEFY KCS
L. dz. DS. 1120. 28.07.2024
Data wpływu 25.07.2024

Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 24 czerwca 2024 r., nr SPS-WP.020.165.5.2024, dotyczące poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt (brak numeru druku sejmowego), przekazanego Prokuratorowi Generalnemu do wyrażenia opinii w trybie art. 3 § 1 pkt 12 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2023, poz. 1360, z późn. zm.), uprzejmie informuję, że nie przedstawiam opinii o tym projekcie, normującym problematykę leżącą poza zakresem zadań prokuratury.

Łączę wyrazy szacunku,

Adam Bodnar
Adam Bodnar

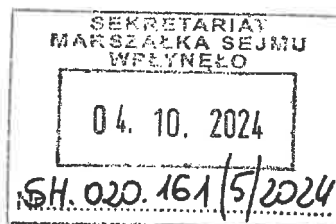
WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-WP.020.165.20.2024
Data wpływu 26.07.2024



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DOT-IV.5115.35.2024.BHK(1)
Warszawa, 03 października 2024 r.

Pani
Małgorzata Tracz
Posłanka na Sejm RP
Poseł wnioskodawca



Dotyczy: poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt – notyfikowanie zgodnie z dyrektywą (UE)2015/1535 – WYZNACZENIE *standstill*

Szanowna Pani Posel,

w związku z wnioskiem o wszczęcie procedury notyfikacji informuję uprzejmie, że poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt, został notyfikowany Komisji Europejskiej 27 września 2024 r. pod numerem 2024/0550/PL. Wyznaczony przez KE zgodnie z art. 6 ust. 1 dyrektywy (UE)2015/1535¹ **okres tzw. *standstill***, w czasie którego państwo członkowskie powinno odroczyć przyjęcie² notyfikowanego projektu, **upływa 03 stycznia 2025 r. o godz. 23:59:59.**

W bazie TRIS, gdzie zamieszczony został notyfikowany projekt, po wybraniu opcji „Contribution” dostępne będą także zgłoszone online opinie podmiotów gospodarczych (link do strony:
<https://technical-regulation-information-system.ec.europa.eu/pl/notification/26300>).

Informuję uprzejmie, że jeżeli po dokonaniu notyfikacji do tekstu zostaną wprowadzone istotne zmiany, a w szczególności, jeżeli zostaną dodane lub zaostrzone specyfikacje techniczne lub inne wymagania, albo też przyspieszony zostanie termin ich wprowadzenia, projekt taki podlega ponownie notyfikacji (art. 5 ust. 1 akapit 3 dyrektywy; § 12 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych).

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości UE³ osoby fizyczne mogą się powołać przed sądem krajowym na art. 5 i 6 dyrektywy, a sąd powinien odmówić stosowania krajowych przepisów technicznych, które nie zostały notyfikowane zgodnie z dyrektywą lub które zostały notyfikowane, lecz przyjęto je w trakcie okresu wstrzymania procedury legislacyjnej ustanowionej dyrektywą, a nie po jego wygaśnięciu.

¹ Dyrektywa (UE)2015/1535 ustanawiająca procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (ujednolicenie) zastąpiła dyrektywę 98/34/WE (opublikowana w Dz. Urz. UE L 241 z dnia 19.09.2015).

² Art.6. ust.1: „Państwa członkowskie odraczają przyjęcie projektu przepisów technicznych o trzy miesiące, począwszy od daty otrzymania przez Komisję komunikatu, o którym mowa w art. 5 ust. 1.”

³ Wyrok w sprawie C-194/94 „CIA Security”, Zb. Orz. 1996 str. I-2201, oraz wyrok w sprawie C-443/98 „Unilever”, Zb. Orz. 2000 str. I-7535”

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 9 dyrektywy (§ 13 a ww. rozporządzenia Rady Ministrów), przy ogłaszaniu aktu prawnego zawierającego przepisy techniczne należy zamieścić informację o dokonaniu jego notyfikacji z odniesieniem się do dyrektywy ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (w dotychczasowej praktyce informacja taka jest zamieszczana w formie przypisu po tytule aktu).

Zakończenie procedury notyfikacji następuje poprzez przekazanie Komisji Europejskiej ostatecznego tekstu aktu prawnego (art. 5 ust. 3 dyrektywy, § 13 ust. 1 rozporządzenia RM). Dlatego uprzejmie proszę o przesłanie tekstu ostatecznego niezwłocznie po jego opublikowaniu w Dzienniku Ustaw na adres: notyfikacjaPL@mrit.gov.pl.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Jacek Tomczak

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Podstawa prawna:

[1] Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz.U. poz.2039 oraz z 2004 r. poz.597)

[2] Dyrektywa (UE)2015/1535 PE i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiająca procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego [ujednolicenie] (Dz.Urz. UE L 241 z 17.09.2015, str.1)

Do Wiadomości:

Pan Szymon Hołownia, Marszałek Sejmu RP

Załączniki:

- 1) wiadomość 003 (plik 2024-2638-PL.txt)
- 2) wiadomość 001 (plik 2024-2637-PL.txt)

Sprawę prowadzi: Barbara H. Kozłowska
E-mail: notyfikacjaPL@mrit.gov.pl
Telefon: 22 411 93 94